

2024—2035

目 录

前 言	(5)
一、规划背景	(7)
(一) 美丽眉山建设基础	(7)
(二) 存在的问题与短板	(9)
(三) 面临的形势与机遇	(12)
二、总体要求	(13)
(一) 指导思想	(13)
(二) 基本原则	(14)
(三) 战略定位	(15)
(四) 建设目标	(16)
三、感千载诗书之美，展现人文眉州古韵今风	(19)
(一) 彰显千载诗书城深厚文化底蕴	(19)
(二) 迸发新时代眉州文化创新活力	(22)
(三) 打造成渝地区高端文旅目的地	(24)
四、观群峰竞秀之美，描画最美桌山生灵图鉴	(27)
(一) 筑牢瓦屋龙泉绿色生态屏障	(27)
(二) 营建万物和谐共生美丽眉山	(29)
(三) 构建生态价值转化眉山路径	(31)
五、观千里蜀江之美，守护千湖之城水绿如蓝	(33)

(一) 织就和美绵延岷江风景·····	(34)
(二) 描摹温婉缱绻青衣倩影·····	(36)
(三) 呈现如诗如画湖光山色·····	(38)
六、感新兴活力之美，打造绿色低碳制造强市·····	(40)
(一) 加快建设现代化“工业眉山”·····	(40)
(二) 打造一批绿色低碳“千亿园区”·····	(43)
(三) 提升“眉山制造”绿色化水平·····	(45)
七、感品质宜居之美，建设生机盎然烟火眉州·····	(48)
(一) 加快建设锦绣天府公园名城·····	(48)
(二) 扎实推动城市清洁低碳发展·····	(51)
(三) 深入实施城市环境综合治理·····	(53)
八、观坤维上腴之美，描绘美田弥望如画丰景·····	(57)
(一) 建设更高水平“天府粮仓”示范区·····	(58)
(二) 打造耕读传家宜居宜业和美乡村·····	(60)
(三) 开创城乡高质量融合发展新局面·····	(62)
九、感现代智治之美，合力共筑妆点多彩眉山·····	(65)
(一) 健全美丽眉山建设责任体系·····	(66)
(二) 夯实美丽眉山建设体制机制·····	(67)
(三) 营造美丽眉山建设浓厚氛围·····	(69)
十、保障措施·····	(71)
(一) 加强组织领导·····	(71)
(二) 建立实施机制·····	(71)

（三）加大资金投入·····	（72）
（四）强化法治保障·····	（72）

建设美丽中国是以习近平同志为核心的党中央立足于实现中华民族伟大复兴和永续发展作出的重大战略决策，是对未来中长期推进我国生态文明建设与生态环境保护的统领性目标要求。党的二十大明确提出到 2035 年美丽中国目标基本实现的总体目标。党的二十届三中全会聚焦建设美丽中国，对深化生态文明体制改革作出系统部署。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》，对全面推进美丽中国建设作出系统部署，是指导全面推进美丽中国建设的纲领性文件。省委、省政府深入贯彻党中央、国务院关于美丽中国建设的决策部署，印发《美丽四川建设战略规划纲要（2022—2035 年）》（以下简称《纲要》），是指导全省加快美丽四川建设的规划指南和科学指引。

眉山拥有独特的地理位置和厚重的历史文化沉淀，是长江上游生态屏障的重要组成部分。为深入贯彻党中央、国务院关于美丽中国建设的决策部署，落实省委、省政府关于全面加强美丽四川建设的工作安排，贯彻市委五届历次全会有关加强美丽眉山建设的相关要求，在深入分析眉山市情、美丽眉山建设目标和实现路径的基础上，编制《美丽眉山建设规划（2024—2035 年）》（以下简称《规划》）。《规划》是指导当前和今后较长一个时期美丽眉山建设的行动指南，也是编制相关方

