

# 眉山市彭山区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(经区第二届人民代表大会第九次会议审查批准)

2021年4月



# 目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化美好彭山新征程.....	1
第一章 规划背景.....	1
第一节“十三五”时期发展成效.....	1
第二节“十四五”时期主要机遇.....	5
第三节“十四五”时期面临挑战.....	7
第二章 总体要求.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本要求.....	9
第三章 发展目标.....	10
第一节 “十四五”发展目标.....	11
第二节 二〇三五年远景目标.....	13
第四章 空间布局.....	14
第一节 推进实施空间发展战略.....	14
第二节 优化调整产业空间布局.....	16
第三节 优化调整生态空间布局.....	18
第二篇 扩大开放合作，实现成眉同城率先突破.....	20
第一章 加快推动成眉同城率先突破.....	20
第一节 加快基础设施同城化.....	20
第二节 加快产业发展同城化.....	21
第三节 加快公共服务同城化.....	22
第四节 加强交界地带融合发展.....	23
第二章 全面加快区域开放交流合作.....	24
第一节 加强与成渝地区双城经济圈合作.....	24
第二节 加强多层次全方位交流合作.....	24

第三节 抓好补链强链精准招商引资 .....	25
<b>第三篇 提高质量效益，构建完善现代产业体系 .....</b>	<b>27</b>
<b>第一章 做大做强现代工业集群 .....</b>	<b>27</b>
第一节 持续推进工业强区战略 .....	27
第二节 建强省级示范标杆经开区 .....	28
第三节 加快发展新能源新材料制造基地 .....	29
第四节 打造高端装备制造业基地 .....	30
第五节 发展绿色农产品精深加工基地 .....	30
<b>第二章 加快现代服务业发展 .....</b>	<b>32</b>
第一节 大力发展文旅产业 .....	32
第二节 积极发展康养产业 .....	32
第三节 转型发展商业贸易 .....	33
第四节 加快发展社区服务 .....	34
第五节 发展生产性服务业 .....	35
<b>第三章 发展都市现代高效特色农业 .....</b>	<b>37</b>
第一节 推进现代农业提质增效 .....	37
第二节 促进农旅融合发展 .....	38
第三节 加强农业服务体系建设 .....	39
<b>第四章 大力发展新兴产业 .....</b>	<b>40</b>
第一节 大力培育数字经济 .....	40
第二节 加快培育平台经济 .....	40
第三节 前瞻性开展产业培育 .....	41
<b>第五章 大力推动科技创新 .....</b>	<b>42</b>
第一节 加强科技创新能力建设 .....	42
第二节 推进科研成果创新转化 .....	42
第三节 加强科技人才引进培育 .....	43
<b>第四篇 补短板强弱项，加强城乡基础设施建设 .....</b>	<b>45</b>
<b>第一章 加强交通基础设施建设 .....</b>	<b>45</b>
第一节 完善综合交通体系 .....	45

第二节	提升物流枢纽能级建设 .....	46
第三节	优化城乡公共交通能力 .....	46
<b>第二章</b>	<b>加快水利基础设施建设 .....</b>	<b>47</b>
第一节	推进用水保障能力建设 .....	47
第二节	加强水旱灾害防治能力建设 .....	48
<b>第三章</b>	<b>加强能源保障能力建设 .....</b>	<b>49</b>
第一节	加强电网保障能力建设 .....	49
第二节	加强燃气保障能力建设 .....	49
<b>第四章</b>	<b>加强新型基础设施建设 .....</b>	<b>50</b>
第一节	推进 5G 网络基础设施建设 .....	50
第二节	加快融合基础设施建设 .....	51
第三节	推进新能源基础设施建设 .....	51
<b>第五篇</b>	<b>建设公园城市，提高中心城区首位度 .....</b>	<b>53</b>
<b>第一章</b>	<b>加快公园城市示范建设 .....</b>	<b>53</b>
第一节	做优现代化城市形态 .....	53
第二节	加快空间建造和场景营造 .....	54
第三节	全面加快建强中心城区 .....	54
<b>第二章</b>	<b>加快城镇有机更新 .....</b>	<b>55</b>
第一节	高标准规划建设新城区 .....	55
第二节	加快老旧城区更新改造 .....	56
第三节	加大老旧场镇改造力度 .....	57
<b>第三章</b>	<b>加快城乡融合发展 .....</b>	<b>57</b>
第一节	推动要素平等交换 .....	57
第二节	公共服务合理配置 .....	58
第三节	加强城乡综合管理 .....	58
<b>第六篇</b>	<b>做优做美农村，开创乡村振兴全新局面 .....</b>	<b>60</b>
<b>第一章</b>	<b>建设环境美好宜居乡村 .....</b>	<b>60</b>
第一节	推进村庄规划建设 .....	60
第二节	实施人居环境整治 .....	61

第三节 保护修复乡村生态 .....	61
<b>第二章 建设家园和谐文明乡村 .....</b>	<b>62</b>
第一节 加强乡风文明建设 .....	62
第二节 完善乡村治理体系 .....	63
<b>第三章 建设富裕富足幸福乡村 .....</b>	<b>63</b>
第一节 拓展脱贫攻坚成果 .....	63
第二节 拓宽农民增收渠道 .....	64
第三节 发展壮大集体经济 .....	64
<b>第七篇 坚定文化自信，促进文化事业繁荣发展 .....</b>	<b>66</b>
<b>第一章 全面加强精神文明建设 .....</b>	<b>66</b>
第一节 加强思想道德建设 .....	66
第二节 加强社会文明建设 .....	67
<b>第二章 完善公共文化服务体系 .....</b>	<b>67</b>
第一节 完善公共文化设施建设 .....	67
第二节 加大公共文化供给 .....	68
<b>第三章 加强文化遗产保护开发 .....</b>	<b>69</b>
第一节 全面强化非遗传承与创新 .....	69
第二节 促进文化品牌升级和推广 .....	69
<b>第八篇 聚焦社会民生，提升人民幸福感获得感 .....</b>	<b>71</b>
<b>第一章 推进教育事业优质发展 .....</b>	<b>71</b>
第一节 统筹发展各类教育 .....	71
第二节 加强师资队伍建设 .....	72
第三节 深化教育综合改革 .....	72
<b>第二章 全面推进健康彭山建设 .....</b>	<b>73</b>
第一节 提高城乡医疗服务水平 .....	73
第二节 建强公共卫生服务体系 .....	74
第三节 积极发展养老事业 .....	74
<b>第三章 积极发展城乡体育事业 .....</b>	<b>75</b>
第一节 开展全民健身活动 .....	75

第二节 加强体育品牌建设 .....	75
<b>第四章 促进劳动者的就业增收 .....</b>	<b>76</b>
第一节 完善居民就业服务 .....	76
第二节 促进重点群体就业 .....	77
第三节 构建和谐劳动关系 .....	77
<b>第五章 完善公共服务保障体系 .....</b>	<b>78</b>
第一节 健全多层次社会保障体系 .....	78
第二节 建设全龄友好包容型社会 .....	79
第三节 筑牢重点群体关爱服务 .....	79
第四节 建立健全社会救助和慈善制度 .....	80
<b>第九篇 改善生态环境，建设绿色宜居美丽彭山 .....</b>	<b>82</b>
<b>第一章 强化环境污染防治 .....</b>	<b>82</b>
第一节 加强大气污染防治 .....	82
第二节 加强水体污染防治 .....	82
第三节 加强土壤污染防治 .....	83
<b>第二章 加强生态保护修复 .....</b>	<b>84</b>
第一节 实施生态系统保护 .....	84
第二节 实施生态修复治理 .....	84
<b>第三章 加强生态文明建设 .....</b>	<b>85</b>
第一节 创新生态文明管理制度 .....	85
第二节 健全资源循环利用体系 .....	85
第三节 积极倡导绿色生活方式 .....	86
<b>第十篇 全面深化改革，增强持续发展制度保障 .....</b>	<b>88</b>
<b>第一章 推进重点领域改革 .....</b>	<b>88</b>
第一节 深化国有企业改革 .....	88
第二节 深化财税体制改革 .....	89
第三节 深化农村产权改革 .....	89
<b>第二章 积极推进市场化改革 .....</b>	<b>89</b>
第一节 加快完善各类要素市场 .....	89

第二节 建立健全现代产权制度 .....	90
第三章 深化放管服改革 .....	90
第一节 持续优化营商环境 .....	90
第二节 充分激发市场活力 .....	91
<b>第十一篇 提升治理能力，保障社会和谐稳定安全 .....</b>	<b>92</b>
<b>第一章 提升依法治理能力 .....</b>	<b>92</b>
第一节 完善法治政府建设 .....	92
第二节 加强法治环境建设 .....	93
<b>第二章 提升社会治理能力 .....</b>	<b>93</b>
第一节 加强城乡基层治理 .....	93
第二节 加强三级综治中心建设 .....	93
第三节 加强基层社区网格管理 .....	94
第四节 加强社区治理多元参与 .....	94
<b>第三章 提升公共安全保障 .....</b>	<b>95</b>
第一节 完善防灾减灾体系 .....	95
第二节 强化安全生产管理 .....	95
第三节 提高应急管理的能力 .....	96
<b>第四章 强化建设平安彭山 .....</b>	<b>96</b>
第一节 依法化解社会矛盾纠纷 .....	96
第二节 完善社会治安防控体系 .....	97
<b>第十二篇 强化规划实施保障 .....</b>	<b>99</b>
<b>第一章 加强组织领导 .....</b>	<b>99</b>
<b>第二章 明确部门责任 .....</b>	<b>99</b>
<b>第三章 加强规划衔接 .....</b>	<b>100</b>
<b>第四章 完善目标考核 .....</b>	<b>100</b>
<b>第五章 实施监督评估 .....</b>	<b>101</b>







眉山市彭山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，全面体现贯彻落实党的十九届五中全会、省委十一届八次、眉山市委四届十六次和彭山区委二届二十一次全会精神，根据《中共眉山市彭山区委关于制定眉山市彭山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明经济社会发展战略意图，明确发展目标、主要任务和重大举措，是全区人民的共同愿景，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考。

## **第一篇 开启全面建设社会主义现代化美好彭山新征程**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，更是彭山区实现高质量发展的关键五年。贯彻落实中央“四个全面”战略布局，正确认识、准确把握国内外发展环境和条件的深刻变化，坚持新发展理念，明确指导思想、基本要求、发展定位、发展目标和发展布局，推动经济社会实现高质量发展。

### **第一章 规划背景**

#### **第一节“十三五”时期发展成效**

“十三五”时期是极不寻常、极不平凡的历史时期，是同步全面建成小康社会的决胜时期。面对复杂多变的发展环境、经济下

行压力加大、实体经济发展困难增多等严峻形势，区委团结带领全区人民，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、省委及市委系列重大战略部署，坚持新发展理念，推动经济社会持续健康发展。

**经济实力显著增强。**经济保持中高速增长，2020年地区生产总值实现183.39亿元，比2015年的114.62亿元，增加68.77亿元，按可比价计算，年均增长6.9%。经济发展质量稳步提高，全区三次产业结构从2015年11.3:53.1:35.6调整到2020年的9.7:45:45.3，结构更趋合理。2020年地方一般公共预算收入达到16.69亿元，比2015年增长22.7%，地方可用财力明显增强，城乡居民收入差距比由2015年1.9:1下降为2020年1.82:1。产业发展亮点纷呈，工业强区引领发展，初步形成农副产品加工、化工新材料为主，新能源新材料、高端装备制造为发展方向的工业产业体系。现代服务业加快发展，商贸服务业进一步增强，逐步形成了锦江大学城、希望城、伟业广场等三大新商圈。现代农业加速发展，先后建成了六大现代农业特色产业园区，其中两家获批省级、两家获批市级现代农业园区。

**城乡建设日臻完善。**全域“半小时交通网”，“1环4横9纵3联络”综合运输通道格局骨架基本形成，内外交通更加顺畅，基本形成高速公路、普通国省干线为主骨架，农村公路为脉络的公路网，北接成都南连东坡，西有工业大道、省道S104，东有

S103、环天府新区快速通道等骨干道路，3条跨市公交线路顺利开通。城市品质大幅提升，完成75个老旧小区改造，“六步七化”改造模式在全省、全市推广，成功创建全国卫生城市和国家文明城市。美丽乡村建设成效显著，88个行政村全部达到幸福美丽新村标准，观音镇果园村成功创建为“全省十佳生活富裕村”。成功创建3个国家级森林乡村，1个省级森林小镇，7个市级森林乡村。

**社会事业全面发展。**教育均衡发展，学前三年入园率达92.1%，普惠性幼儿园覆盖率达到89.6%，公办幼儿园在园幼儿占比达52.4%。义务教育得到全面加强，九年义务教育巩固率达100%，高中阶段毛入学率达到96.1%。医疗卫生全面改善，省人民医院全面托管区人民医院，成功创建全国基层中医药先进单位，成功创建五个省市重点专科，血吸虫病消除达标，千人床位数达到5.21张。文化体育事业快速发展，覆盖城区镇村的三级公共文化服务网络，惠及全民的公共文化和全民健身服务体系基本形成，农民健身工程实现全覆盖，文化体育设施免费向公众开放，满足人民群众多样化的文化体育需求。

**民生福祉持续提高。**脱贫攻坚圆满收官，顺利通过全省交叉考核。城乡就业体系进一步完善，基本实现充分就业，城镇登记失业率控制在4.2%以下。民生保障得到加强，保障标准不断提高，城乡居民养老保险实现应保尽保，实现城乡居民基本医疗保

险全覆盖，社会养老体系、弱势群体救助进一步完善；加强城乡住房保障，基本完成农村危房改造和城镇公租房建设目标任务。平安彭山建设成效显著，成功创建全省平安建设先进区（县），平安建设群众满意度位列全省第一方阵。

**生态环境持续向好。**污染防治成效显著，持续开展大气、水、固废和土壤污染防治行动，“彭山蓝”成为常态，全面消除Ⅴ类、劣Ⅴ类水体，城镇污水处理率超过90%，岷江、府河、毛河等出水断面水质稳定明显改善，对固体废弃物实施分类治理，工业危险废物转运处置率100%，城市生活垃圾无害化处理率达100%。生态环境持续改善，实施毛河生态治理，加强天然林保护、退耕还林和植树造林，全区森林覆盖率达到37.87%，城乡绿化覆盖率达到50%，成功创建国家森林城市。

**改革开放成效显著。**深化改革蹄疾步稳，完成机构改革和乡镇行政区划调整以及村级建制调整改革，全区党政机构、乡镇和村（社区）数量大幅减少。率先在全省实现“一门、一窗、一网、一号、一次”政务服务，实现办事流程和程序极大简化。农业农村改革成效显著，“四步机制、三方受益”土地规范流转经验在全国交流推广，农村土地经营权抵押贷款经验全省推广。区域合作加快，与成都市新津区、双流区、重庆市永川区等建立战略合作关系，目前成眉合作的项目达14个。对外招引成果丰硕，先后招引了美国雅保、陶氏化学等知名企业，其中世界500强投资企

业 14 户，累计引进投资 5 亿元以上的重大项目 33 个，数量居全省前列。

我区“十三五”规划所确定的主要目标任务基本完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，站在了新的发展起点上。“十三五”末处于工业化初期向工业化中期转变、城镇化中期向中后期转变阶段，为“十四五”进一步发展奠定了坚实的基础。

## **第二节“十四五”时期主要机遇**

**新一轮全球科技革命深刻变化，为彭山发展带来新机遇。**和平发展仍然是时代主题，人类命运共同体深入人心，新一轮全球科技革命和全球制造业发展方式改变正推动着全球深刻变革，国际产业分工版图加快重塑，将加快我国制造业在全球产业版图位置的提升，为彭山带来产业升级、能级提升的重大历史机遇，将推动我区产业高端化发展，加快构筑彭山产业发展的新优势。加之，新冠肺炎疫情也孕育了新的发展机遇，为我区大力发展文旅康养、有机农产品、大数据、大健康等产业增强了信心和定力。

**国家重大发展战略的叠加实施，为彭山发展创造新环境。**新时代国家提出要形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于打通生产、分配、流通和消费等各个环节，加快稳步推进扩大内需落地落实，积极融入国内国际“双循环”发展新格局，为彭山坚持扩大内需，加快培育完整内需体系，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求带来了机遇。国

家实施新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设，更加凸显国家支持建设西部内陆开放高地，有助于彭山找准切入点，有效应对区域竞争压力、开创新时代高质量发展新局面，是彭山提升战略位势、增强自身能级、实现高质量发展的千载机遇，将显著提升彭山在区域经济格局中的地位和作用。国家深入推进新型城镇化和新基建，将创造大量新投资、新消费，释放巨大的内需潜力，有利于彭山推进城镇化进程，提升城市功能和品质，培育发展新经济、新业态。

**四川省多项治蜀兴川战略实施，为彭山发展拓宽新空间。**新时代四川省正处于区域发展格局优化期、创新驱动发展加速期、立体全面开放深化期、基础设施瓶颈突破期、人民生活质量提升期。新时代我省实施“一干多支、五区协同”和成德眉资同城化战略，将“主干”从“成都”扩展升级为“成德眉资”，成德眉资同城化发展成为推动成渝地区双城经济圈建设的“先手棋”，成德眉资同城化战略前所未有地突出了彭山在成都平原经济区、成都都市圈中的地位和作用，天府新区的加速推进，使彭山跃入“圈中圈”“核中核”的区位优势，为彭山加快与成都全方位协同发展，实现开放发展率先突破开拓了新空间。

**眉山市建设成都都市圈副中心，为彭山发展锚定新定位。**市委提出了“融入都市圈、建设副中心”的目标，按照“中强、北上、东进、西优、南联”的十字方针，进一步优化区域功能分工协作，



推动市域一体化发展，提升城市布局的整体性、协调性和持续性，必将加速推动成眉同城化由局部融入向全域融合的更高阶段转变，加速推动眉山城市由区域节点向都市副中心的更高能级跃升，全面提升城市综合竞争力和区域带动力。彭山区作为眉山市的中心城区，与全市的人流、物流、资金流、信息流交换必将进一步加快，得到更多的政策、项目及资金支持，实现高质量发展。

### **第三节“十四五”时期面临挑战**

**国际环境不稳定性不确定性的挑战。**国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，将在贸易、投资、多边合作等领域，对国内产业和市场造成普遍冲击，彭山也不能独善其身，将对彭山对外开放、引进外资、国际合作等方面带来不同程度的冲击，成为必须要勇于面对和认真思考解决的重要问题。

**国内省内发展困境的挑战。**从国内省内看，发展不平衡不充分问题仍然突出，矛盾风险积累叠加，人口多底子薄不平衡欠发达的基本情况没有根本改变，制约经济良性循环的堵点仍然存在，民生保障存在短板，老龄化问题凸显，社会治理还有弱项，金融风险、债务问题逐步显现，影响社会稳定的风险源增多，对彭山抓好“六稳”“六保”的落实带来较大压力。

**市域内外激烈竞争的挑战。**彭山的区位既是优势也带来挑战，

随着成都市“南拓”进一步推进，极核作用进一步强化，成都以及成都所辖的紧邻彭山的新津、双流等周边区县发展壮大，对整个区域的生产要素的虹吸效应将进一步扩大，彭山重要生产要素面临外流的挑战，很有可能成为一个过境通道。从市域内看，随着交通条件的改善，加速了生产要素的流通交换和市场的开放，彭山与市内区县产业发展在资金、人才等生产要素和市场方面的同质化竞争将更为激烈。

“十四五”期间我区发展将处于机遇和挑战并存的关键时期，但机遇大于挑战。我们必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，认真解决长期积累的突出矛盾和问题，突破发展的瓶颈制约和体制障碍，不断地创新发展理念、机制、政策和方法；必须胸怀两个大局，坚持用辩证的眼光看待新发展阶段面临的新机遇、新挑战，把握发展规律，保持战略定力，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对四川工作

系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入落实省委“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”和市委“136”战略部署，统筹发展和安全，推进治理能力和治理体系现代化，加快融入成渝地区双城经济圈建设和成德眉资同城化发展，坚持开放发展战略不动摇，坚持高质量发展目标不动摇，**加快建设现代化成都都市圈副中心成眉同城率先突破区、“中强”核心增长极。**

## **第二节 基本要求**

推动“十四五”时期彭山经济社会发展，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念的**基本原则**，同时要重点把握好以下**基本要求**。

——**坚持战略指引，持续提升城市能级。**积极融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发、双循环新发展格局、成渝地区双城经济圈建设等国家重大发展战略和省委“一千多支”、成德眉资同城化发展战略，市委建设现代化成都都市圈副中心工作部署，推动东彭仁新一体发展，抢抓机遇，主动作为，全面提升城市发展能级和核心竞争力。

——**坚持优势互补，持续深化协作协同。**树立都市圈产业生

态圈思维，以成都“南拓”战略为牵引，加强战略对接、政策衔接、功能链接，推动交界地带融合发展、协同发展，全面提高经济集聚度、区域连接性和整体协同性。

——**坚持改革创新，持续激发内生动力。**围绕破难题、增动力，系统推进改革创新，强力推进行政审批、农业农村、社会治理领域的国家、省改革任务，积极争取一批经济领域先行先试改革试点，因地制宜开展小微创新改革，着力破除发展中的难点、痛点。大力推进科技创新，加快发展高端装备制造、新能源新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，打造创新驱动的新引擎。

——**坚持质效并重，持续提升经济质量。**坚持发展是第一要务，突出项目牵引，坚持扩量提质，持续夯实经济发展基石。坚持优化结构，加快转型升级，以供给侧结构性改革为主线，着力构筑现代产业体系，不断提升产业质量、效益、竞争力。

——**坚持以人为本，持续改善民生福祉。**坚持以人民为中心的发展思想，把增进民生福祉作为出发点和落脚点。持续补齐基础设施、公共服务短板，完善社会保障体系，提升公共服务供给能力和均等化、普惠化水平，拓宽增收致富渠道，全面提高人民群众生活水平和幸福指数。

### 第三章 发展目标

## **第一节 “十四五”发展目标**

综合考虑国内外环境和阶段性特征，统筹短期和长远，兼顾需要和可能。今后五年我区要努力实现以下目标。

**——建设现代化成都都市圈副中心核心增长极。**坚持高质量发展不动摇，不断集聚优质生产要素资源，保持经济增速高于全省全市平均水平 1 个百分点以上，经济总量突破 300 亿元，发展质量和效益明显提升，三次产业结构持续优化，综合竞争力明显增强，在成渝地区双城经济圈建设、成眉同城化和全市发展大局中的地位更加凸显。

**——建设成眉同城率先突破区。**坚持开放引领发展路径，瞄准成都主攻方向，形成更高标准、更深层次、更宽领域开放合作格局，交通同网、产业协作、城市认同、文旅融合、环境友好、民生同质的同城化发展取得率先突破。

**——建设成渝高新产业聚集区。**聚焦主导产业，加快实体经济发展，新能源新材料和高端装备制造产业体系基本形成，产业集聚功能、特色优势日益显现，融入成渝高新技术产业协同发展共同体，实现分工明确、产业协同、优势互补。

**——建设成渝周末度假首选地。**坚持文旅率先融入，加快文化资源、生态资源转化，文旅产品更加丰富，旅游业态更加多元，城市人气不断汇聚，文旅产业成为支柱产业。

**——建设天府宜居宜业不老城。**社会保障更加有力，基层治

理水平明显提高,教育、医疗等城乡基本公共服务实现普惠共享,社会主义核心价值观深入人心,居民生活水平、道德素养明显提升,生产生活方式绿色转型取得明显成效,人居环境显著改善,百姓生活更加富裕安康、和谐安定,人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

专栏 1-2 彭山区“十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2020 年	2025 年 目标	年均 增速 [累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值	183.4	300	10.3%	预期性
	2.全社会固定资产投资	145.2	240	10.6%	预期性
	3.地方一般公共预算收入	16.7	24.5	8%	预期性
	4.社会消费品零售总额	73.7	118.7	10%	预期性
	5.战略性新兴产业产值占工业总产值比重(%)	22	35	[13]	预期性
	6.常住人口城镇化率(%)	58.2	64.6	[6.4]	预期性
创新驱动	7.研究与试验发展经费投入强度(%)	0.3	1	[0.7]	预期性
	8.每万人口拥有发明专利拥有量(件)	2.15	2.8	[0.65]	预期性
	9.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	不低于全省	高于全省 0.5个百分点	—	预期性
民生福祉	10.城镇居民人均可支配收入	40016	65329.8	10.3%	预期性
	11.农村居民人均可支配收入	21944	37479.3	11.3%	预期性

	12.城镇调查失业率 (%)	不高于全市	不高于全市	—	预期性
	13.劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.9	11.4	[0.5]	约束性
	14.千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.4	2.65	[0.25]	预期性
	15.基本养老保险参保率 (%)	97	99.5	[2.5]	预期性
	16.千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	0.5	0.9	[0.4]	预期性
	17.人均预期寿命 (岁)	78.17	78.4	[0.23]	预期性
	18.居民健康素养水平 (%)	20	25	[5]	预期性
	19.人口自然增长率 (‰)	1.31	4.1	[2.79]	预期性
绿色转型	20.单位 GDP 能源消耗降低 (%)	0.5	1.5	[7.5]	约束性
	21.单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	持续下降	按市定目标	—	约束性
	22.空气质量优良天数比例 (%)	86.6	按市定目标	—	约束性
	23.地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	100	—	约束性
	24.森林覆盖率 (%)	37.87	38.87	[1]	约束性
安全保障	25.粮食综合生产能力 (万吨)	9.5	9.5	—	预期性
	26.天然气储备能力 (万立方米)	150	200	[50]	预期性

## 第二节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年,彭山将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。人均国内生产总值达到全国平均水平,基本建成现

代化经济体系。深度融入成渝双城经济圈、成眉同城开放发展体系，建设成为成都都市圈重要经济体、“副中心”核心增长极，城镇化率增幅高于全国全省全市平均水平。技术攻关和成果转化能力持续增强，高新技术产业对经济增长的贡献率明显提升。环境治理效果显著改善，资源能源利用效率大幅提升，绿色生产生活方式深入人心，生态系统多样性显著提高。基本公共服务实现均等化，文化软实力明显增强，市民素质和社会文明程度达到新高度。居民收入增速高于经济增速，城乡居民收入差距进一步缩小。新时代社会治理新格局基本形成，城乡基层治理能力显著增强，社会公平正义，法治保障制度更加健全。

## 第四章 空间布局

### 第一节 推进实施空间发展战略

实施“南连、北融、东进、西拓”的城镇空间发展布局，推动区域协调发展，全面优化空间布局，不断提升城市能级。

——**南连**：强化东彭融合，一体发展，依托观音街道、凤鸣街道，加快基础设施建设，提升城市品质，促进人口、要素集聚，加快建设太和大道东彭交界中央活力区，配套公园、公共服务等，进一步完善中心城区功能，提高中心城区首位度。

——**北融**：紧抓成德眉资同城化发展战略机遇，形成全面融入成都，全域开放发展的态势。坚持无缝对接，进一步优化北向连接通道，公共服务对标成都共建共享，依托彭山经开区、观音



产业新城，加快发展战略性新兴产业，集中力量培育具有核心竞争力的优势特色产业集群，持续激发新动能。

——**东进**：跨江东进，拥江发展，依托彭祖山、江口古镇、尖子山航电、沉银博物馆、汉崖墓博物馆和黄丰柑橘产业，推进一三产融合发展，与成都、天府新区眉山区域联合打造精品旅游线路，积极融入巴蜀文化旅游走廊，建设成渝地区双城经济圈高端文旅目的地。

——**西拓**：依托岷江现代农业示范园区，向西拓展，主要包括公义镇、谢家街道，以乡村振兴为统揽，着力做优农业品牌、农村品质，深化与蒲江、邛崃交流合作，打造现代高效特色农业示范区。



## 第二节 优化调整产业空间布局

“十四五”期间，大力推进彭山区产业发展布局优化调整，形成“一区一城，三带两翼”产业发展布局。

### “一区”：

——彭山经开区，位于谢家街道东南部、公义镇东南部、观音街道东部和凤鸣街道西部部分区域，打造以新能源新材料、高端装备制造为核心的现代工业产业集群，发展工业经济和总部经济，建设功能完善、生态环境优美的现代产业聚集区。

### “一城”：

——观音新城，位于观音街道西部区域及观音街道东部岷江边上部分区域，承接高端产业，着力转型升级，坚持以融合理念优化空间布局，新城建设和产业培育相融并进，打造产城相融的活力新城。

### “三带”：

——岷江文旅经济带，以彭祖山、江口古镇、沉银博物馆、汉崖墓博物馆和水郡未来城等重大项目为依托，围绕“生态、文化、养生、体验、度假”五大主题，打造具备国际品质的现代都市高端文旅、康养度假功能综合区，成为成眉乐旅游精品线上的重要文化标识。

——农旅融合经济带，以西山旅游环线为主线，推动岷江现代农业示范园区影响向西辐射，促进农业体验和旅游观光融合发

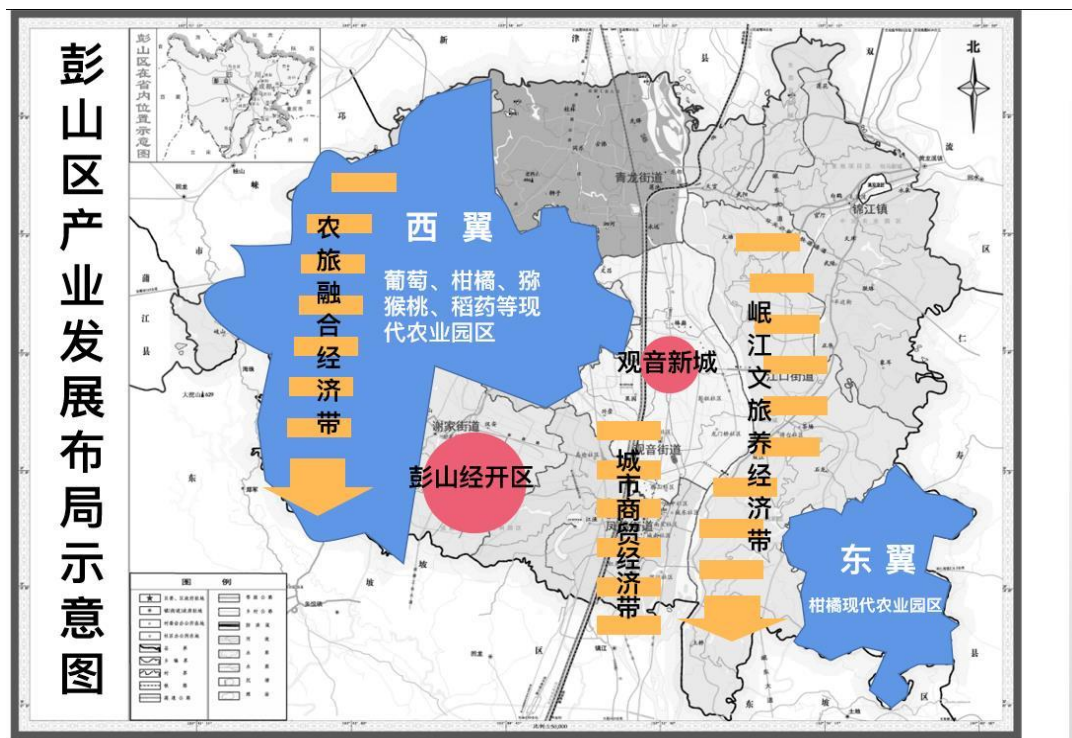
展。

——城市商贸经济带，以观音街道南部和凤鸣街道为主轴，打造商贸商圈、电商、金融业、生产性服务业集群，成为全市重要的消费中心和城市商贸经济带。

### “两翼”：

——东翼，由江口街道东南部、黄丰镇全域构成，以岷东大道为主线向两侧扩展。着力做优农业品质、做亮生态底色、做强区域农产品和企业品牌，不断挖掘现代农业的产品供给、休闲服务等潜力，与文旅康养经济带融合发展。

——西翼，由谢家街道西部、公义镇西部区域构成，以晚熟柑橘、葡萄、猕猴桃、稻药产业园为本底，打造以现代都市近郊农业、休闲观光农业和乡村旅游为支撑的生态田园区和农业示范区。



### 第三节 优化调整生态空间布局

“十四五”期间，大力推进生态布局优化调整，构建“一网、一区、两带”生态空间格局。

#### “一网”

——岷江沿岸水系网。以岷江流域为脉络，结合生态安全网络体系中各关键要素的生态功能、空间位置以及与城镇空间的关系，优化区域生态安全格局。在岷江及其沿岸地带，重点保护自然河流水系及湿地空间，改善河湖水质，强化河流生态廊道功能，提升水网弹性及韧性，构筑岷江生态廊道。

#### “一区”

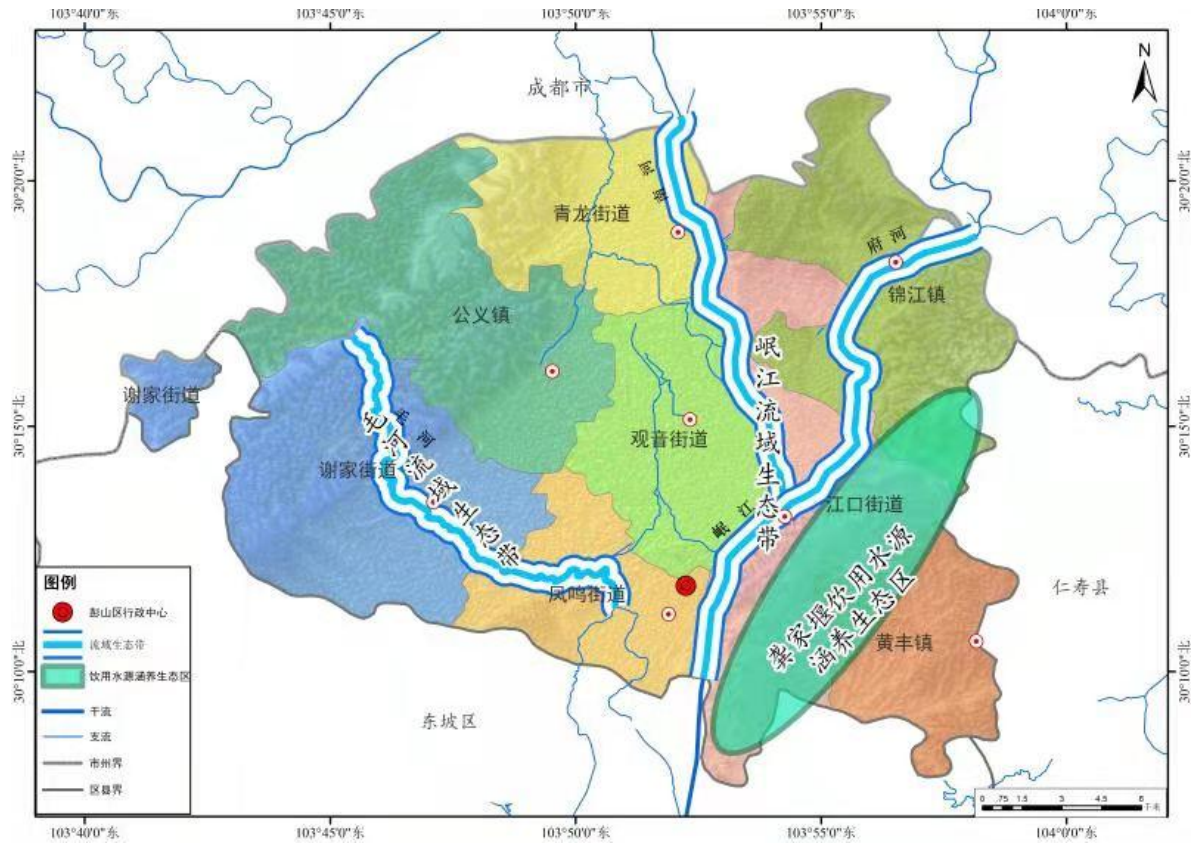
——龚家堰饮用水源涵养生态区。严格控制龚家堰饮用水源地一级保护区暨彭山区生态红线，和彭祖山风景名胜区核心区范围内开发建设，保持现状自然生态用地格局，加强水土流失防治及地质灾害治理，提高生态涵养保护功能。

#### “两带”

——岷江流域生态带。以岷江流域为脉络，在青龙街道、观音街道、凤鸣街道区域，重点加强工业园区污水治理、城镇生活污水治理等，强化河流生态廊道功能，提升水网弹性及韧性，构筑岷江生态廊道。