案、制定相关政策的重要依据。规划近期为 2024—2027 年，远期为 2028—2035 年。

一、规划背景

（一）美丽眉山建设基础。

朝气蓬勃的新兴城市。眉山市是四川省最年轻的地级市之一，2000年撤销眉山地区、设立地级眉山市。近年来，眉山市锚定“制造强市、开放兴市、品质立市，奋力建设现代化都市圈高质量发展新兴城市”，聚力新动能，谱写高质量发展新篇章。新能源新材料成为眉山首个千亿产业，晶硅光伏建成全球单体最大电池片生产基地，电池片销售规模居全省第一。锂电产业实现从无到有，建立起上至基础锂盐下至动力电池整装的全产业链，将“锂”想照进现实。成功发射10颗眉山“天府星座”智慧卫星，将遥感卫星数据应用在自然资源、生态环境、智慧农业、智慧林业、智慧水利、防灾减灾等多个场景，开启“卫星+智慧城市”新模式。基于智能制造的德恩云智造新模式等三个场景入选全省第一批新经济重点平台和新场景名单。生机与活力洋溢在眉山的每一个角落，为美丽眉山建设营造干劲十足的氛围。

古韵千年的人文胜地。眉山古称眉州，有2300年城市建制史，是唐宋八大家苏洵、苏轼、苏辙三父子的故乡，拥有“苏迷朝圣地”的国家一级博物馆三苏祠，是中国历史上著名的“进士之乡”，素有“千载诗书城”“人文第一州”的美誉。眉山人杰地灵，先秦有长寿传奇彭祖，西晋有孝道典范李密，唐有高僧悟达，宋有名相虞允文，清有才子彭端淑等，名人辈出。近年

来，眉山市新发现史前遗址 4 处，发掘出土文物从青铜器到陶瓷器，从竹木漆器到金银玉器，年代涵盖旧石器时代、新石器时代、战国晚期、西汉、东汉、三国至两晋、唐、宋、明、清，有力佐证了眉山悠久的历史。其中，坛罐山遗址是成都平原目前发现的年代最早的旧石器时代遗址，填补了成都平原旧石器时代考古空白。江口沉银遗址考古发掘是国内首次滩涂考古，填补了明末清初朝代更替西南历史空白。在眉山，最年轻城市碰撞最古老历史，迸发灿烂独特的火花，必然为美丽眉山建设增添浓墨重彩的一笔。

钟灵毓秀的岷峨奥区。眉山市山峦纵横、河流如织，森林覆盖率达 50.25%，流域面积大于 100 平方公里的河流有 28 条。境内山川秀美、风光旖旎，东有“川西第一海”黑龙滩、西有“最美桌山”瓦屋山，北有“长寿养生福地”彭祖山，南有“影入平羌江水流”平羌三峡，中有“林峦特秀”蟆颐山，不仅是国家园林城市、国家森林城市，还荣膺“中国最美生态文化旅游城市”。眉山市是“华西雨屏”带生物多样性关键区域的组成部分，良好的自然生态滋养孕育了多姿多彩的生灵。境内有陆生野生植物 2267 种，其中，红豆杉、珙桐等国家 I 级、II 级重点保护野生植物 77 种；陆生野生动物 479 种，其中，大熊猫、林麝等国家 I 级、II 级重点保护野生动物 89 种。大熊猫国家公园四川 1 号碑落户洪雅，东坡湖白鹭翩跹，岷江赤麻鸭嬉戏，瓦屋珙桐洁白胜雪，在三苏祠与小松鼠偶遇，在竹里青神与萤火虫邂

逅，物美风华是美丽眉山建设独特卓越的“天赋”。

生态宜居的品质之城。2023年，眉山市及各县（区）空气质量主要以优和良为主，洪雅县、丹棱县优良天数率分别达90.4%、89.6%。地表水水质总体为优，优良水体比例为100%，县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率为100%。土壤环境质量总体保持稳定。入选全省城市更新试点城市，实施城市更新改造三年行动计划，建成各类公园187个，人均公园绿地面积15平方米，是名副其实的“绿海明珠、千湖之城、百园之市”。农村生活污水有效治理行政村达91.8%，生活垃圾有效治理行政村保持100%，建成“美丽眉山·宜居乡村”436个。城乡基础设施水平持续提升，全面加快“引青入东”“引青入丹”等一体化基础设施建设。眉山市成功创建全国文明城市，洪雅县、青神县、丹棱县成功创建国家生态文明建设示范区，彭山区成功创建省级生态县，东坡区被评为2022年度国家乡村振兴示范县。持续改善的生态环境和日新月异的城乡面貌是美丽眉山建设的良好基底。