——毛河流域生态带。以毛河流域为脉络，在公义镇、谢家街道、凤鸣街道区域，重点加强工业园区污水治理、城镇生活污

水治理、畜禽养殖污染治理、农业面源污染治理等，通过工程措施和植物措施，加强水生态修复和保护，改善毛河水质。





## **第二篇 扩大开放合作，实现成眉同城率先突破**

把握国家和省多重大战略叠加的契机，深度参与成渝地区双城经济圈建设，推进成眉同城率先突破，加强城市认同，开展全域全方位多层次对外开放合作，主动融入国内大循环、国际国内双循环新发展格局，不断拓展发展空间，提升彭山知名度。

### **第一章 加快推动成眉同城率先突破**

#### **第一节 加快基础设施同城化**

加强全区综合交通体系建设，立足建设成都平原经济区重要综合交通枢纽定位，实现成眉同城交通同网率先突破；加快彭山与成都双流、新津、邛崃、蒲江的路网互联，打通断头路、拓宽拥堵路，形成“南连北融、东西贯通”的现代综合交通体系；完善彭山衔接成都地铁和周边区市县的轨道交通、水运、跨区公交运营网络，打造“3轨7快1航道”成彭同城客运体系；推动高铁公交化运营、毗邻地区跨区公交客运体系构建，推动地铁、公交同城化运营，加密跨市公交和城乡公交线路，实现与成都新津和双流（黄龙溪）互开公交线路。推动重大水利项目建设同城化，探索建设区域水资源一体化协作平台，统筹规划重大水利（防洪）项目建设，建立区域防汛减灾协调机制，建立联合调度系统，提高防洪减灾应急能力。

## 第二节 加快产业发展同城化

积极探索建立“总部+基地”“研发+生产”“贸易+基地”“平台+服务”等产业协作发展模式，积极开展产业对接，引导两地上下游企业组团发展，优势互补。加快融入成眉高新技术产业协作带，引进科研机构、科创平台，加强产业园区合作，加快彭山产业园区与成都市区县相关产业功能区交流合作，工业园区重点围绕新能源新材料、高端装备制造等主导产业配套发展，共同打造产业联动区；服务业重点围绕商贸流通业、康养文旅产业与电商物流业，共同建设以大成都、美食养生文化等精品线路为品牌的世界级旅游目的地，发挥彭山与机场连接线物流通道作用，鼓励企业积极参与国际货运业务；农业园区重点围绕优质特色农业合作，建设面向成都市场的特色农产品配送基地。推动两地名优产品互认，给予两地名优产品同等待遇。

专栏 2-1 成眉同城化产业生态圈		
产业生态园	产业发展方向	产业功能区
电子信息产业生态圈	成都：围绕 5G 通信网络、人工智能和大数据重点高新技术领域，加大精工芯片等高新高端环节投入，提升产业核心竞争力	成都科技城、成都芯谷、成都新经济活力区、成都电子信息产业功能区
	彭山：做强光电屏显和湿电子化学品研发制造，协同成都完善产业链上下游衔接	彭山经开区、观音产业新城
先进材料产业生态圈	成都：重点发展新能源汽车及电池、高分子材料等具有巨大未来发展潜力产业	青白江先进材料产业功能区、成都新材料产业功能区、天府新能源新材料产业功能区
	彭山：提高产业链上游原材料供应能力，强化产业配套支撑作用	彭山经开区、观音产业新城

智能制造产业生态圈	成都：依托汽车制造、轨道及航空产业基础优势，加强智能制造装备的研发制造，完善生产流水线，提升装备整装能力	淮州新城、龙泉驿汽车产业功能区、天府智能制造产业园、西部电商物流产业功能区、简阳临空经济产业园、成都空天产业功能区、成都高新航空经济区
	彭山：重点发展智能制造，协同成都做强上游产品供给	彭山经开区、观音产业新城
都市现代农业产业生态圈	成都：建设优质高产高效粮油保障基地，促进现代农业高质量发展	中国天府农业博览园、浦江现代农业产业园、天府现代种业园、温江现代农业高新园区
	彭山：围绕都市现代绿色农业，擦亮彭山葡萄、柑橘等农特产品品牌，打造国内领先、享誉国际市场的现代农业金字招牌	岷江现代农业园区、彭山葡萄现代农业园区、彭山稻药园区、彭山黄丰柑橘现代农业园区

### 第三节 加快公共服务同城化

加强科教文化合作，推进职业教育、中高等教育等领域的资源共享和信息沟通，支持成都高校到彭山合作办学，加强教学科研和师资队伍建设和合作；加强文化交流合作，搭建交流平台，举行文化推广活动和文化产品推荐活动，推进区域间文化交流互动，加强会展交流和合作，开展共同策展和互换展览，促进专业人员的交流和培训。推进医疗卫生健康合作，加强与成都医疗技术、卫生人才培养合作，积极推进成都优质医疗资源来彭投资办医，共建区域性医疗中心；鼓励卫生技术人员和管理人员互派、交流、培训合作，联合开展医疗卫生机构学术交流；建立重大疾病防控和卫生应急信息交流合作机制；开展医疗保险参保人员异地就医门诊联网结算，逐步简化备案流程，扩展异地就医联网结算定点



医疗机构点位。共建人才柔性流动机制，促进人才往来便利，加快职业资格互认、养老保险和失业保险关系无障碍转移、社保卡跨区域协同、跨地域服务、居住证互通互认。共建安全绿色都市生态圈，合力打造全国公园城市样板区，大力实施绿廊规划建设、城市生态品质提升工程。推动环境联防联控联治，按照成眉两市生态环境联合监测制度的有关要求，加强彭山与新津、双流的交界断面，定期开展河流断面水质联合监测，并共享数据，共同治理河流；对于跨境非法转移等重大环境违法犯罪行为，开展区域生态环境联合执法。

#### **第四节 加强交界地带融合发展**

按照从“交界结合”到“全域融合”的发展思路，重点把彭山新津、彭山双流交界地带融合发展作为带动彭山全域融入成都同城发展的牵引性工程。依托“天府农博”主题品牌，包装彭山名优特色农产品在天府农博线上、线下平台做好展示销售，做强做大农业品牌，实现农业区域合作；推动锦江大道、滨江大道、锦江—府河巴蜀文化黄金旅游航道规划建设，依托成都天府国际生物城、彭祖山、中日国际康养城等载体，共同打造康养融合示范带。沿锦江流域，依托黄龙溪古镇、江口沉银遗址等项目，共同打造文旅融合示范带。推进彭山和新津区等周边区县在交通等重大基础设施、公共服务、人力资源、生态保护等方面的合作，共同推动成德眉资同城化发展；积极与省内其他城市的区（县）交流合作，

主动谋求与其他省（市、区）的区域合作，做到优势互补，提升彭山区知名度。

## **第二章 全面加快区域开放交流合作**

### **第一节 加强与成渝地区双城经济圈合作**

加强与成渝地区双城经济圈中的兄弟区市县合作，推动双方在产业合作发展模式创新，加强园区、旅游、康养、农业的主动对接。重点推动工业园区共建特色产业协作基地，在共享制度创新成果、信息资源互通共享、依托各自产业特色和优势全面加强产业合作，形成优势互补、分工合理、融合发展的产业格局，主动融入成渝科创走廊、积极承接成渝功能疏解和产业外溢。积极推介文旅康养品牌，做优文旅康养产业项目，将彭山打造成吸引成渝地区双城经济圈居民休闲度假的旅游核心区。大力开拓彭山区特色优质农产品进入各城市群消费市场。建立政府、市场和第三方“三大供给主体”为主的现代化公共服务供给模式，推进教育、医疗、文化、社保、科技和环保“六个一体化”。

### **第二节 加强多层次全方位交流合作**

做强开放合作平台，发挥海峡两岸产业合作园等载体作用，不断探索建立与高标准投资贸易规则体系相适应的行政管理体系；发挥中国西南美国商会、中国欧盟商会、法中交流促进会等纽带作用，加快优质外资项目入驻。积极争取四川自贸试验区眉

山协同改革先行区、国家进口贸易促进创新示范区、国家加工贸易示范区、川渝自贸试验区协同开放示范区政策辐射延伸至彭山。扩大多层次对外交流合作，积极拓展对外交流渠道，依托江口沉银、长寿彭山等城市标签，以人文交流为重点，全面提升国际国内交流合作紧密度，提升城市影响力。大力发展国内外友好往来城市，主动融入长江经济带，深化与长三角、珠三角、京津冀等区域合作，着力承接一批高端产业。提升对外交流活动水平，继续举办好江口文旅论坛、彭祖国际长寿文化节等文化节会活动，积极承办山地自行车运动越野、百里岷江画廊马拉松等赛事，积极参加国际化高层次论坛、展会等，提升城市人文魅力和彭山知名度。

### **第三节 抓好补链强链精准招商引资**

围绕主导产业全力招引一批具有支撑性、示范性的重大产业项目和延链补链、强链壮链的配套项目，实现成链聚集、成势壮大，引领彭山开放型经济发展。全面梳理彭山比较优势，提供“保姆式”服务，完善优化各类市场主体参与建设的政策措施，建立面向重点地区招商引资专项机制和招商专班，承接成渝产业转移和延链配套。引进国内外知名企业，围绕产业关联度大、带动能力强的龙头企业、整机和终端产品落户彭山。力争每年引进“三强”企业投资或投资亿元以上投资项目 20 个以上，5 亿元以上的重大项目 5 个以上，10 亿元以上项目 3 个以上。依托光电显

示配套产业优势，定期举办研讨会、推介会，推介彭山优势产业，形成产业互动，提高彭山光电显示配套产业在西部乃至全国的影响力。进一步挖掘资源和产品优势，积极参与国际产能合作，实施“走出去”战略。

### **第三篇 提高质量效益，构建完善现代产业体系**

以高端成长型产业和新兴先导型服务业为引领，推动先进制造业加快发展和传统优势产业转型升级，大力发展现代服务业，大力推进农业现代化，重塑“3+5+1”产业体系发展新优势，再造产业发展新动能，推进产业基础高级化、产业链现代化，不断提升产业核心竞争力，把彭山区打造成为现代产业集聚区、成为支撑眉山市“中强”核心区的重要增长极。

#### **第一章 做大做强现代工业集群**

##### **第一节 持续推进工业强区战略**

坚定不移实施“工业强区”战略，培育壮大实体经济，构建现代工业体系，提高经济发展质效，积极创建成渝经济产业配套示范区，成为承接成渝两地新能源新材料、电子信息产业、高端装备制造制造业生产配套基地。实施产业生态系统提升工程，以打造产业园区新格局为目标，将彭山经开区打造为新能源新材料和高端装备制造行业企业集中、产业集聚的标杆园区，力争创建省级高新区。围绕产城一体化高标准建设观音产业新城，与彭山经开区双核共振，形成彭山经济高质量发展“双引擎”。实施产业基础能力建设工程，建设三大工业基地，打造环天府新区新材料制造基地、环天府新区高端装备制造基地、环天府新区绿色农产品精深加工制造基地。实施新兴产业换道超车工程，做好前沿技术的战

略布局，争取国家和省级科研院所彭布局科研平台，引导科研机构、企业开展前沿科技的探索。做强做大先进基础材料，加强关键性战略材料的成果转化应用，加大在前沿新材料领域的科技攻关。先手布局一批人工智能、物联网、机器人、区块链、新能源汽车等未来产业。进一步优化孵化器、加速器等创业载体，建设产业基础公共服务平台，强化产业共性技术的支撑能力。

专栏 3-1 成渝区域工业发展定位	
重庆市	重点产业：新能源汽车、高端装备制造、下一代信息技术、生物、电子信息、新材料等产业
成都市	优势支柱产业：电子信息、汽车、轨道交通、航空航天、石油化工 战略性新兴产业：生物医药、精密机械及智能制造装备、节能环保、新材料、新能源 传统特色产业：食品、轻工、建材、冶金
天府新区	重点产业：电子信息和汽车研发制造 主导产业：新能源、新材料、生物医药、工程机械、航空航天、节能环保设备
眉山市	重点产业：新能源新材料、农产品及食品加工产业、电子信息产业、机械及高端装备制造产业、绿色化工产业、医药产业
彭山区	重点产业：新能源新材料产业、高端装备制造产业、农产品精深加工产业

## 第二节 建强省级示范标杆经开区

将彭山经开区打造为新能源新材料和高端装备制造行业企业集中、产业集聚的省级示范标杆经开区，力争创建省级高新区。做好省级开发区路网、环保设施、供水、供气、供电、标准化厂

房等基础设施建设,加强物流配送体系建设,对接交通通道出口。增强园区产业服务功能,为区内企业提供全方位服务。内引外联吸引增量和经开区外存量企业搬迁入住,实现集中集群发展,不断提高经开区综合竞争力和可持续发展能力。实行“党工委+园区管委会+专业化运营公司”的管理模式,通过加大财政投入,划拨土地等方式赋权赋能,提升产业园区的融资、开发、运营能力。推行政府引导、统筹规划、多元资金投入的产业园区“三资融合”开发建设方式。在经开区周边适当区域配套建设一批生产、居住和公共服务设施,推进产城相融。同时,按照产城一体化的要求,高标准加快推进观音产业新城规划建设,与彭山经开区形成双核共振,成为彭山经济高质量发展新增长极。

### **第三节 加快发展新能源新材料制造基地**

以彭山经开区为载体,打造环天府新区新材料制造基地。做大做强光电显示材料配套产业集群,提高超净高纯试剂和功能性光电显示配套化学品供应能力,为显示屏幕制造企业供应靶材、光刻胶、蚀刻液、显影液等配套上游材料。壮大发展动力电池相关新材料集群,发展生产锂电池需要的正极材料、负极材料、隔膜和电解液等材料,以锂电池专用粘合剂为突破口,争取实现延链补链强链壮链。做优做精新型化工新材料集群,发展绿色防水材料、环保建筑涂料等新型绿色建筑材料制造,发展用于电子元件、航空航天、汽车制造、特高压等的高分子有机聚合物、有机

硅液体橡胶、UV 光固粘接胶、特种阻燃剂等高分子先进功能性材料；发展磺酸、烷基苯磺酸、AES、AOS、及其他绿色表面活性剂等日化产品。

#### **第四节 打造高端装备制造制造业基地**

以彭山经开区为载体，结合我区现有的装备制造产业基础，以产业价值链高端延伸为主攻方向，按照“发挥优势、智能制造、自主研发、突出应用”的基本思路，做大做强已有企业，吸引关联企业，打造环天府新区高端装备制造基地。加大招商引资力度，内引外联，组成战略联盟，瞄准产业发展前沿，敢于先手布局，在全市率先落户一批轨道交通装备、机器人装备、数控机床、深度探伤等制造产业，逐步发展形成高端装备制造产业集群。加快大科学装置的招商引进，实现高端装备制造产业产学研平台建设的突破，提高科技成果转化率，努力把彭山建设成为承接成渝城市群高端装备制造产业的生产配套服务基地，提升产业能级，形成新的增长点。

#### **第五节 发展绿色农产品精深加工基地**

依托我区绿色农产品资源，做大做强已有农产品加工企业，引进相关企业，打造环天府新区农产品精深加工制造基地。发展食用油加工产业集群，主要生产特级、一级、二级食用菜籽、大豆油等主产品。稳定发展饲料加工、粮油副产品加工。发展方便食品、速冻食品、休闲食品。发展白酒产业。



## 专栏 3-2 现代产业建设工程（工业）

### 一、新能源新材料产业

光电显示材料。江化微电子年产 6 万吨超高纯湿电子化学品、东进电子光电显示半导体用湿电子化学品生产、晶瑞电子年产 8.7 万吨光电显示半导体用新材料、和晟达电子年产 1.8 万吨湿电子化学品、珂玛材料平板显示器半导体产业核心设备精密部件加工制造及配套加工、高绿平环境科技资源综合利用及配套、格林达电子显影液蚀刻液等电子材料生产及回收、液化空气高纯电子用气体生产线、睿恒化工有机溶剂精制等项目。

锂电池相关新材料。茵地乐材料年产 3 万吨锂电池专用粘合剂生产基地、晶瑞电子锂电池粘接剂、研一新材料锂电池功能性助剂和材料生产、乐凯新材压力测试膜电磁波屏蔽膜等新材料生产基地、羿讯电子年产 15 吨梯度折射率功能光电子材料、满鑫新材料年产 1200 吨电子专用材料等项目。

绿色化工新材料。陶氏化学丙烯酸乳液、禹王防水新型化工建材、美国雅保氢氧化锂材料、能投川化年产 1000 吨可交联高性能聚芳醚腈、拓利科技年产 2 万吨功能高分子材料基地及研发中心建设、精事达科技阻燃剂等精细化工项目生产基地及研发中心、蜀羊防水新型防水材料研发生产基地建设、派力戈建材防水涂料、瓷砖胶生产线、金高丽新材料氟碳涂料、粉末涂料生产、金桐化学绿色表面活性剂生产线、汇淼科技年产 17.8 万吨表面活性剂生产基地、科宏达西部绿色特种表面活性剂研发生产基地等项目。

新能源制造相关产业。四川研一新材料锂离子电池电解液添加剂；新能源汽车整车制造装配。

### 二、高端装备制造产业

高端装备制造。成南天府智慧园项目；大科学装置和外场实验基地；军民融合产业基地；3C 智能终端机顶盒生产；智能机器人生产研发；新能源汽车配套产业园项目；高端机床整机生产项目；医疗设备零部件及耗材生产项目；偏光片生产项目、彩色滤光片生产项目、光刻掩模板生产项目

其他制造。集成电路专业配套设备生产项目；电子零组件制造基地项目；手机及通信终端智能制造基地。

### 三、农产品精深加工产业

粮油食品。依托中纺粮油、思念食品等大型骨干企业，发展粮油食品初加工和副产品加工、方便食品加工。实施中纺粮油“中国好粮油”建设项目、彭山区方便粮行粮油配送中心项目。

白酒。实施彭山老字号“彭祖”“八百寿”品牌打造工程，着力革新酒类工艺、做强产品生命力。

### 四、产业园区项目

打造环天府新区新能源新材料制造基地、高端装备制造基地、农产品精深加工制造基地。实施成南天府智慧园项目、新能源汽车配套产业园、彭山产业新城基础设施建设、观音产业新城产业规划等项目。