（二）存在的问题与短板。

全面绿色低碳转型任重道远。当前眉山经济发展处于新旧产业转换和接续的关键期，存在经济体量偏小、质量不优，产业层级有待提升、绿色低碳产业规模较小等结构性问题。农业产业化水平不高、龙头企业品牌影响力不大；绿色低碳发展不够，工业领域发展不平衡，以新型工业化为主导的产业支撑力

度仍需提升；生活性服务业层次较低，生产性服务业处于起步阶段，服务业占比低于全省平均水平，产业结构失衡问题依然突出。进一步提高非化石能源占比有一定难度、能源资源利用效率不高等问题客观存在。现代化交通体系还未成型，以公路运输为主的交通结构没有根本改变，轨道交通、水上交通和通用机场建设还需加强。总体来看，产业发展、能源结构、交通运输结构“高碳依赖”的特征依然明显，短期内碳排放强度下降压力较大，要达到《纲要》提出的“到 2030 年，经济社会全面绿色转型取得显著成效”的建设目标还需坚定信念、攻坚克难。

人居环境持续改善压力明显。眉山市生态环境质量改善正处于负重前行、全面提升的攻坚期，量变到质变的拐点尚未到来。2023 年，眉山市 PM_{2.5}（细颗粒物）年均浓度 38.4 微克每立方米，同比上升 1.6%；重污染天数增加 4 天，优良天数比率 76.7%，同比降低 0.8 个百分点。岷江、青衣江等主要水体干流水质基本保持稳定，但醴泉河、思蒙河、毛河、越溪河、球溪河等小流域水质时有波动，尚未稳定达标。总体来看，要达到《纲要》提出的“到 2030 年，生态环境全面好转”的建设目标还需迎难而上、破难而进。

城乡发展不充分、不平衡问题突出。眉山市正处于转型发展的关键期，中心城区首位度不高、区域带动引领能力较弱，县城综合承载能力偏弱，中心镇、特色小镇发育不足，城镇辐射带动功能不强，城市能级亟待进一步提升。截至 2023 年底，全

市常住人口城镇化率 52.81%，分别较全国、全省低 13.36、6.7 个百分点；城乡居民人均可支配收入比 2.08:1。乡村建设相对滞后，乡村基础设施、公共服务欠账较多，整体面貌还有提升空间。城乡建设基础设施短板依然突出，存在城市管网雨污分流不彻底、再生水利用率低，农村生活污水和垃圾收处设施运维能力不足、畜禽粪污处理设施建设质量不高等问题。总体来看，与《纲要》提出的“到 2030 年，建成一批美丽乡镇、美丽村庄，美丽市县建设取得显著成效”的目标还有诸多差距和不足，需直面问题、持续用力。

自然生态保护修复不容松懈。眉山市有水源涵养、生物多样性维护、水土保持等重要生态功能区域，全市设立大熊猫国家公园等 3 大类共 8 个自然保护地，总面积约 890.55 平方公里，占全市国土面积的 12.47%；划定生态保护红线 707.49 平方公里，占全市陆域国土面积的 9.91%。但全市水土流失问题依然存在，2023 年水土流失总面积、中度及以上侵蚀面积分别占全域国土总面积的 23.85%、7.05%。森林质量有待提升，局部天然林低质化，人工林质量不高，退化林占比过半。总体来看，眉山市生态环境治理能力现代化建设相对滞后，科技化、数字化水平不高，生态保护监测网络建设及生态系统保护成效评估进展较缓，生态保护修复重任在肩，要达到《纲要》提出的“到 2030 年，生态系统功能显著提升”的目标需要继续保持定力、砥砺前行。