## 第二章 加快现代服务业发展

### 第一节 大力发展文旅产业

坚持全域旅游发展格局，依托“一山一水一镇一馆”，以打造成渝地区双城经济圈高端文旅目的地为统揽，构建岷江千亿文旅经济带，积极融入巴蜀文化旅游走廊，积极创建全域旅游示范区和天府旅游名县。**做强一核：**以彭祖山为中心，依托江口水镇、江口沉银博物馆、尖子山航电、五湖四海等项目，建设“文旅产业园发展核”，创建国家级5A旅游景区。**做精一轴：**沿岷江文旅经济带打造各种业态的城市旅游精致消费场景，打造“城在景中，景在城中”的中国养生城市典范，沿岷江做精“养生休闲精品城市旅游发展中轴”。**做活一带：**依托通济堰和岷江现代农业产业园，发展研学旅游经济和“绿道经济”，贯通“天府绿道”体系网，打造丰富多彩的“研学+绿道+农耕+N”的“彭山研学绿道经济产业带”。**做特一区：**以北至新津梨花溪、南至蒲江樱桃沟的长秋山区为“彭山渔乐康养乡村旅游度假区”，大力发展“休闲渔业+田园康养+山地运动+忠孝家训+野奢民宿+N”的特色乡村旅游经济，建设文旅特色小镇、文旅特色乡村、文旅特色农业园，成为面向成都都市圈的微度假旅游首选地。

### 第二节 积极发展康养产业

推进康养产业聚集发展，以彭祖山为核心，串联江口古镇，江口水镇，中日康养城等文旅项目，融入彭祖养生文化，探索建

设彭祖中医康养小镇、彭祖中医康养学院等，打造四川医疗康养胜地。着力提高彭山康养知名度，以“彭祖 IP”带动中医康养流量，通过现代化多媒体品牌传播，打造彭祖膳食养生走廊，建立彭祖中医康养文化品牌输出矩阵；发展会展经济，举办或打造彭祖杯中医康养文创产品创新大赛、彭祖杯中医康养传承技能大赛等赛事 IP。大力发展医养结合产业，合理布局养老机构与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等，鼓励现有民办养老机构提档升级，吸引社会力量举办包括中医养生类、康复类医院等医疗机构，支持发展多元化养老健康服务。积极发展中医药保健服务，推动医疗机构提供中医体质辨识、亚健康调理、季节养生、药膳食疗和预防保健等服务。大力发展健康体检、健康咨询、母婴照料等服务，完善区域性大健康产业链。

### **第三节 转型发展商业贸易**

优化布局，打造四大商业版块：以东西南北街为代表的传统商贸区；以希望城、伟业广场、锦江大学城为代表的新兴商业综合体；以仁和城邦、G245 城区段为代表的建材家居商贸区；以城西、城南市场为代表的农产品综合交易区。致力构建门类齐全、集聚发展的商业态势。鼓励开发和建设城区商业中心和商业综合体，发展楼宇经济、购物中心、时尚家居与家装、文化创意等业态。引导商业综合体、商场卖场运用大数据等新技术进行数字化改造升级，构建定制化、体验化的现代智慧商圈，大力发展新零售。

售，增强实体商业综合服务功能。注入长寿文化、养生文化元素，开发“浓浓寿乡情·醉美养生菜”系列菜品。结合城市更新改造，提升发展“小店经济”、月光经济、夜间经济，大力发展培育、保护传承承载城市记忆的“彭祖味道”特色小店，指导彭山甜皮鸭、肥肠、漂汤、血旺和“彭祖八百寿”等特色餐饮争创川派餐饮美食品牌。招引1-2家川派知名企业入驻，鼓励有条件有意愿的餐饮店开展连锁经营。推广网红餐饮，支持创办“网红店”，加速彭山餐饮品牌传播。每年开展一次美食名店、名菜、名厨等活动评选。重点打造2条特色餐饮街区，将彭祖广场打造为彭祖美食广场，将山水福都商业街区打造为彭溪河畔美食街区。扎实推进外贸高质量发展，培育外贸龙头企业。以日用化工企业为依托，打造外贸日用化工支撑产业，力争在“十四五”期间实现产值7.5亿元。以一批新材料企业为载体，把电子材料产业打造成彭山外贸新亮点，实现外贸进出口1.5亿元。以建材企业为依托，不断增加建材产品外贸出口比例，力争在十四五期间公司实现外贸进出口1亿元。力争在“十四五”期间全区外贸进出口总额达到10亿元，其中加工贸易企业外贸进出口总额力争达到7.5亿元。

#### **第四节 加快发展社区服务**

以便民为导向，推动社区服务向特色化、标准化、专业化、信息化发展，鼓励发展无人售货、定制配送等便民新业态。推进

家政服务创新业态，支持家政服务业与教育、医疗、养老、育幼等行业融合发展，引导家政企业向运作规范的现代员工制企业方向发展。积极培育规模以上家政服务业企业，加强家政人员技能培训，建立家政协会，推进家政信用体系建设，扩大一线城市高端家政服务人员输出规模。抓好物业服务提升，分级、分层理顺业主、物业企业、主管部门和（镇、街道）社区关系，推进物业企业信用管理，提升物业服务质量。稳步推进社区生活服务中心建设，完善阅读、看病、健身等功能，着力培育规上物业企业。

### **第五节 发展生产性服务业**

创新发展金融服务。实施“重点企业上市培育行动”，鼓励优质企业申报进入省、市上市后备资源库和上市挂牌。加强金融组织体系建设，引入银行、保险、证券等金融机构和征信、评级机构入驻彭山，鼓励现有金融机构网点向园区、村镇延伸。支持地方法人金融机构发展，鼓励地方法人金融机构通过增资扩股、引进战略投资者等方式做大做强。切实防控银行业信用风险，重点防范化解地方法人金融机构风险。加快环成都经济圈开放发展战略合作，大力推动成眉金融同城化发展。加快发展电商物流。完善电商物流规划，推进物流与电商融合发展，建设开放物流网络，建设一批物流服务站。支持农产品电子商务服务中心建设，创建省级直播电商示范县（基地），推动电商平台与农业生产基地、农村专业大户、家庭农场、农村专业合作社合作，帮助农户

借助互联网开拓市场，完善农产品供销产业链，实现产运销一体化。加快智慧物流信息化建设，提升人工智能、大数据、物联网、云计算的应用水平。加快推进农产品冷链物流发展，着力培育1-2个大型农产品冷链库，畅通城乡农产品流通渠道。积极发展新兴生产性服务业。加强生产制造前端的研发设计，重视市场创新和经营模式创新；促进生产与服务融合，大力发展服务外包、融资租赁、商务咨询和电子商务，积极发展第三方物流；鼓励企业大力发展专业维护维修服务，积极发展售后服务新业态；积极发展人力资源服务。

专栏 3-3 现代产业建设工程（服务业）

一、文旅产业项目

江口水镇项目；彭祖山景区；江口沉银博物馆及遗址公园项目；彭祖新城“四馆”项目；水郡未来城项目；江口古镇项目；中日国际康养城项目；五湖四海湿地公园项目；蜀郡东岸项目；彭山“1+3+N”旅游集散体系建设项目；智慧旅游平台及大数据中心建设项目；天府恒大童世界文化旅游及配套基础设施项目；眉山天府新区旅游集散中心。康养产业项目

彭山国际长寿康养项目；中国彭祖国际健康养生养老文化项目；中日国际康养城彭山区域项目；中国彭祖国际健康养老养生文化城等高端医疗康养基地；发展老年病医院；老年护理院；康复疗养机构。

二、商贸流通产业项目

打造西门新商圈、北外街魅力街区、置信丽都广场、锦江大学城四大商圈；打造彭祖美食广场、彭溪河畔美食街区等特色餐饮街区。

三、电商物流项目

农产品交易分中心项目；农业仓储、冷链、物流项目；农业物流中心项目；直播电商示范县（基地）建设；当当网全国第二总部；苏宁二期；上海丰树（眉山）天府新区现代物流中心项目。

四、生产性服务业项目

引进新的金融机构落户彭山；服务外包；融资租赁；商务咨询和电子商务；人力资源中心；环境监测修复产业等

### 第三章 发展都市现代高效特色农业

#### 第一节 推进现代农业提质增效

打造现代农业样板区，按照“全域园区化”建设理念，突破行政边界，强化多点示范，充分发挥现代农业园区示范引领作用，建设六大现代农业园区，培育创建四川省星级现代农业园区、省级农业科技示范园区、市级现代农业园区。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构，落实“6+3”现代农业体系，加快建设“成德眉资都市现代高效特色农业示范区”。落实最严格的耕地保护制度，实施藏粮于地战略，在保障粮食生产能力基本稳定的前提下，继续做强做精葡萄、晚熟柑橘、猕猴桃，打造特色优势川果产业基地。发展生猪全产业链，建立健全动物防疫，引导畜牧业与种植业种养循环相结合，支持种养结合循环农业示范项目建设。打造现代种业核心区，划定制种生产核心保护区，完善核心区域生产基础设施和种业政策保障，引进优势种业企业入驻，打造具备生产和研发能力的现代种业基地。坚守耕地保护红线，全面推进高标准农田建设。加强农业生产水利设施建设，推进灌区现代化改造工程，加快推进彭山区骨干渠系优化提升与节水改造，推进已成灌区续建配套与节水改造；通过兴建丘陵山区微水池、提灌站、蓄水池的配套渠系等工程措施解决农业生产季节性用水矛盾的问题。提升农机装备水平，全面推动农业产前、产中、产后机械化作业。

## 第二节 促进农旅融合发展

充分挖掘和利用彭山良好的自然资源、独特的文化资源和丰富的农业资源，结合历史文化、特色产业、餐饮美食，加快构建以田园为生活空间，以回归自然、享受生活、度假休闲、修身养性、强身健体为生活方式的农旅融合的产业集群，探索“田园社区+家庭农场+文化旅游+休闲康养+农事体验”新模式，加快建设一批“星级旅游民宿”、乡村文旅综合体、研学旅游基地，打造农耕文化体验基地，培育省级示范农业主题公园和休闲农庄。建设农业观光精品线路，构建岷江水上旅游景观带、东山休闲农业观光环线和西山休闲农业观光环线、彭祖文化养生度假区、都市现代农业休闲旅游区、西山乡村休闲旅游区的“一带两环三区”的农旅融合空间。培育农旅融合的景观型、参与型精致农业，引导发展“节会农业”“品牌农业”“体验农业”“创意农业”“养生农业”和“乡村民宿”“休闲农庄（场）”等业态。打造形成农商文旅体、农产品物流、农村电商等产业，力争实现农村集体经营性建设用地交易顺畅，每个村落和特色镇都有一个适宜的农商文旅体、农产品物流、农村电商等产业。培育壮大粮食精深加工、畜禽水产养殖业加工、地方名优农产品加工三大产业链。积极推进一批农旅、农产品加工、冷链物流、农业装备项目，拓展产业链和提升价值链。



### 第三节 加强农业服务体系建设

推进农业标准化生产，建立健全农业标准体系、质量监测体系、农产品评价认证体系、农业技术推广体系，提高主要农产品的生产、加工、贮存、销售的标准化程度和质量安全水平。进一步提升“彭山田野·礼”“武阳春·见”“彭祖祖”系列区域品牌和黄丰柑橘、彭山葡萄产品品牌的知名度和影响力，加大力度开拓彭山优质农产品进入大中型城市的大型超市和批发市场，提高彭山农产品的知名度。完善农产品流通网络体系，建立和完善农村市场体系，大力培育专业市场，重点建设产地批发市场，发展特色市场和农业生产要素市场，推进农业农村信息化建设，以全区农村经济信息网络为载体，整合涉农信息资源，加强农业和农村信息应用系统建设。积极为农村专业合作经济组织提供信贷、财税和登记等服务，加强人员培训，提升服务功能。

#### 专栏 3-4 现代产业建设工程（农业）

##### 一、现代农业园区提升工程

（柑橘、葡萄、水稻、中药材、猕猴桃）省级农业科技园区创建；推动休闲农业景区；现代高标准产业基地；省级现代农业园区提档升级；眉山中法农业科技园核心区起步区项目。

##### 二、农业生产基础设施建设和粮食安全工程

彭山区现代种业提升建设工程；彭山区国家杂交水稻制种基地；眉山市彭山区制种能力提升项目；彭山区德康农牧标准化种猪养殖场；有机肥成果转化；彭山凤鸣国家粮食储备库改建；观音粮库收纳库；中纺粮油“四川”有限公司“中国好粮油”建设；彭山区应急物资储备中心；眉山市彭山区古佛堰灌区节水改造工程；眉山市彭山区红光支渠灌区节水改造工程。

##### 三、农商文旅融合建设工程

彭山区农村产业融合示范园建设项目；重点发展建设采摘园、农家乐、民宿、研学基地等。

#### 四、农业服务体系建设

彭山区农产品烘干冷链物流；冷链物流园区；田间仓储冷链设施；国家级电子商务进农村综合示范县等工程。

## 第四章 大力发展新兴产业

### 第一节 大力培育数字经济

加快推进数字经济产业发展，打造数字乡村和智慧城市，将大数据、5G、云计算等新一代信息技术广泛应用于教育、医疗、交通、金融、旅游、居家等领域，推动数字产业化和产业数字化发展。推进实体经济数字化转型。推进数字技术广泛应用于工业企业研发设计、生产制造、供应链管理关键环节，创建一批智能工厂、数字车间、智能管理、智慧物流示范工程，开展彭山企业上云工程、机器换人工程，加快建设“彭山智造”工程。发展文创新经济，鼓励开发基于5G、超高清视频、虚拟现实、人工智能等技术的新一代沉浸式体验型文化和旅游消费内容。大力发展数字农业，聚焦农创、农业、农检、农贸、农旅五大领域，打造集农业科技成果转化、农业检验检测、农产品生产销售、农业高科技科普体验等功能为一体的农业智能产业集群。

### 第二节 加快培育平台经济

依托“互联网+”平台经济快速发展潮流及区内产业基础和优势，强化平台经济对上下游产业的双向带动和统筹整合能力。加快发展总部平台，强化对总部经济的招培力度，吸引跨国公司

和国内大企业大集团总部、第二总部落户，鼓励设立研发、运营、配送和结算等职能型总部，支持瞪羚企业、独角兽企业等高成长性企业向总部企业发展。支持企业“分改子、子升总、总升集”，扩大企业发展能级。鼓励服务业骨干企业开展通过收购、兼并、重组等方式，组建大企业、大集团，实现能级跃升。积极发展流量平台。深化物联网、大数据、人工智能等新技术集成创新在服务领域的应用，把握消费由物质到服务转型发展契机，加快招引一批有影响力、带动力的供应链管理服务、专业电子商务、金融科技服务等生产性流量平台，扩大在线医疗健康服务、互联网医院、在线教育、知识付费、本地生活服务数字娱乐等生活性流量平台影响力，以网络化平台重塑供应链、整合产业链、融合价值链。

### **第三节 前瞻性开展产业培育**

聚焦构建彭山未来可持续发展竞争力需要，以包容审慎的态度，打造适合未来产业发展的政策环境、监管环境、服务环境，吸引具有不确定性的未来产业集聚发展。建立服务“新经济”企业的绿色通道，特别关注初创企业，积极争取相关政策突破或先行先试。完善与“新经济”发展相匹配的监管方式，营造鼓励创新与宽容失败、支持包容与审慎监管相结合的创新创业氛围。搭建“新经济”企业与相关部门、投融资机构、产业链上下游企业、资源保障类企业、中介服务类企业等之间的定期交流平台、专项

议事平台，完善行业资讯、行业培训、政策解读等信息服务平台。

## **第五章 大力推动科技创新**

### **第一节 加强科技创新能力建设**

强化企业创新主体地位，支持龙头企业牵头联合高等院校、科研院所建设创新联盟和创新平台，共同承接国家、省重大科研任务，共同实施技术攻关。落实企业投入基础研究、应用技术开发税收优惠政策，加大研究与试验发展经费投入力度，支持建设产业共性技术创新平台和研发公共服务平台。深入实施企业创新主体培育工程、国家技术创新示范工程，创建省级工程技术中心 1 家，市级工程技术中心 5 家，培育创新型科技企业 20 家。搭建产学研创新联盟平台，联合省内高等院校、科研院所、企业，发展高端制造技术创新、新能源新材料技术创新、现代生物科技创新联盟等产学研联盟 25 家。建设科技创新高地，着力提升企业创新能力，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型企业，重点围绕落户彭山经开区、观音产业新城的高新技术企业，以高端前沿和特色优势产业为创新重点，围绕产业链部署创新链，着力打造环天府新区新能源新材料、高端装备制造创新示范高地。

### **第二节 推进科研成果创新转化**

支持有条件的企业建设创新创业孵化中心、中试基地和建设

一批重大科技创新平台，加大对重点企业、重点项目的技术创新、技术改造投入，培育一批具有自主知识产权的核心技术。围绕“畜、茶、果、菜”四大主导产业，加快新品种、新技术引进试验、示范、推广的步伐，发展优质、高效、精品农业。重点加强资源综合利用、科技创新成果产业化本地化。加大政策支持力度，推进科技成果资本化产业化。支持科技成果的中试放大、技术熟化、工程化配套，开展重大科技成果转化示范。鼓励科技人员以技术入股、股权期权等方式转化科技成果，依照法律法规分类别给予科技人员免税减税政策。支持企业研发和推广应用重大创新产品。

### **第三节 加强科技人才引进培育**

大力引进培育一批高水平科学家、科技领军人才、工程师和创新团队；深化拓展校地、院地、企地战略合作，培育一大批具有工匠精神的高技能人才；完善人才培养、集聚、流动、发展机制，促进产学研用各环节人才自由流动，有效配置高效创新资源；提升人才储备，加强对彭山经开区产业人才发展的统筹规划，依托新能源新材料、高端装备制造、湿电子产业优势，建设专家（院士）工作室、博士后流动工作站。围绕“人才链”构建“服务链”，对户籍签证、子女入学、医疗保险、创业投资等，实行“一站式”受理服务，建设高端人才服务中心和高品质人才公寓，千方百计帮助解决工作和生活中的困难。尤其要高度重视留住本地人才和

新增劳动力，制定优惠政策，加大对创新创业人才、本地人才和劳动力的培训、重用、晋职晋升、维权等方面的支持力度，千方百计稳定各种人才和劳动力的基本盘。

专栏 3-5 现代产业建设工程（科创）
一、数字经济项目 手机游戏技术集成开发与应用
二、科技创新项目 省级农业科技园区创建；有机肥成果转化；年产 1000 吨高性价比硅碳复合负极材料
三、创新人才项目 新能源新材料产业人才洼地；专家（院士）工作室、博士后流动服务站等人才创业服务平台，人才公寓装修项目（二期），升级改造线上及线下人才交流市场

## 第四篇 补短板强弱项，加强城乡基础设施建设

按照统筹规划、适度超前、智慧发展、以人为本的要求，统筹协调城乡规划，加强城乡基础设施联网贯通，推动城乡融合发展，加快推动交通、能源、水利等基础设施建设，积极加强新型基础设施建设，全面增强彭山发展承载能力，为全区高质量发展提供坚实基础。