（三）面临的形势与机遇。

牢记使命担当，在筑牢长江上游重要生态屏障、打造更高水平的“天府粮仓”、传承弘扬三苏文化东坡文化方面持续发力。2023年7月，习近平总书记在四川考察时强调，四川是长江上游重要的水源涵养地、黄河上游重要的水源补给区，也是全球生物多样性保护重点地区，要把生态文明建设这篇大文章做好。2022年6月，习近平总书记亲临眉山视察，在永丰村，习近平总书记叮嘱“要在新时代打造更高水平的‘天府粮仓’”；在三苏祠，习近平总书记指出“一滴水可以见太阳，一个三苏祠可以看出我们中华文化的博大精深”。眉山市深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全力推动习近平总书记殷殷嘱托在眉州大地落地生根、开花结果，为美丽眉山建设“添砖加瓦”，提供更高起点、更多支撑。

新时代新征程，把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置，对全面建成社会主义现代化强国具有重大意义。党的二十大报告深刻阐明中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，建设美丽中国既是全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标，又是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求，也是生态文明建设成效的集中体现。党中央对美丽中国建设擘画了宏伟的蓝图，为美丽中国建设指明了方向。眉山市也将以美丽眉山建设为统揽，以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，在新时代生态文明建设中

绘就美丽眉山画卷。

“经济圈”¹“都市圈”²国、省重大战略交汇，是美丽眉山建设最强劲的“引擎”。推动成渝地区双城经济圈建设是党中央作出的重大战略部署，省委把加快成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设作为成渝地区双城经济圈建设的“先手棋”，加快打造现代化都市圈。眉山地处四川盆地成都平原西南部、岷江中游，区位优势明显，“双城”“同城”国、省战略交汇，显著提升了眉山在区域经济布局中的地位和作用，是眉山跃升能级、跨越崛起的重大战略机遇。眉山必将借助优越的区位优势，进一步发挥比较优势，增强先进制造业和高端服务业支撑能力，为美丽眉山建设提供强劲动能，实现经济社会全面绿色转型。

二、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实省委、省政府决策部署和市委、市政府工作安排，立足自身资源禀赋、生态本底和经济社会发展实际，科学谋划探索一条与三苏文化东坡文化相融合的具有眉山特色的

¹ “经济圈”：成渝地区双城经济圈。2021年10月，中共中央、国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。

² “都市圈”：成都都市圈。2021年11月29日，省政府印发《成都都市圈发展规划》。

美丽城市建设路径，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，维护长江上游生态安全，充分展现东坡文化之美、新兴经济之美、山水形胜之美、家园宜居之美，在新时代生态文明建设中谱写“东坡故里”美丽新篇章。

（二）基本原则。

坚持生态优先，绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实生态环境分区管控要求，处理好高质量发展和高水平保护的关系，推动眉山市加快形成绿色低碳生产生活方式，以“含绿量”提升经济社会发展“含金量”。

坚持以人为本，可观可感。以满足人民日益增长的优美生态环境需要和对高品质生活的向往为指引，把惠民利民为民作为美丽眉山建设立足点，围绕人民感受，不断提升眉山的可观“外在美”和可感“内在美”。

坚持以文为脉，融合推动。以传承弘扬三苏文化东坡文化为核心，坚定文化自信，持续推动传统文化与现代文明交相辉映，让“三苏”文化在新时代迸发新活力，打造凸显“东坡”韵味的文化标识地。

坚持系统谋划，扬长补短。坚持全局谋划、系统推进，统筹经济社会发展与生态文明建设，统筹重点区域、重点领域，优先补齐短板，持续巩固优势，变“不美”为“美”，让“美”升华至“更美”，通过美丽眉山建设实现城乡品质全面提升、整体飞跃。

（三）战略定位。

紧扣“东坡故里、品质眉山”，打造自然优美、舒适健康的生态环境，持续提升城市经济活力和品质魅力，传承弘扬三苏文化东坡文化，绘就生产生活生态相宜、人文历史古今相融、人城境业和谐统一的美丽繁荣眉山画卷，建设高品质宜居高质量发展的国家历史文化名城。

——建设现代化都市圈生态屏障协同区。夯实美丽眉山绿色基底，筑牢“一区三带”生态安全格局，建设岷江、青衣江沿江绿色生态廊道，高质量推进大熊猫国家公园（眉山片区）、龙泉山城市森林公园（眉山区域）建设，擦亮瓦屋山“世界主要被子植物摇篮”名片，拓宽“两山”转化通道，加快建设人与自然和谐共生的美丽眉山。

——建设成渝地区有特色优势的绿色低碳制造强市。锚定建设成渝地区新能源新材料制造基地使命任务，坚持“双碳”引领，着力转变发展方式、优化产业结构，推进产业智能化、绿色化、融合化发展，打造特色鲜明、优势突出的高技术制造绿色新兴力量。

——建设物阜民丰的更高水平“天府粮仓”示范区。坚定扛起新时代更高水平“天府粮仓”首提地的使命担当，积极发展绿色农业、生态农业、高效农业、智慧农业，学习运用“千万工程”经验，全面推进乡村振兴，建设美田弥望、幸福和乐、共同富裕的成都平原地区现代化宜居宜业和美乡村。

（四）建设目标。

到 2027 年，美丽眉山建设取得明显成效。绿色低碳生产生活方式加快形成，先进制造业绿色转型成效斐然，碳排放强度持续降低，环境质量持续有效改善，生态系统功能显著提升，生态文明制度体系更加健全，生态产品价值实现路径更加多元，建成一批各具特色的美丽城镇、美丽村庄，孕奇蓄秀魅力进一步展现、东坡文化之韵进一步彰显的“眉”丽画卷徐徐铺开。

——各美其美、多姿多彩的“七彩眉山”建设格局基本形成。坚持绿水青山就是金山银山，围绕眉山天府新区、各县（区）不同的功能定位、自然条件、资源禀赋，依托比较优势、挖掘城市内涵、凸显区域特色，以“绿”为底，分类打造“七彩眉山”，推动各美其美、多姿多彩的城市实践。

专栏 1“七彩眉山”建设格局
<ol style="list-style-type: none">1.彭山区：忠孝长寿、星火燎原，彰眉山之赤。2.丹棱县：桔香稻田、烟火大雅，绘眉山之橙。3.仁寿县：水天一色、金稻满仓，映眉山之黄。4.洪雅县：桌山叠翠、雅湖如镜，画眉山之绿。5.青神县：竹里萤光、影入平羌，描眉山之青。6.东坡区：千年文脉、低碳发展，书眉山之蓝。7.眉山天府新区：活力未来、智享乐居，显眉山之紫。

——绿色低碳的现代化产业体系基本构建。绿色低碳优势产业营业收入占规模以上工业比重达到 30%，高新技术产业营业收入占规模以上工业 40%以上。产业融合发展更加深入，生

产性服务业规模占服务业比重超过 20%，建成新时代更高水平“天府粮仓”示范区。

——生态环境质量持续改善。环境空气质量持续改善，基本消除重污染天气。水环境质量保持优良，国省考断面优良率保持 100%，岷江干流断面力争保持 II 类。大熊猫国家公园（眉山片区）等自然保护地建设稳步推进，“华西雨屏”生物多样性保护卓有成效，森林覆盖率保持稳定，生态格局更加稳固，生态质量指数（EQI）持续向好。

——高品质生活宜居地建设卓有成效。中心城区能级进一步提升，县城及建制镇基础设施短板进一步补齐，农村人居环境进一步改善，城乡融合全面提速。城镇人均公园绿地面积持续上升，新建建筑绿色建筑推广率 100%，建成 400 个宜居宜业和美乡村。

——“三苏”特色文化魅力进一步彰显。大东坡、大文化格局基本形成，文化及文旅影响力全面提升，文化遗产保护、活化转化、传承弘扬一体推进，文化及相关产业增加值占地区生产总值比重达到 5%，坚定文化自信的“眉山载体”进一步塑造。