### 第一章 加强交通基础设施建设

#### 第一节 完善综合交通体系

加快轨道交通建设，做好市域轨道 S13 线和成都地铁 10 号线眉山延伸段的前期研究和建设准备工作，接入成都轨道交通网络。畅通内河航道，推进岷江尖子山航电、府河航道疏浚工程建设，推进岷江江口以上提升改造为 IV 级航道、岷江江口至彭山和东坡交界段提升为 IV 级航道。强化高速公路互通连接，推进天眉乐高速彭山段和蒲夹（彭夹）高速公路彭山段等高速公路项目建设，实施成乐高速观音互通经 G245 至 S103 连接线建设，提升干线公路与高速公路连通水平，带动高速路及连接线辐射区域发展。推进区内快速通道建设，实施环湖东路、锦江大道、滨江大道北段等快速通道项目，畅通沿江走廊和连接天府新区、成都东部新区通道，打通区内南环骨架道路，补齐南部区域东西方向骨架道路短板，推进东部区域与城区协调发展。高标准推进乡村通

道建设，结合中心镇、产业和旅游等重要节点布局，建好“四好农村路”，提升通行效率，推进“两翼”旅游节点连接道路建设，实施农村公路提档升级项目 150 公里。

## **第二节 提升物流枢纽能级建设**

围绕产业布局和内河港口布局，高标准规划彭山港临港物流园和成眉物流园 2 大核心物流园区，完善物流网络，拓展物流服务能力，加快川藏铁水联运货运枢纽港项目规划建设进度，承接成都南部区域货运港口功能，打造成为辐射川藏，具备公铁水联运功能的区域性多式联运枢纽。统筹城乡配送协调发展，按照“资源共享、多站合一、功能集约、便利高效”的原则，构建城乡高效配送体系，完善县、乡、村三级农村物流网络建设，推动彭山区与成都都市圈城市共同配送发展，推广共同化、集约化的物流配送模式，逐步建立高效便捷、服务规范、低碳环保的城市共同配送体系。

## **第三节 优化城乡公共交通能力**

围绕村社公交线路覆盖率达到 100%、运营主体和车辆公交化改革全面完成的目标，推动城乡客运一体化、公共出行服务均等化，推进彭山北综合客运枢纽建设，实现铁路、公路和城乡客运一体化换乘，提升高快铁路网对彭山区的辐射带动作用。推进彭祖山旅游客运码头和双漩客运码头等客运码头及停靠点、锚点建设，建成彭山港旅游观光客运码头群，开通水上公交。完成全



域公交改革。

专栏 4-1 基础设施建设工程（交通）
<p>一、铁路建设项目</p> <p>市域铁路 S13 线；成都地铁 10 号线眉山延伸段；川藏铁路寿安站至彭山港区联络线</p>
<p>二、公路建设项目</p> <p>蒲夹（彭夹）高速彭山段；天眉乐高速彭山段；岷江大桥拆除重建工程；岷江二桥改扩建；唐河大桥；G245 彭山区观音街道（观保路口至彭祖大道）段改建工程；S104 彭山区谢家街道至青龙街道段改线工程；S103 彭山区江口街道（武阳社区至泉水社区）段改建工程；成乐高速观音互通经 G245 至 S103 连接线；环天府新区快速通道；彭邛快速；岷江二桥引道改扩建；锦江大道；太和大道至省道 S103 连接线（经尖子山航电大坝）；天蒲快速彭蒲段；滨江大道北段东线；滨江大道北段西线；岷江大桥至省道 S103 连接线；环湖东路；东彭滨江快速；建设路至经开区快速通道；川港大道西延线；江口古镇绕场路；农村公路综合提升工程；环天府新区能源通道建设项目；四川彭山经开区基础设施建设项目；锦江大桥；工业大道青龙互通至新津大件外绕线；通江大道；青龙片区基础设施建设项目；海峡园基础设施建设；锦江镇规划道路；天邛快速。</p>
<p>三、水运港口</p> <p>尖子山航电枢纽；彭山港区；彭山区府河航道疏浚工程；双流—彭山巴蜀文化水上旅游通道；川藏铁水联运货运枢纽港。</p>
<p>四、其他建设</p> <p>临港物流园；成眉物流园；彭山区城乡客运一体化项目；彭山北综合客运枢纽；彭山江口通用机场改扩建工程；交通运输大数据信息化平台。</p>

## 第二章 加快水利基础设施建设

### 第一节 推进用水保障能力建设

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展，加快水利基础设施建设，做好用水保障。加快建设彭山双水源供水体系，确保应急时城街道（镇）供水保障安全。加强水源地建设，加大水源挖掘力度，整合供水资源，

努力提升我区调水、蓄水和供水保障能力。加快骨干水利工程建设，配合省、市长征渠规划建设，启动彭山支渠新建、双凤水库扩建前期工作，推进都江堰灌区红光支渠、通济堰灌区彭山片区续建配套与现代化改造。实施农村安全饮水巩固提升工程，实现农村饮水质和量两方面提升，重点解决缺水区域生产生活用水需求。推进灌区节水改造和现代化建设，实施渠道整治，巩固提升乡村振兴水利建设成果。

## 第二节 加强水旱灾害防治能力建设

加强防汛减灾能力建设，提升水旱灾害风险化解能力。实施病险水库除险加固项目，消除现有安全隐患。加强主要江河和重要中心河流防洪治理，实施岷江、府河防洪工程建设。加强山洪灾害防治，实施重点山洪沟防洪治理。提升防灾减灾成效，减轻山洪灾害损失。加强防汛监测预警信息化建设，提高洪涝灾害监测预警能力。

专栏 4-2 基础设施建设工程（水利）
<p>一、用水保障能力建设项目</p> <p>眉山市彭山区红光支渠灌区节水改造工程；通济堰彭山区灌区渠道整治；双凤水库扩建工程；长征渠彭山支渠；彭山区安全饮水巩固提升工程</p> <p>二、水旱灾害防治能力建设项目</p> <p>岷江彭山区三角井、顺河坝段防洪治理工程；岷江彭山区气死洞段防洪治理工程；岷江彭山区友谊坡段防洪治理工程；岷江彭山区观音段防洪治理工程；岷江彭山区江口段防洪治理工程；岷江彭山区城区段防洪治理工程；彭山区府河江口街道泉水段防洪治理工程；彭山区府河江口段防洪治理工程；彭山区 50-200 平方公里中小河流治理项目；彭山区小型水库除险加固项目；彭山区重点山洪沟治理工程；防汛监测预警体系建设</p>

### 三、水生态环境建设项目

眉山市彭山区水系连通及农村水系综合整治工程；毛河清洁小流域；水利工程移民后期扶持项目

## 第三章 加强能源保障能力建设

### 第一节 加强电网保障能力建设

加快发电工程建设，重点加快彭山尖子山航电工程，提高供电能力；加快输变电工程建设，加强电力廊道和电源点的规划，保证彭山经开区 110kV 变电站及配套项目建设，建成结构合理、安全可靠、经济高效、清洁环保的能源输送骨干电网网架，满足新增负荷需求；加大配电网升级改造，增加城区 10kV 线路联络率，提升配电网输配能力与资源配置能力。

### 第二节 加强燃气保障能力建设

加大燃气基础设施建设，配合规划，结合区域建设进度完善配套管网投资建设，加快完成黄丰阀室和城西阀室两个新气源点的接驳工作，确保经营区域供气全覆盖，推进规划建设多条供气主管线、供气大环网。加快燃气系统的现代化改造，引进 GIS 系统、巡检系统、资产管理系统、应急管理系统、SCADA 系统，引进无人机设备、北斗定位系统等提升燃气系统信息化管理水平。对天然气管网尚未通达的区域加大 CNG、LNG 用能保障，实现清洁能源替代。

### 专栏 4-3 基础设施建设工程（能源）

#### 一、电网基础设施

彭山尖子山航电工程建设；彭山经开区 10kV 宏业路、创新五路新建工程；青龙园区 10kV 桂上三线新建工程；规划观音片区 10kV 双唐一二线新建工程；青龙园区 10kV 桂青三四线、桂北线新建工程；规划 110kV 产业新城变电站，新增变电站容量 6.3 万 kVA，解决园区无 110kV 电源支撑问题；城区 10kV 灵广三线、灵郊二线、彭广线新建工程；规划 10kV 城网、园区新建项目及全域农村电网升级改造项目；彭山区电动汽车充电基础设施建设项目；锦江 110kv 变电站及配网建设；恒大童世界 110kv 变电站；恒大童世界电力迁改；恒大童世界南河电力廊桥建设项目。

#### 二、天然气管网基础设施

燃气优化改造提升项目；公义镇天柱村至公义场社区高压管线工程；公义镇天柱村至大 26 井高压管线工程；江口街道白蜡村至泉水村次高压管线工程；江口街道白蜡村至锦江镇毛家渡社区次高压管线工程；彭山区谢家街道至东坡区多悦镇次高压管线工程；环湖东路中压管线工程；岷江二桥引道次高压管线工程；彭山区凤鸣街道至东坡区太和镇中压管线工程；城西阀室至彭山城区中压管线工程（穿越成昆铁路、高铁、高速路）。

#### 三、其他能源设施

产业新城迎宾大道加油站；观音 LNG 加注站；彭山岷江二桥引道油电混合站；彭山互通连接线油气混合站；彭山国道 G245 油电混合站。

## 第四章 加强新型基础设施建设

### 第一节 推进 5G 网络基础设施建设

加快光纤宽带网络建设，抓好圈内高速网络通道，统筹宽带有线网络、移动通信网络、无线局域网（WLAN）协调发展，用五年时间完成 2000 个 5G 基站部署，扩容优化骨干网络，提升网络流量承载力。加强国家互联网骨干直联点、城市通信网络、重要数据中心等信息通信基础设施 IPv6（互联网协议）改造，为我区数字经济发展提供设施和技术基础。完善 5G 作为产业支撑的工业互联网、车联网、物联网、企业上云、人工智能、远程医疗等上下游产业链。

## **第二节 加快融合基础设施建设**

深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级，推动互联网+实体经济创新发展，以彭山经开区为中心，加强工业大数据应用，研发高端装备核心软件和智能服务平台。依托农产品电子商务、科技创新型农业经营主体等，打造乡村数字经济发展平台。强化软件和信息技术服务，大力发展行业智能化解决方案和数据分析等新型服务。大力实施智慧城市建设，建成高速、移动、安全的信息基础设施，推动城市、教育、医疗、交通等应用场景数字化转型。

## **第三节 推进新能源基础设施建设**

按照“合理布局、适度超前、桩站先行”的原则有序推进充电基础设施建设，形成中心城区网格化布局，央企、民企、合资企业齐参与的良好局面。在与 5G、大数据、工业互联网等其他新基建的基因融合中，建设更便捷、更智能、更节能的充电桩，打通汽车、能源、互联网等产业，构建起全新的数字化、智能化社会的骨架。加快充电站、充电桩等装备设施的建设，新建集中式充电站 10 座，新建充电桩 1731 个。提升新能源及清洁能源的应用力度，优化运输车辆船舶的能源消费结构，鼓励公路客货运企业推广应用天然气等清洁能源车辆，大力引进新能源汽车制造企业，配套完善上下游产业链，着力打造具有竞争力的新能源汽车产业集群。

专栏 4-4 基础设施建设工程（新基建）

一、5G 网络基础设施建设项目

5G 基站建设；通讯网络设施规模化组网工程；加快建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络；智慧 5G 汇聚机房建设。

二、融合基础设施建设项目

彭山区医院 5G 远程医疗项目；彭山城区智慧市政通信项目；彭山智慧交通项目，交通运输大数据信息化平台；智慧旅游服务平台；完善旅游大数据中心；彭山智慧路灯等工程；建设市政综合智能管理平台；智慧管网项目。

三、新能源基础设施建设项目

眉山市彭山区电动汽车充电基础设施建设项目

## 第五篇 建设公园城市，提高中心城区首位度

加快公园城市建设示范，满足人民群众对高品质生活宜居需求，坚持补短板与促转型相结合、宜居性与安全性相并进、绿色化与智慧化相促进，构建协调、统筹的人居环境区域格局，打造宜居、宜业的高品质城市。深入推进以人为核心的新型城镇化，形成以城区为核心，东西两翼为骨干，中心镇为基础的现代城镇体系，吸引生产要素和新增常住人口集中集聚，做大做优“中强”核心增长极，基本建成美丽宜居公园城市。“十四五”期间，力争城镇化率达到 63.64%，城市建成区面积扩大到 30 平方公里。

### 第一章 加快公园城市示范建设

#### 第一节 做优现代化城市形态

建设人城境业高度和谐统一的现代化城市形态，塑造以人为本、功能复合、宜居适度的空间形态，建设天府宜居宜业乐活城。建好“城”，从城市形态大美与内核支撑两大方面出发，塑造岷江水润、茂林修竹、美田弥望的大美田园，蜀风雅韵、大气秀丽、国际时尚的城市风貌和串联城乡、全民共享、功能多元的城乡绿道。建设绿色高效、低碳智能的可持续发展智慧城市。美化“境”，坚持景城一体美化城市，以“显山露水”为城市特征，做足做活山水文章，突显格局之美、生境之美、环境之美和绿境之美，构筑三生共荣的城乡格局与和谐共生的自然生境，塑造碧水蓝天的

优美环境与绿满彭山的公园绿境。增加“绿”，推进全域公园景观体系建设，持续开展“绿荫彭山”“拆墙透绿”行动，拓展绿化空间、增绿增效。

## **第二节 加快空间建造和场景营造**

服务“人”，从居住、工作、游憩、交通等人的活动出发，营造“公园+”开放舒适的生活街区、优质共享的公共服务、富含活力的工作场所、丰富多元的游憩体验、简约健康的出行方式、融汇古今的文城一体、人文感知和特色鲜明的人文生活。按照“可进入、可参与、景区化、景观化”的公园化要求，实施打造山水生态公园场景、岷江绿道公园场景、乡村田园公园场景；将公园建设融入社区和产业功能区建设，打造城市街区公园场景、长寿和忠孝公园场景、产业社区公园场景。大力实施光彩工程，以伟业广场、希望城等商业综合体和滨江绿色廊道为载体，扮靓城市主题。

## **第三节 全面加快建强中心城区**

坚持产城一体优化布局，加快推进彭山经开区、中央活力区、彭祖新城、观音新城、江口片区城市建设，提升城市承载力。坚持精致规划，做大城市规模，充分利用乡镇行政区划调整改革成果，将凤鸣、观音、江口、谢家四个街道纳入城市总体规划，拉大城市架构、拓展城市发展空间。科学编制凤鸣、观音商住核心区、谢家产城一体区、江口文城发展区等功能板块、核心区域、



景观节点的规划设计，让城市拥有良好的生态、高端的业态、特色的文态、优美的形态。加快城市道路建设，打通城市断头路，畅通城市微循环，有序推进人行道提档升级。坚持精雕细琢，做靓城市文化，开展城市地标建设，依托五湖四海湿地公园、滨江（湖）大道、江口古镇、江口水镇等重大项目，打造一批文化街区和特色文化区域。开展背街小巷文化展示行动，注入体现忠孝之城、长寿之乡的城市元素，活跃城市灵魂。建设月光经济、夜间经济新区域。

## 第二章 加快城镇有机更新

### 第一节 高标准规划建设新城区

按照南连北融、统一规划、成片开发、配套建设、产城融合的原则，沿江片区，重点做靓城市景观，建设“城市之窗”。高铁片区，对接产业新城，高标准实施商务总部、商业住宅、公共基础设施建设，打造“城市门户”。彭祖新城片区，以“忠孝之城、长寿之乡”为新形象高标准建设，打造功能齐备的现代化城市新区。城南片区，着力完善服务功能，加快沿江发展，连接眉山主城区。城西片区（彭山经开区、观音新城等），建设产城融合新区，加快推进新区道路、供电、供水、排水、燃气等基础设施建设，增强城市承载能力，提升土地价值，形成良好的投资环境。吸引产业集聚和人口转移，积极发展新能源新材料、高端装备和绿色农产品精深加工，在园区周围配套建设生活服务配套区，成

为我区经济增长核心区。

## 第二节 加快老旧城区更新改造

全面改善城市面貌，着力城市更新和生态修复，补齐市政设施短板，推进城乡供水一体化、电缆、光纤、通信、天然气、雨水、污水等管网建设。加快城镇三废处置能力建设，逐步实现生活垃圾分类强制化，提升生活垃圾和污水收集率，完善雨污分流系统，实施污水三年推进工程。完成彭溪河 D 段生态湿地、城南污水处理厂湿地、凤鸣公园等项目建设，建设海绵城市。完善城镇绿地、公园、广场、集市、旅游景区服务中心、公厕等便民服务设施，提高居民生活舒适度和满意度。推进道路美化亮化绿化、配套建设商务商业中心，打造北外街特色文化街区、特色餐饮街区，不断提升城区颜值和品质。推动老城区改造、品质提升，解决老城区背街小巷环境差、道路窄、路灯暗、照明差等问题。加强老旧小区改造，解决老旧小区内部脏乱差等综合环境问题，改善小区内部小环境，增加居民生活舒适度。借鉴先进城市旧城改造的经验，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区，按照一街一景的标准，建设城镇小街区，打造小绿地，形成 15 分钟生活圈，基本完成棚户区和城中村改造。大力推进群众安居工程，加快武阳、城北片区等安置区建设，完成渡江路、长寿旅游小镇二期安置区建设，创新中心城区安置方式，切实解决群众“征而未安”的问题。推进老旧小区安防设施、消防设施、

电梯增设、公共环境整治、文化塑造，建立院落民主自治管理机制，增加居民生活舒适度。规划建设居民生活小区，加大商品房、公租房、人才公寓和安置房建设力度，为新增劳动力、引进留住人才和住房困难户提供住房保障。

### **第三节 加大老旧场镇改造力度**

以中心镇改革发展为契机，打造省级中心镇。加大公义镇、黄丰镇的更新改造，提升承载能力，吸引生产要素集中和城乡居民向场镇转移集聚，成为新型城镇化建设示范区。修编完善集镇各具特色的镇域规划。争创公义、黄丰两个省级中心镇。以公义镇为彭山“景镇一体”发展的突破点位，紧紧围绕“渔乐公义、研学小镇”的精准定位做好“天府渔乐园+研学绿道经济带”的文旅经济发展工作；利用黄丰镇丰富的土地和水体资源，大力发展柑橘、粮食种植，林下养殖、淡水养殖等种植养殖产业。结合“橘花节”产业主题文化塑造、传统历史文化挖掘，布置旅游设施，发展乡村旅游，建设乡村旅游大镇。

## **第三章 加快城乡融合发展**

### **第一节 推动要素平等交换**

加快推进城乡基础设施、公共服务和生态建设，增强城市对乡村的带动作用，推动土地、资本、人才等要素在城乡之间双向流动、平等交换。全面推进农村资产资源“三权分置”，加快盘活

“三块地”。深入推进农村产权制度改革，健全农村产权交易体系。完善城乡建设用地增减挂钩、集体建设用地指标跨区域交易机制，推动集体建设用地使用权规范有序流转。培育新型职业农民、专业人员和乡土人才 3 支农村人才队伍，鼓励和引导城市各类专业人才流向乡村，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。

## **第二节 公共服务合理配置**

推进城乡规划、基础设施、公共服务和管理体制一体化发展，实现基本公共服务均等化、基础设施联通化、产业发展融合化、居民收入均衡化，缩小城乡差距。加快街道（镇）服务能力建设，加强街道（镇）政府公共服务职能，加大街道（镇）基本公共服务投入，增加街道（镇）乡村治理工作人员配置，把街道（镇）建成乡村治理中心，农村服务中心。加快村级综合服务体建设，充分利用现代化手段，把区、街道（镇）两级公共服务和行政审批窗口延伸至村上，搬到网上，融合到微信公众号、二维码中，打造新时代便民服务体系。

## **第三节 加强城乡综合管理**

坚持精细化管理，做优城市治理。着力城市现代化治理新路子，探索推进城市“全周期管理”；推行街道网格化、精细化管理模式和“三长”“三员”工作机制，实行城乡环卫一体市场项目，创造“彭山模式”，持续巩固提升“三创”成果。推进标准化社区、小区建

设；加快推进城市大脑建设，构建城市一体化数字智慧平台，助力城市数字化转型，建设智慧化城市。加强薄弱区域环境管理，强化对企业小区、城郊结合部、出入城通道、交通场站、校园周边、背街小巷等薄弱区域环境治理与日常管理，努力实现环境卫生洁净、市政设施完好、市容景观清爽、秩序规范。提升城乡综合管理水平，建好智慧城管、智慧交通、智慧消防等应用平台，不断提高智慧城镇建设和应用能力，积极推进公安、交警、城管、消防等各类资源信息整合，实现城镇综合管理数字化和信息化。

专栏 5-1 城镇建设工程

一、城市建设项目：

天府新区青龙大道大道景观绿化提升改造项目；青龙龙都大道西段绿化；中央公园；工业大道公园；黄店河整治工程项目；彭山工业大道至城区连接线道路改造及景观提升工程；高铁片区新建规划道路工程。

二、市政设施配套建设项目：

全域安全饮水；彭山区彭祖山旅游基础设施项目；街镇绿地、集市、公厕等便民服务设施；城市标识系统、旅游厕所、特色旅游廊道等。

三、城市更新项目及老旧小区改造工程

民生安居工程；北外街特色文化街区保护整治项目；开展老旧小区、老旧市场、小街小巷整治工程及社区综合整治工程；全域安全饮水；建设智慧路灯工程。

四、污水垃圾处理设施工程

推动建筑垃圾资源化利用；城区生活垃圾分类等垃圾处理设施和平台建设；实施排水防涝提升工程，推进城区供水管网；智慧水务；推进雨污分流、污水垃圾处理设施工程建设；青龙第二工业污水处理厂；青龙第二生活污水处理厂。

五、城乡综合管理

公共服务能力提升智慧城市数字化改造项目、生活垃圾环保管理及收转运管理体系建设项目、环境卫生基础设施提升项目。

## **第六篇 做优做美农村，开创乡村振兴全新局面**

加快推进我区乡村振兴，力争走在前列、做好示范，打造生产优产业强，生态美环境好，生活富家园和的城乡融合发展先行区，让乡村成为彭山区宜居宜业的底色和鲜明特质，让农村成为百姓安居乐业的美丽家园。

### **第一章 建设环境美好宜居乡村**

#### **第一节 推进村庄规划建设**

实施乡村建设行动，加快村庄规划建设，合理确定村庄布局分类，坚持农业生产、生态绿化与基础设施同步规划设计，加强传统村落、古村落和乡村特色风貌保护建设，因村施策，统筹施工建设，加快补齐乡村规划短板。公共服务合理配置，引导农民相对集中居住，持续推进农村土坯房改造、农村危房改造、农村抗震建设等工作，规范农村住房建设风貌管控，切实改善农村人居环境。加强农村基础设施建设，完善乡村交通、垃圾处理等服务设施配套建设，深入推进“四好农村路”建设，提高通达能力，合理设置城乡公交线路和招呼上下站点。推进乡村公共空间和道路照明亮化，推广使用节能灯具和新能源照明。对村庄原有房屋屋顶、外墙面、门、窗、梁柱外部节点、道路等进行体现当地特色和文化的风貌改造。打造一批在全国全省有影响力的乡村振兴示范镇、示范村，争创全省乡村振兴先进县、中国西部城市近郊

乡村振兴示范区、成渝都市近郊农旅融合发展先行区。

## **第二节 实施人居环境整治**

推进农村生活垃圾治理，完成农村垃圾分类收集系统升级改造项目，完成垃圾地库升级改造，完成全区所有行政村建成有机垃圾腐熟池、大件垃圾拆分点、有毒有害垃圾暂存点。全面推广生活垃圾分类“二次四分法”，确保垃圾得到分类处理和资源化利用，垃圾减量30%以上。建立健全村庄保洁制度，推进农村垃圾“户分类、村收集、乡（镇、街道）运输、区处理”的收运处理模式。推进农村污水综合治理，按照宜聚则聚、宜散则散的原则，对靠近污水管网且符合高程接入要求的农村区域接入污水处理系统处理；对居住较为分散、地形地貌复杂的农村区域，选择生态型、生物型或组合型等无动力处理技术，按照联户型、单户型进行分散处理。推进农村厕所改造，持续加大新村聚居点公共厕所配套改造建设力度，重点完善“1+6”村级服务中心、学校、园区等公共厕所配套建设，对有公厕新（改）建需要的村，全力支持新（改）建不少于1座，健全农村公厕管护长效机制。

## **第三节 保护修复乡村生态**

加强农村生态文明建设，保持战略定力，作美农村形态。大力推广电力、天然气、沼气、太阳能等清洁能源，优化乡村能源结构。推进农业面源污染防治，推进化肥、农药减量增效行动，全面推广测土配方施肥技术，逐步实现精准施肥，强化化肥、农

药、兽药、饲料添加剂等投入品使用管理。大力推广种养业一体化综合利用模式，实现畜禽粪污减量化产生、无害化处理和资源化利用。加快农业废弃物资源化利用，推广秸秆高效利用模式。积极开展植树建园，保护和修复湿地，提升村旁、宅旁、路旁、水旁等“四旁”绿化和农田防护林绿化水平。采用田园风光型、庭院林果型、旅游观光型和城郊园林型等手法绿化村民居所，促进村容村貌的改变，形成道路与河岸景观林、房前屋后经果林、村庄周围护村林的自然新村绿化格局。突出乡土树种培育，传承乡村自然生态景观风貌。

## 第二章 建设家园和谐文明乡村

### 第一节 加强乡风文明建设

加强农村思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，开展文明村镇创建，推动文明院落、文明家庭等创建活动，示范带动乡风民风建设。推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，发挥好家风、好家训、好家规育人化人作用。普及科学知识，深入推进移风易俗活动，树立时代新风正气。发展农村志愿服务，营造相互关爱、互帮互助的良好乡村新风尚。推进村综合性文化服务中心、村史馆、文化院坝、文化长廊等建设，丰富群众文化生活，优化乡村公共文化产品和服务供给，提高乡村公共文化服务质量与效能，打通公共文化服务“最后一公里”，支持文艺精品下基层，满足农民群众对精神文化生活的美好向往需求。广泛开



展卫生和健康村镇创建和卫生庭院、文明卫生户评选等工作，建立政府以奖代补激励机制。

## **第二节 完善乡村治理体系**

加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。全面加强农村基层党组织建设，坚持党建引领为核心多元参与、共同治理、共促发展的城乡社区发展治理新体系建设。加强法治乡村建设，做好对农民的法律援助、司法救助和公益法律服务，推动群众尊法守法和依法维权。提升乡村德治水平，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高。充分发挥村规民约在解决农村法律、行政、民事纠纷等领域突出问题中的独特功能，促进自治、法治、德治有机融合。

# **第三章 建设富裕富足幸福乡村**

## **第一节 拓展脱贫攻坚成果**

坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在5年过渡期内，保持主要帮扶政策总体稳定。探索建立解决相对贫困长效机制，健全防止返贫监测和帮扶机制，持续加大产业和就业扶持力度，持续加大对退出村的基础设施、产业发展和公共服务的支持，对脱贫人口，持续深化“两不愁三保障”提升措施，建立兜底保障体系，保障脱贫人口不返贫。强

化易地扶贫搬迁后续帮扶工作，鼓励扶持对象增强自我发展能力，通过多种方式实现稳定增收，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

## **第二节 拓宽农民增收渠道**

围绕自身发展和民生大局，积极推进农业生产结构调整、加快特色种植业和养殖业发展，增加农民经营性收入。深化国家级新型职业农民专项激励计划和省级新型职业农民制度试点区建设，推进适度规模经营，培育新型职业农民，将转移出的富余劳动力从事非农产业，增加务工收入。加大政府对农民的各种补贴，增加农民的转移性收入。通过农村产权制度改革，加快农村集体建设用地和宅基地入市，基本实现同国有建设用地同权同价，增加农民财产性收入。

## **第三节 发展壮大集体经济**

深化农村改革，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，推动改革不断取得新突破。以村为单位，鼓励农村集体经济组织积极参与农村土地综合整治、现代农业产业园区建设和新产业新业态建设项目，增加耕地、整合村集体建设用地，增加村集体经济资产。支持财政投入形成的资产转交集体经济组织管护并股份量化到集体经济组织成员。引导村集体利用资源性资产和经营性资产，组建集体资产管理公司、土地股份合作社、农民专业合作社等新型市场经营主体。引导支持

农村集体经济组织探索资产租赁型、资源整合型、稳健投资型、区位特色型、服务创收型等发展模式。支持农村集体经济组织兴办各类经济实体，发展壮大集体经济，实现村民共同富裕。

专栏 6-1 乡村振兴建设工程

一、村容村貌整治项目

彭山区农村人居环境整治、重点发展建设特色村落（古村落）建设、村级服务中心（村级综合体）；村级办公阵地提升打造、村史馆、绿化、道路网工程。

二、村级综合管网项目

重点发展建设农村安全饮水工程、自来水、天然气、电信、通信、光纤管网。

三、农村环境治理项目

厕所、污水、垃圾治理项目。

四、农村土地综合整治项目

相对成片、成规模对农村耕地和农村居民点进行综合整治，增加耕地，整合集体建设用地。

五、其他

村级集体经济综合服务保障项目

## 第七篇 坚定文化自信，促进文化事业繁荣发展

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，坚持党管意识形态原则，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、凝聚共识、指导实践。全面夯实意识形态和网络意识形态工作责任制，强化意识形态阵地管理，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，牢牢掌握意识形态工作主动权。

### 第一章 全面加强精神文明建设

#### 第一节 加强思想道德建设

逐步建立规范化、制度化的形势政策宣传教育长效机制，贯彻实施《新时代公民道德建设实施纲要》、《新时代爱国主义教育实施纲要》，大力培育社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神，和谐包容、智慧诚信、务实创新的城市精神，引导形成团结互助、平等友爱、共同前进的社会氛围和人际关系。大力加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。建立健全学校、家庭、社会相结合的未成年人思想道德教育网络，促进未成年人健康成长。大力加强以职业理想、职业纪律、职业技能为主要内容的职业道德建设，大力开展以诚信为主题的群众性活动。打造提升一批爱国主义教育示范基地。

## **第二节 加强社会文明建设**

建立健全群众性精神文明创建活动长效机制，以文明城市创建为龙头，广泛开展文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭、等创建活动。加强创建工作的动态管理，增强创建活力，提高创建质量。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。大力推进新时代文明实践中心建设，着力打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。建立新时代文明实践中心统筹规划、志愿服务促进中心组织实施、志愿服务队伍各展所长、志愿服务站点承接落地的志愿服务工作体系，广泛开展志愿服务关爱行动，提高社会文明程度。加强网络文明建设，发展积极健康向上的网络文化。弘扬诚信文化，大力开展社会诚信体系建设。大力开展禁毒活动，广泛动员人民群众积极参与。

## **第二章 完善公共文化服务体系**

### **第一节 完善公共文化设施建设**

坚持文城一体提升内涵。加快江口古镇历史文化街区、区图书馆、文化馆、展览馆、档案馆及西藏体育训练中心等项目建设，打造一批特色文体街区。推进特色标志性区域公共文化设施建设，持续完善多层次公共文化服务平台，实施公共数字文化、智慧广电、应急广播工程建设；建立数字图书馆，提升网上图书馆、网上文化馆机能，丰富我区特色文化数字资源库，建成技术先进、

线上线下融合的数字文化服务平台；推进街道综合文化站、社区综合文化服务中心等公共文化服务建设工程。建设党史馆和地方志馆。建设区级青少年校外活动综合阵地，加强区青少年校外活动阵地的运营和管理。整合文化宣传、党员教育、广播电视、科技普及、普法教育等设施、资源，推进各街道、社区基层文化设施标准化建设。健全公共文化设施运行管理和服务标准，规范服务项目和服务流程，提高管理和服务水平。

## **第二节 加大公共文化供给**

深入实施文化惠民工程，按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求，加大投入、创新机制，进一步扩大受益范围、消除覆盖盲区，着力破解城乡发展不平衡难题。实施公共文化服务保障补短板工程，布局建设公私联营或民办图书馆、文化馆、美术馆等，加快实施广播电视村村通、文化信息资源共享、农村电影放映、农家书屋、助学和网络电视进万家等工程，创建一批村镇综合文化体等基层文化服务阵地。推进全区公共文化服务数字化建设。丰富群众文化活动，依托公共文化设施，以重要节庆为契机，开展弘扬社会主义核心价值观主题的惠民演出、全民阅读等活动，组织反映社会主义核心价值观的文学创作、展演展示活动。做好特殊群体公共文化服务，开展各类面向特殊群体的文体活动和主题文化培训。充分发挥先进文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

## 第三章 加强文化遗产保护开发

### 第一节 全面强化非遗传承与创新

实施非物质文化遗产保护传承工程，大力挖掘民俗、民间艺术、传统艺术、老字号、名特产，建立区级非遗保护名录，加强长寿文化、忠孝文化、沉银文化、武阳茶肆文化、汉崖墓文化等非物质文化遗产系统性保护，加强“彭祖味道”、甜皮鸭等传统美食、优秀传统手工艺的保护和传承。抢救性地保护非遗文化和重要传承人，培养非遗保护人才队伍，建立科学规范的传承体系；做好非遗生产性保护，鼓励、扶持一批非遗项目传承创新，积极探索非遗传承和文旅融合新路。推动非遗、戏曲进校园演出。争取更多项目列入国家、省级和市级非遗保护名录，申报非遗保护名录国家级1项、省级2项。

### 第二节 促进文化品牌升级和推广

丰富彭山文化品牌内涵，深入挖掘彭山“长寿文化”“忠孝文化”“沉银文化”“茶肆文化”内在精神，做实文化产品和服务，充分开发在视听识别上的外在表现形式，将品牌符号升级形成具有差异性的彭山特色品牌识别系统。探索公共文化资源与市场化资源共建共享新模式，探索“区域文化品牌”和“文化产品名牌”协同发展的战略机制，通过政府推动、协会主导、企业参与、分类授权、有偿使用、奖惩分明的市场化机制来高效的运营区域文化品牌和文化产品品牌。创新文化内容输出，加强文化品牌营销，丰

富开展赛事活动、文化艺术活动、节会活动、文创形象等，促进文旅、文创、文艺融合发展。

#### 专栏 7-1 文化繁荣建设工程

##### 一、精神文明建设工程

一是深入贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，进一步提升公民道德素质和社会文明程度；二是拓展新时代文明实践中心建设工作，探索符合彭山实际、特色鲜明、富有成效的路径模式，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在寿乡大地落地生根、结出丰硕果实；三是深化群众性精神文明创建活动，坚持创建为民惠民，不断扩大覆盖面，增强实效性，有力推动社会文明进步，提升城乡居民的获得感和幸福感公共文化服务提升工程

##### 二、实施文化惠民工程

推进街道综合文化站、社区综合文化服务中心等公共文化服务建设工程。建设彭山艺术中心等文化场所，建设村史馆、党史馆和地方志馆。创建一批村镇综合文化体等基层文化服务阵地。实施公共数字文化、智慧广电、应急广播工程建设。

##### 三、文化遗产保护利用传承工程

依托大遗址品牌，打造文博事业新高地，加强江口明末战场遗址、武阳故城遗址、汉崖墓等遗迹遗址研究和保护，建立文化遗产联合保护机制，创建一批非遗展厅、展览馆。文旅品牌建设工程

以创建天府旅游名县、全域旅游示范区为统揽，打造国家级 5A 旅游景区，建设一批 A 级旅游景区、省级旅游度假区、省级生态旅游示范区。创建一批旅游融合业态品牌：国家级研学基地、省级工业旅游示范基地。建设天府旅游名牌系列：名宿、名村、名镇、名导、名品等。

##### 四、文化精品创作工程

丰富长寿文化、忠孝文化、沉银文化、茶肆文化等彭山本土特色文化内涵，开展文艺作品质量提升工程、广播电视精品节目和纪录片创作工程，创作反映彭山特色文化和名人历史生活等主题的艺术剧目，举办“江口文旅论坛”、“彭祖长寿文化节”等文化艺术活动。



## 第八篇 聚焦社会民生，提升人民幸福感获得感

以增进民生福祉提高生活质量为根本，努力实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，加强社会治理，化解社会矛盾，维护社会稳定，共建共治共享拓展社会发展新局面。做好事关群众切身利益的教育、医疗、文体等基本公共服务的全面发展，切实做好就业、社保、养老等改善民生工作，增加城乡居民的获得感和幸福感。

### 第一章 推进教育事业优质发展

#### 第一节 统筹发展各类教育

着力构建以普惠性资源为主体的学前教育体系，加快高铁幼儿园等建设。推进义务教育优质均衡发展，缩小城乡、校际间公共教育服务差距，加快区四小扩建、高铁小学等项目建设，义务教育阶段基本消除 55 人以上大班额。普及高中阶段教育，将彭山一中创建为省一级引领性示范普通高中，推进跨区域职业教育资源共建共享机制创新试点，统筹职普高中协调发展，普职教在校学生数比例达到 5: 5。鼓励发展成人教育、加快发展继续教育，关心和支持特殊教育。支持四川大学锦江学院做大做强。全面提升教育质量，推动义务教育、城区学校、幼儿园校舍改造提升，完成职业高中实习基地实训楼建设。强化“互联网+教育”理

念，建设智慧校园扩大优质教育资源覆盖面。积极整合优质社会资源，打造各类教育基地。为彭山高质量发展提供人才支持和智力支撑。

## **第二节 加强师资队伍建设**

积极创设教师专业发展平台，加强师德师风培训，提升教师师德素养，努力提高学校管理团队的能力水平。建立公立中小学学校校长、教师交流制度，促进教师在城镇学校和农村学校、优质学校和薄弱学校之间合理流动，实现区域校际师资和学校管理人员资源均衡配置。落实乡村教师支持计划，通过政府购买岗位等方式，解决结构性、阶段性、区域性教师短缺问题。加大城乡对口支援工作力度，建立城区教师到农村学校支教服务制度，积极开展城乡教师互动交流和“送教下乡”活动。

## **第三节 深化教育综合改革**

坚持社会主义办学方向，全面推进素质教育，有效落实“五育”并举，促进学生全面发展。深化教育人事制度改革，完善教师激励保障机制。深化办学体制改革，鼓励民间资本参与发展教育事业，探索公共资源支持非营利性民办学校发展机制，完善民办教育健康发展促进机制。健全教育普惠机制，完善学生资助体系，解决经济困难家庭、进城务工人员等弱势群体子女的教育问题。重视青少年身体素质和心理健康教育，健全学校、家庭、社会协同育人机制。深化教育评价改革，促进党委和政府提升履职

水平、各级各类学校落实立德树人根本任务、促进教师潜心育人、促进学生全面发展、促进科学选人用人的系统协调的教育评价体系和机制的建立。全面推广全国文明校园鹏利小学经验做法，重视青少年自身素质和心理健康教育，营造尊师重教和终身学习的社会浓厚氛围。以学校为主阵地，重视国防教育，增强全民国防意识。

## **第二章 全面推进健康彭山建设**

### **第一节 提高城乡医疗服务水平**

深入实施《健康彭山 2030》，加大公共卫生投入，深化医药卫生体制改革，实行“医疗、医药、医保”三医联动的改革机制，协同健全分级诊疗制度，持续推进紧密型区域医疗卫生共同体建设；建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。培育壮大医疗资源，大力实施医疗卫生资源扩增工程，积极招引名牌医院到彭山办设分院，大力实施全区公立医院标准化改造，完善农村三级卫生网络和城市社区卫生服务机构建设，推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸。加强临床服务能力建设，再建成一批重点专科。支持区人民医院、区中医院创建三级乙等医院。实施“寿乡名医”工程，为卫生健康事业发展提供人才保障。巩固全国基层中医药先进单位成果，促进中医药传承创新发展。做强中心城区社区卫生服务中心，打造谢家、江口、公义区域医疗卫生次中心。

## **第二节 建强公共卫生服务体系**

合理规划城乡医疗机构布局，完善区、街道(镇)、社区(村)三级公共卫生服务体系建设，强化疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生等公共卫生服务能力。提高艾滋病、血吸虫病等重大传染病、慢性病、地方病、职业病防治水平。提升处置突发公共卫生安全事件能力，加强突发公共事件紧急医学救援能力和突发公共卫生安全事件监测预警、应急处理能力建设，全面推进疾控机构能力建设和等级创建。健全药品安全应急体系，实施药品安全保障基础设施建设工程，强化快速通报和快速反应机制，完善药品不良反应监测和发布制度。建立人口健康信息系统，整合和共享全区人口信息、电子健康档案和电子病历三大数据库资源，建立完善全区人口健康信息系统，应用互联网等现代科技手段和成果，积极发展远程医疗、健康咨询等新业态，提升健康服务能力。加强爱国卫生组织机构建设，保障工作经费，提升爱国卫生人才素质。

## **第三节 积极发展养老事业**

加强资源整合与利益协调，鼓励支持社会力量兴办社会化养老机构，完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。持续巩固第五轮省级敬老模范区创建成果，将彭祖养生文化与中医药文化融合，促进中医药传承创新发展，在全区开展“百岁老人健康护佑行动”，努力提高高龄老人的健康

水平，深入推进老年人心理关爱项目统筹建立老年人救助制度，改善高龄老人的生活质量。完善城市城乡特困人员供养标准及80岁以上老人高龄补贴标准自然增长机制，加大集中供养力度。

### **第三章 积极发展城乡体育事业**

#### **第一节 开展全民健身活动**

加快场地设施建设，改造彭山区全民健身活动中心，新建国家级举重基地、五湖四海体育公园、毛河体育公园、城南污水处理厂配套体育公园、彭溪河D段体育公园、彭祖新城体育公园、尖山子航电工程环湖体育公园、水上运动基地，大力支持古堰新桥国际汽摩越野公园建设。每季度开展一次全区性体育活动。大力发展社区体育，逐步完善社区公共体育配送网络。开展健身操舞、广场舞、乒乓球、羽毛球、篮球等日常体育健身活动。推广具有传统文化特色的太极拳、八段锦、五禽戏等养生运动，重点打造百里岷江画廊马拉松、山地自行车运动越野、汽车摩托车越野等赛事、彭祖山登高等精品赛事和活动。

#### **第二节 加强体育品牌建设**

力争创建国家级举重基地，引进国家和省竞技体育训练基地并承办各类体育赛事，力争承办省市竞技体育赛事。鼓励并吸引社会资本投资体育产业，大力发展体育运动休闲产业。加强竞技体育队伍建设，办好中小学特色体育项目学校，努力培养高水平

体育后备人才，提高竞技体育运动水平，在各级各类体育竞赛中取得好成绩。建设一批足球、举重、羽毛球等特色基地和特色学校，加强学校体育工作，每年举办一次全区学生篮球、足球、排球、乒乓球、田径比赛。充分利用“教体融合”优势，将青少年竞技体育做强。大力发展体育产业，拉动体育消费需求，扶持一批经营企业，培育一批社团组织。

## **第四章 促进劳动者的就业增收**

### **第一节 完善居民就业服务**

实施就业优先战略，扩大就业增收渠道。加快完善就业服务体系，按照覆盖城乡、功能齐全、布局合理、方便可及的原则，新建、改扩建一批就业服务设施，改善区、街道（镇）、社区（村）三级就业服务设施条件。统一全区就业服务业务流程、管理制度。建立城乡统筹的人力资源数据库，加大就业服务信息化建设水平，充分发挥好线上线下劳动力市场和“彭山就业”公众号等平台就业咨询服务，提高服务和管理的规范化、信息化、专业化水平。稳步推进失业动态监测和失业预警制度。建立健全面向全体劳动者的职业培训体系和劳动者终身职业培训制度，提高劳动者就业能力和职业转换能力。健全就业援助机制，开发多种公益性岗位，为就业困难人员和零就业家庭提供就业援助。

## **第二节 促进重点群体就业**

坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。关注农民工就业，建立完善农民工就业指导服务站，及时协调农民工工作中问题。实施寿乡人才就业培训，切实提高高校毕业生就业、农村劳动力转移就业和困难群体就业能力。支持自主创业、自谋职业、多渠道灵活就业。继续实施积极有效的稳就业促进政策，确保动态消除大龄、残疾、贫困家庭零就业。鼓励支持发展就业容量大的中小企业、劳动密集型企业和服务经济，提高非农产业从业人员比例。深入推进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，促进创业带动就业，以新动能支撑保就业保市场主体，尤其是支持高校毕业生、返乡农民工等重点群体创业就业。建立青年工作联席会议机制，集成优化支持青年发展的政策，加强青年思想引领，支持青年创新创业，促进青年社会融入。

## **第三节 构建和谐劳动关系**

健全协调劳动关系三方机制，发挥政府、工会和企业作用。全面推行劳动合同制度，不断提高企业劳动合同签订率，扩大集体合同覆盖面。全面实施劳动用工备案制度，加强对劳动用工的动态监管，规范劳务派遣用工和企业裁员行为。完善最低工资和企业工资指导线制度，逐步提高最低工资标准，建立企业薪酬调查和工资指导价位发布制度。建立健全企业工资决定机制、正常

增长机制和支付保障机制，积极稳妥推进企业工资集体协商工作。加强劳动人事争议调解仲裁服务管理体系建设，探索建立健全重大集体劳动人事争议应急联动调处机制，全面推进网格化管理，完善案件办理协查制度。加强基层劳动监察执法队伍建设，加大劳动保障监察执法力度，积极维护劳动者合法权益。做好劳务输出和农村劳动力就地转移，建立就业维权与法律援助长效机制，依法维护劳动者权益。

## **第五章 完善公共服务保障体系**

### **第一节 健全多层次社会保障体系**

完善社会保险体系，逐年提高保障水平，推动机关事业单位、企业职工、城乡居民养老保险、工伤保险、生育保险、失业保险、医疗保险应保尽保。完善城镇职工养老保险制度、城乡居民养老保险制度，鼓励进城灵活就业人员和农业产业化从业人员参加职工基本养老保险，落实基本养老保险和医疗保险关系转移衔接政策措施。加强医疗保险经办管理体系建设，强化医疗救助托底功能。完善失业保险制度，不断扩大失业保险参保范围，实现失地农民全员参保，保障失业人员基本生活。鼓励发展商业保险，促进商业保险与社会保险、医疗保险、补充保险相衔接。完善住房制度，坚持“房住不炒”，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，有效增加保障性住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。鼓励存量低效商办项目改造，深入推进集体土地租



赁住房试点，持续规范和发展住房租赁市场，降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，推动土地供应向租赁住房建设倾斜。优化住房供应空间布局，促进职住平衡。提升公墓建设水平，形成绿色引领、功能完善、服务规范的殡葬基本公共服务体系。

## **第二节 建设全龄友好包容型社会**

全面开展全龄友好城市建设，积极应对人口老龄化，优化人口结构，提升公共资源精细化配置与全生命过程的人文关怀，打造彰显全民共享福祉的现代城市文明新样板。提高育龄妇女服务水平，落实产休假、生育保险、生育津贴、学前教育、医疗保险等政策措施，降低生育、养育、教育成本，提升生育水平并稳定在适度区间。加强出生缺陷综合防治，推进优生优育全程服务，完善婴幼儿照护服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，大力提高人口素质。

## **第三节 筑牢重点群体关爱服务**

切实保障妇女儿童合法权益，进一步完善妇女儿童利益诉求表达机制和回应机制，健全法律服务和法律援助体系；突出家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护，充分保障未成年人的生存权、发展权、受保护权、参与权等权利。加强未成年人保护体系建设，选优配强基层未成年人保护工作队伍，建立健全县（区）未成年人保护机构；乡镇（街道）设立未成年人保护工作站或指定专门人员，及时办理未成年人相关事务；

村（社区）设立儿童关爱服务场所，保障儿童身心健康成长。提高退役军人服务水平，加大退役军人保障工作经费投入，落实双拥工作人员定岗定编，推动形成涵盖“荣誉激励、生活、养老、医疗、住房、教育、文化、交通和其他优待”的社会优抚体系。健全残疾人关爱服务体系，培育发展助残社会组织，加强残疾人康复托养设施和精神卫生福利机构建设。完善残疾人社会保障兜底制度，保障残疾人生存权、健康权、发展权，强化残疾人基本康复服务。健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，完善照护和托养服务机制。保障残疾人平等教育和就业权利，发展残疾人文化体育事业。

#### **第四节 建立健全社会救助和慈善制度**

以基本生活救助、专项社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。完善最低生活保障、特困人员供养、临时生活救助、受灾人员救助，保障困难群众基本权益健全医疗、教育、住房、就业等专项救助，提高低保家庭中的老年人和重病、重残人员以及有义务教育阶段子女的低保金增发比例，保障困难群众发展权益。加强流浪乞讨、重病重残、老年人、未成年人关爱帮扶，保障特殊群体权益。鼓励通过政府购买服务，加强救助能力建设提升救助服务水平。建立健全社会力量参与救助服务机制，引导社会工作专业力量参与，促进社会救助领域志愿服务发展，大力发展慈善事业。推进青年

志愿服务制度化、常态化。

专栏 8-1: 社会民生事业建设工程

一、科技教文体项目

彭山区实验幼儿园改扩建项目；彭山区高铁幼儿园；彭山区武阳幼儿园；彭山区城南幼儿园；彭山区高铁小学；彭山区四小扩建；彭山区新城南小学；彭山区武阳小学迁建；彭山区武阳中学改扩建；学校信息化提升工程；彭山区学校内住宅小区整治项目；义务教育寄宿制学校宿舍楼改造项目；城区学校、幼儿园校舍改造提升项目；彭山区职业高中实习基地实训楼项目；眉山天府新区青龙街道第二小学迁建项目；眉山天府新区青龙街道第二幼儿园建设项目；眉山天府新区青龙街道第三小学建设项目；眉山天府新区青龙街道第三幼儿园建设项目。

二、医疗卫生项目

彭山区老年病专科医院（彭山区第三人民医院）；彭山区康复专科医院（彭山区第四人民医院）；彭山区人民医院传染病区项目建设；彭山区精神卫生保健院整体迁建项目。

三、体育事业项目

眉山市彭山区全民健身活动中心改造工程；彭山区四川省举重基地；五湖四海体育公园；毛河体育公园；城南污水处理厂配套体育公园；彭溪河 D 段体育公园；彭山区彭祖新城体育公园；尖子山航电工程环湖体育公园、水上运动基地。

四、就业保障项目

彭山区公共实训及鉴定基地。

五、社会保障项目

公租房、福利院、养老院、救助站、残疾人托养设施建设项目。

## **第九篇 改善生态环境，建设绿色宜居美丽彭山**

贯彻落实绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，争创国家生态文明建设示范区。坚决守住生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线。加强环境污染防治；切实保护好自然生态，加强生态环境保护 and 修复，筑牢长江上游生态屏障；着力加强资源节约利用，大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会。努力把彭山区建设成为具有环境竞争力的森林城市。

### **第一章 强化环境污染防治**

#### **第一节 加强大气污染防治**

有序推进二〇三〇年前碳排放达峰行动，降低碳排放强度。加大源头治理力度，以削减主要污染物排放为主线，从点、线、面等多角度开展大气污染防治，鼓励使用先进的工艺和材料，淘汰低效产能，逐步推广电动汽车，继续抓好“减排、压煤、抑尘、治车、控秸”五大工程，开展减污降碳。加强大气污染防治。建立重污染天气应急预案和重点行业绩效分级应急管控机制，建立与周边区县的联防联控合作机制，建立区内单位和部门之间的联防联控协作机制。确保环境空气质量优良率始终保持在85%以上。

#### **第二节 加强水体污染防治**

进一步完善河长制，统筹推进水污染防治、水环境保护，落实最严格水资源管理制度，加强河湖取用水总量与效率控制；有

序推进全域污水治理，实施城镇污水管网排查并进行雨污分流改造，持续抓好污水处理厂（站）运营管理，提高污水收集处理率；加强污水处理厂（站）提标升级改造，通过修建人工湿地等方式净化水质，提高出水标准；加强农村生活污水治理，形成农村生活污水治理的长效机制；加强入河排污口管理，严格审批程序，严查非法排污；加强流域生态修复治理，通过湿地、生态沟渠等方式，净化污染物，提高流域水质质量；加强工业水污染防治，加快建设污染治理设施用电监管系统和污染物排放在线监测系统，确保达标排放；加强农村面源污染防治，减少种植业化肥农药施用量；加强规模化养殖场污染防治，进行综合利用或达标排放；完成主要流域一河一策。

### **第三节 加强土壤污染防治**

突出重点区域、行业和污染物，分类治理，促进土地资源永续利用。实施土壤污染分类管控，加强土壤环境质量监测，动态监控土壤环境质量。完成农用地土壤污染状况详查，建立建设用地土壤污染调查修复目录和开发利用负面清单，对农用地、居住和公共服务设施用地、工矿用地分别采取相应严管措施，保障土壤环境质量安全。实施土壤污染治理与修复，完成疑似污染地块或污染地块的土壤质量调查工作，全面整治芒硝排土场。深入开展地力培肥及退化耕地治理，实施化肥和农药使用减量行动，加强秸秆、粪污、地膜等农业生产废弃物污染治理和综合利用。加

强危险废物、一般工业固体废物、生活垃圾、农业废弃物、医疗废物等各类固体废物的管理，扎实推进危险废物专项整治工作，健全危险废物环境监管体系。

## **第二章 加强生态保护修复**

### **第一节 实施生态系统保护**

严格执行生态环境保护制度，坚决守住生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线。开展资源环境承载能力预警监测，发挥公众参与生态环保共建、公众和新闻媒体等社会力量对生态系统保护的监督作用。加强区域内流域生态保护，实施“十年禁渔”行动，筑牢长江上游生态屏障，切实维护境内重点湖库和水系自然生态环境现状。持续巩固退耕还林和天然林保护，持续推进城乡植树造林，扩大城乡绿化面积，增加森林覆盖率和森林蓄积量，提高空气负氧离子指数。扎实开展联合执法行动，加强源头管控，加强生态系统的管理保护。

### **第二节 实施生态修复治理**

持续加强彭山区水土流失综合治理和农村水系综合整治，持续修复改善水生态环境，以小流域为单元，实施毛河生态清洁小流域建设项目，通过工程措施和植物措施相结合的方式，推进生态堤防建设，实施河湖保护修复和综合治理，构建河湖生态廊道，加强水生态修复和保护、湿地修复建设，降低洪涝灾害风险。实

施毛河水系连通及农村水系综合整治，适当新建人工湖，串珠成网，建设“水美新村”，改善农村人居环境。加强污染土壤生态修复，建立建设用地土壤污染修复目录和开发利用负面清单。实施地质灾害治理，对于滑坡、泥石流等次生矿山地质灾害问题，实施生物措施与工程措施相结合的综合治理。

### **第三章 加强生态文明建设**

#### **第一节 创新生态文明管理制度**

落实最严格的生态环境保护制度，强化督察考核，加强生态环境监测监管网络和预警指挥体系建设，推动构建现代环境治理体系。完善生态环境保护多元投入长效机制，健全绿色金融服务体系。推动生态文明示范创建，探索生态价值实现机制。推进重点行业、重点领域绿色化改造，加强资源节约集约和循环利用，实施节能节水行动，发展绿色低碳产业。推进跨区域跨流域生态环境保护协同立法和联合执法。探索具有地方特色的生态文明发展模式。全面加强生态空间、生态经济、生态环境、生态制度、生态文化与生态生活等方面的示范创新，积极创建国家生态文明建设示范区，打造彭山天蓝、水清、地绿的生态宜居优美环境。

#### **第二节 健全资源循环利用体系**

建立完善政府调控和市场配置相结合的资源开发利用机制，健全资源产权制度和有偿使用制度，加强资源的集约、节约利用。

强化节能、节地、节水、节材措施。完善耕地保护机制，规范管理各类建设用地，加强监督考核，提高土地利用效率。提高全社会的节约意识，推广节能节水产品、再生产品、循环文化创意产品。鼓励支持绿色制造，支持企业推进产品绿色设计，从源头综合考虑资源减量化利用、有毒有害材料替代、可回收、材料优化等各因素，开发具有无害化、节能、环保等特性的绿色产品。健全资源循环利用体系，建设完善分类回收、密闭运输、集中处理、资源化利用的城乡生活垃圾回收利用体系，实施城乡典型废弃物回收和资源化利用；推动企业余能、余热在生活系统的循环利用，扩大中水、城市再生水等应用范围。把再生资源回收利用网络体系与新农村流通信息服务体系建设试点同步推进，建设集电子商务物流配送和废旧回收代理服务信息发布于一体的农村信息化服务平台。广泛开展地方政府部门与再生资源公司的合作，以资本和资源为纽带，大力开发再生资源回收分拣加工产业。

### **第三节 积极倡导绿色生活方式**

积极倡导绿色生活，鼓励居民使用绿色产品、参与绿色志愿服务，树立绿色增长、共建共享理念，把绿色消费、绿色出行、绿色居住变为人们的自觉行动，在充分享受绿色发展所带来的便利和舒适的同时，履行好应尽的可持续发展责任，实现尊重自然、环保、节俭、健康的方式生活。积极倡导绿色消费，支持鼓励适度节制消费，避免或减少对环境的破坏，形成崇尚自然和保护生



态等的新型消费行为。重点倡导“绿色生活，环保选购”，尽量选择未被污染或有助于公众健康的绿色产品；转变消费观念，注重环保，节约资源和能源，实现可持续消费；消费过程中，注重对垃圾的处置，不造成环境污染。

专栏 9-1 生态环境建设工程

一、污染治理项目

毛河生态修复治理、彭山区农村生活污水治理、煤改气改电，重点发展建设环境监测体系、垃圾分类收集和处置。

二、生态保护项目

彭山区城市生活污水处理厂配套湿地工程、公义污水处理厂湿地项目（湿地工程）、毛河入河口规范化建设、水质微站建设、城区道路雾化项目、“蓝天卫士”可视化项目、空气质量监管能力建设。重点发展建设植树造林、天然林保护、水体湿地保护、生物多样性保护。

三、绿色转型重点工程

智慧城管平台—餐饮油烟监督管理子系统、餐饮油烟治理、燃煤（柴、油）锅炉以及天然气锅炉清洁能源改造、畜禽粪污资源化利用整区推进、化肥零使用行动等。生态环境保护监管平台—污染源清单系统、“蓝天卫士”可视化系统、空气微站系统、水质监测系统

## 第十篇 全面深化改革，增强持续发展制度保障

加快推进重点领域和关键环节的改革，破除制约经济社会发展的障碍，充分激发市场主体活力、增强内生发展动力，为加快经济社会全面协调可持续发展提供制度保障。

### 第一章 推进重点领域改革

#### 第一节 深化国有企业改革

贯彻落实“国企三年改革行动方案”，完善中国特色现代企业制度，加快建立健全市场化经营机制，积极稳妥分层分类深化混合所有制改革。着力抓好国资监管，以管资本为主加强国有企业监管，集中精力履行好管资本重点职能，推动战略性重组和专业化整合，引导彭发展、彭工投进一步聚焦实体经济，聚焦主业，提高企业核心竞争力及抗风险能力。坚定不移推进市场化改革，增强企业发展活力，扎实推进混合所有制改革，推进国资国企综合改革、加快“处僵治困”和解决历史遗留问题上实现新突破。履行好出资人职责，实施出资人审计工作机制、国有企业运行分析机制、国有企业调研督导机制三项机制，更好实现国有资产保值增值。积极探索员工薪酬与市场接轨，积极推进“末位淘汰”“岗位双选”选人用人方式。

## **第二节 深化财税体制改革**

严格落实减税降费政策，化解和减少企业经营风险和压力。规范和明确区与街道（镇）财政事权和支出责任划分，完善区级基本财力保障能力，兜牢区级“三保”底线。坚持政府过紧日子，调整财政支出结构，加大对创新、教育和民生等支持。稳定政府债务规模，严格落实上级关于政府债务举措的相关政策要求，降低债务危机风险。购买社会组织服务，通过政府购买社会组织服务的方式，充分发挥市场机制作用，鼓励、支持和引导社会力量参与提供公共服务。

## **第三节 深化农村产权改革**

依托全国第二批农村改革试验区、全国新一轮农村宅基地制度改革等试点，创新乡村发展要素配置机制，增强农业农村发展活力；探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让，推进农村宅基地“三权分置”改革。健全农村产权交易体系，推动集体建设用地使用权规范有序流转和入市同地同权同价交易。

# **第二章 积极推进市场化改革**

## **第一节 加快完善各类要素市场**

加快土地、劳动力、资本等要素市场体系建设，促进各类要

素充分有序流动。加快建立城乡统一、同价同权的建设用地市场，有序推进农村土地征收制度改革，加快农村集体经营性建设用地入市。建立统一开放、自主流动的人才资源市场，大力支持经营性人力资源服务机构参与人才服务活动，建设人力资源数据资源库。建设区域技术交易市场，推动产学研一体化发展。加快培育发展数据要素市场，建立数据资源清单管理机制，完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施，发挥社会数据资源价值。

## **第二节 建立健全现代产权制度**

有序推进自然资源资产产权制度改革，明确各类自然资源产权主体。理顺国有产权所有者与代理人关系，依法合规界定企业财产权归属，保障国有资本收益权和企业自主经营权。全面完成农村承包地、宅基地、农房、集体建设用地等各类用地确权登记。加强企业商业秘密保护。

# **第三章 深化放管服改革**

## **第一节 持续优化营商环境**

加快转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革。对标世界银行最新营商环境指标，提高投资便利化程度，扩大服务业和先进制造业双向开放，打造全省领先、全国一流的营商环境，完善“好差评”三方评估，建好全区政务服务平台和数

据共享平台，实现数据共享、业务协同、集成服务、一网通办，持续推进“审批不见面，最多跑一次”改革，紧跟互联网发展趋势，线上线下深度融合，实现高频事项“一次通办”；围绕融入成渝地区双城经济圈建设和成德眉资同城化发展，推进政务服务“跨省通办”；实施涉企经营许可事项清单管理，严格落实市场准入负面清单制度。加强社会诚信建设，建立完善政府失信追责惩罚机制、营商环境投诉举报和查处回应机制。全面落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。加大知识产权保护力度，营造尊重企业、关心企业家的良好社会氛围。进一步放宽市场准入条件。强化“双随机、一公开”监管，构建公平公正、规范有效的市场竞争环境。

## **第二节 充分激发市场活力**

充分调动政府可调控资源，扶持拥有自主知识产权和知名品牌、主业突出、核心竞争力和辐射能力强的大企业大集团发展。深化国资国企改革，切实提升改革综合成效，增强国有经济竞争力和影响力。实施“三化四新”技术改造行动，培优扶强，培育独角兽企业和上市公司。对市场占有率高、发展较为稳定的中小企业，有效解决融资等瓶颈制约问题，引导中小企业走“专、精、特、新”的发展路子。充分发挥特色资源优势，培养一批具有市场竞争力的中小企业群。支持中小企业参与大企业大集团的协作配套，促进中小企业与大企业大集团共同形成强大的竞争主体。

## 第十一篇 提升治理能力，保障社会和谐稳定安全

以提升政府治理能力、社会治理能力和公共安全保障能力为重点，积极推进市域社会治理现代化试点，创建全国平安建设先进县、全国市域社会治理现代化试点合格城市和全省城乡基层治理示范区，打造共建共治共享的社会治理格局，营造公平、正义、安全的社会稳定和谐环境。

### 第一章 提升依法治理能力

#### 第一节 完善法治政府建设

依法全面履行政府职能，完善行政组织和行政程序法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。完善重大行政决策程序制度，健全依法决策机制。坚持依法行政，深化行政复议体制机制改革。推行行政执法信息公示制度，切实保障人民群众知情权，维护政府公信力，营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治环境。坚持依法行政，深化行政复议体制机制改革，推进执法重心下移和规范化建设，加大法治人员培训力度，强化法律业务素养，从严行政执法监督，严格规范公正文明执法，提升依法行政能力和水平。

## **第二节 加强法治环境建设**

弘扬宪法精神，在全社会牢固树立宪法和法律的权威，强化规则意识和契约精神，增强全社会法治观念。构建阳光司法机制，推进审判、检务、警务公开，依法及时公开相关法律文书。加大“法律明白人”“法治带头人”培养，进一步充实法律服务、普法宣传、调解纠纷、维护稳定的法治力量。大力发展法律服务业，完善法律援助制度，健全司法救助机制，加快建设覆盖城乡便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。加强法治宣传教育，把法治教育纳入国民教育体系，大力开展“八五”普法，建设“法治彭山”

## **第二章 提升社会治理能力**

### **第一节 加强城乡基层治理**

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。深化街道和社区管理体制改革，优化社区服务供给。深化城乡基层治理示范体系建设。发挥群团组织和社会组织在基层治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

### **第二节 加强三级综治中心建设**

加强区、街道（镇）、社区（村）三级综治中心规范化建设，

实现区、街道（镇）、社区（村）三级综治中心规范化建设全覆盖，并配备相应工作人员，打通各级综治中心协同指挥通道，发挥实战效能，完成网格服务中心平台与综治中心的对接，实现对网格事项的统筹管理，实现对各类事件实时监测、分流处置、跟踪问效。探索网络综合治理体系建设，形成“线上敲门、线下办事、基层吹哨、部门报到”的网络综合治理新做法，形成“统筹谋划、网络共建、协同治理、信息共享”的网络综合治理新格局。

### **第三节 加强基层社区网格管理**

推动社会治理重心向基层下移，构建网格化管理、精细化管理、信息化支撑、开放共享的基层治理服务平台。开展网格化服务管理标准化建设，完成全区网格化调整工作，实现多网合一、全域覆盖，每个网格配备至少 1 名专（兼）职网格员，严格执行网格员管理制度，实行定人、定岗、定责，组织开展区、街道（镇）、社区（村）三级网格员培训，建立健全网格员管理、培训、保障、激励机制，完成网格服务管理中心与综治中心、村级综合服务平台的对接整合工作，实现一体化运行。

### **第四节 加强社区治理多元参与**

大力推动传统村（居）规民约和现代治理体系相结合，广泛开展普法宣传教育和司法救助，引导社区（村）居民广泛参与社会公约的制定，形成具有动态化、自适性等特点的社区微自治系统。完善乡村党群服务中心（站）功能，加快实施“互联网+社区”



行动计划，切实提升公共服务现代化水平。加强社会治理人才队伍建设，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理途径，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### **第三章 提升公共安全保障**

#### **第一节 完善防灾减灾体系**

统筹推进新老城区海绵城市建设，提高城市防汛排涝能力，实现超标准降雨不发生严重内涝。强化气象、地质、生物灾害防控制体系建设，完善气象观测站布局，推进人影作业点标准化改造。完善信息共享机制，积极做好第一次全国自然灾害综合风险普查，逐步实现各类信息平台互联互通，提高预警预报和应对能力，减少灾害事件对自然资源和社会经济发展的影响。

#### **第二节 强化安全生产管理**

树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理和综合治理，完善安全生产管理体制机制，全面落实企业安全生产主体责任，推行安全生产清单制管理，积极推进安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设，进一步加大安全生产工作目标绩效管理力度。做好森林防火灭火工作，全面提升森林火灾综合防御能力，坚决防范重特大火灾发生。严格落实安全生产“一票否决”相关工作，

有效遏制非煤矿山、危险化学品、建筑工地、消防、交通、食品等行业领域重特大安全事故，坚决杜绝重特大事故发生。

### **第三节 提高应急管理能力**

充分调动各方积极性，支持社会力量深度参与常态减灾、应急救援、过渡安置、恢复重建等，形成共同做好防范化解重大风险各项工作的强大合力。坚持政府主导与社会参与相结合，不断健全突发事件指挥体系，完善应急预警机制、快速应对机制、科学决策机制。建设城市综合应急指挥平台，建立应急预案动态管理制度。充分发挥基层政府、企事业单位、自治组织在应急管理中的重要作用，形成“政府主导、属地管理、配合有力、全社会参与”的应急工作格局。加强应急救援队伍建设，基本形成以综合性消防救援队伍为主力、以专兼职救援队伍为协同，以社会力量为辅助的应急救援力量体系。

## **第四章 强化建设平安彭山**

### **第一节 依法化解社会矛盾纠纷**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进“遵法评理会”建设，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强矛盾排查和风险研判，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾纠纷化解在基层。全面落实诉讼与信访分离制度，深入推进依法分类处理信访诉求。充分发挥人民调解的第一道防线

作用，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。充分发挥律师在调解中的作用，建立健全律师调解经费保障机制。探索在矛盾纠纷多发领域建立“只进一道门”纠纷解决机制。加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁、劳动人事争议调解仲裁工作。加强行政复议、行政调解、行政裁决工作，发挥行政机关化解纠纷的“分流阀”作用。推动仲裁委员会积极参与基层社会纠纷解决，支持仲裁融入基层社会治理。

## 第二节 完善社会治安防控体系

创新完善点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。提升“智慧警务”水平，建设高清化、智能化的公共安全视频图像信息系统，加快实现公共场所全覆盖、监控范围无死角、电子防控连成网、防控打击有实效的目标。加强重点地区、重点场所的社会治安综合治理，依法严密防控和惩治各种违法犯罪活动，坚决防范和打击黄赌毒、暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，保持社会和谐稳定。健全立体化社会治安防控体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持社会和谐稳定，努力建设更高水平的平安彭山，创建全国平安建设先进县。

专栏 10-1 治理能力建设工程
一、依法治理项目
眉山市公安局彭山区分局刑事诉讼涉案财物管理中心、眉山市彭山区禁毒情报中心、眉山市公安局彭山区分局执法办案中心、彭山区智慧警务信息建设、眉山市彭山

区“四中心”建设、眉山市彭山区社会治理指挥调度中心建设项目、眉山市彭山区人民法院审判法庭、眉山市彭山区青龙人民法庭、眉山市彭山区人民检察院派驻青龙镇检察室、眉山市彭山区人民检察院派驻牧马镇检察室、12309 检察服务中心、眉山市彭山区凤鸣派出所、眉山市彭山区公义派出所、眉山市彭山区交警谢家中队、眉山市彭山区司法局业务用房、彭山区司法局凤鸣司法所、彭山区司法局观音司法所、彭山区司法局锦江司法所、彭山区司法局公义司法所、彭山区司法局谢家司法所、彭山区司法局黄丰司法所、彭山区司法局青龙司法所、青龙派出所、公安视频图像智能化应用系统建设项目。

## 二、社会治理项目

市域社会治理现代化试点、城乡基层治理示范体系建设、网络综合治理体系建设试点、三级综治中心建设、社区网格化管理平台；党群服务阵地建设提升打造项目。

## 三、公共安全保障能力项目

气象观测场搬迁、区融媒体中心网络安全建设、演播大厅改造项目、高清播出改造项目，社会治安防控监控体系建设、减灾防灾监测预警体系、安全生产防控监测系统、雪亮工程、城市综合应急指挥平台、慧眼工程、青龙特勤消防站。

## 第十二篇 强化规划实施保障

贯彻落实国家宏观调控政策，正确处理好政府与市场、社会的关系，发挥党的领导核心作用，强化政府主体责任，合理配置资源，充分调动全社会积极性，保障规划目标和任务顺利完成。

### 第一章 加强组织领导

坚持区委总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权。发挥人民政协专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。统筹抓好纪检、统计、审计、质监、监察、网信、信访、老龄、档案、人防、工商联、残联、对台、侨务、保密、“双拥”、国家安全、国防动员等工作，确保社会事业协调发展，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。落实全面从严治党主体责任，持续纠正形式主义、官僚主义，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，坚定不移惩治腐败，推进廉洁政府建设。

### 第二章 明确部门责任

发展规划的编制关乎城市未来五年的发展，区级各部门要充分重视，全面贯彻中央、省、市的各项战略部署，聚焦定位和使

命，加强对国家重大政策、重大改革的研究和落实力度，结合职能，研究提出各街道和区级各部门推进“十四五”时期发展重大措施和重大工程，统筹各类资金向重点项目倾斜，高质量完成“十四五”专项规划编制。各街道和区级各部门要同步研究策划一批支撑“十四五”时期发展重大战略性、功能性、支撑性工程项目，切实增强项目对规划的强力支撑。

### **第三章 加强规划衔接**

按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划、规划之间协调一致的原则，与国家、省、市行业部门相关规划紧密衔接。区级各部门在前期报送向上争取事项、项目的基础上，要进一步梳理争取纳入国家省市“十四五”相关规划的重大事项、项目，加强与上级对接，争取我区更多诉求、项目在国家省市“十四五”规划《纲要》、专项规划、区域规划和相关政策文件中得到体现。积极推动“十四五”各项目标和任务的落地落实。

### **第四章 完善目标考核**

围绕本规划提出的重要指标、重大工程项目、重大改革和政策等，明确规划实施责任。预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。约束性指标和公共服务领域的任务，要纳入各街道和区级各部门绩效评价考核体系，明确工作责任和进度。

## 第五章 实施监督评估

本规划经区人民代表大会审议批准，由区人民政府组织实施，各街道和区级各部门要严格遵守。进一步健全监督评估机制，主动接受人大、政协和社会各界的监督。加强规划实施情况动态监测，及时发现并解决规划实施中出现的问题，在实施中期和末期，由区人民政府组织开展中期评估和总结评估，并提请区人民代表大会常务委员会审议，需要对规划进行调整时，由区人民政府提出调整方案，报区人民代表大会或区人民代表大会常务委员会批准。