到 2035 年，人城境业和谐的美丽眉山基本建成。经济社会全面绿色转型取得显著成效，碳排放达峰后稳中有降，城乡人居环境全面好转，都市圈西部生态屏障更加稳固，国家公园、美丽城市、美丽乡村、美丽河湖等各类美丽细胞全面建成，美丽眉山治理体系基本建成，群峰竞秀水绿如蓝、城市锦绣乡村

靓丽、千载诗书余韵飘香的“眉”丽画卷全面呈现。

专栏 2 美丽眉山建设指标表						
指标类别	序号	指标	2023 年	2027 年	2035 年	指标责任单位
美丽文化	1	文物和非物质文化遗产保存完好率 (%) *	99.5	99.6	持续上升	市文广旅局
	2	文化及相关产业增加值占 GDP 比重 (%) *	/	6	持续上升	市委宣传部
美丽山林	3	生态保护红线面积占国土面积比例 (%) *	9.91	9.91	9.91	市规划自然资源局
	4	自然保护地面积占国土面积比例 (%) * ³	12.47	12.47	12.47	市林业局
	5	森林覆盖率 (%) *	50.25	保持稳定	保持稳定	市林业局
	6	国省重点保护区及四川特有陆生野生动物种有效保护比率 (%) *	90	保持稳定	保持稳定	市林业局
	7	水土保持率 (%) *	75.59	78.16	84.55	市水利局
	8	生态质量指数 (EQI) *	65.33	稳中向好	稳中向好	市生态环境局
美丽河湖	9	国省考断面地表水水质达到或优于 III 类水体比例 (%) *	100	100	100	市生态环境局
	10	湿地保护率 (%) *	4.98	保持稳定	保持稳定	市林业局
	11	美丽河湖建成数量 (条)	0	3	5	市生态环境局
美丽产业	12	单位地区生产总值二氧化碳排放降低比例 (%) *	/	完成省下 达目标	完成省下 达目标	市生态环境局
	13	非化石能源消费比重 (%) *	/	完成省下 达目标	完成省下 达目标	市发展改革委
	14	绿色低碳产业营收占规模以上工业比重 (%) *	/	30	持续上升	市经济和信息化局
	15	研发经费投入强度 (%) *	/	2	持续上升	市科技局
	16	重点建设用地安全利用 (%) *	有效保障	有效保障	有效保障	市生态环境局、市 规划自然资源局
	17	建筑垃圾综合利用率 (%)	91.2	持续上升	95	市住房城乡建设局
美丽城镇	18	城镇新建建筑绿色建筑比例 (%)	93.67	100	100	市住房城乡建设局
	19	城镇人均公园绿地面积 (平方米)	15	16	持续上升	市住房城乡建设局
	20	生活垃圾分类设施居民小区覆盖率 (%) *	92.8	95	持续上升	市住房城乡建设局
	21	城市生活污水集中处理率 (%)	98	≥98	持续上升	市住房城乡建设局
	22	建制镇生活污水集中处理率 (%)	75	> 75	85	市住房城乡建设局
	23	县级及以上集中式饮用水水源地水	100	100	100	市生态环境局

³自然保护地面积占国土面积比例 (%) 指标 2023 年数据为截至 2023 年 6 月的自然保护地整合优化方案数据, 指标在国家正式批复自然保护地整合优化方案后进一步核实确认。

专栏 2 美丽眉山建设指标表						
指标类别	序号	指标	2023 年	2027 年	2035 年	指标责任单位
		质达标率 (%) *				
	24	地级城市细颗粒物浓度 (微克每立方米) *	38.4	完成省下达目标	持续改善	市生态环境局
	25	地级城市空气质量优良天数比率 (%) *	76.7	完成省下达目标	持续改善	市生态环境局
美丽乡村	26	农村卫生厕所普及率 (%) *	96.2	≥97	持续上升	市农业农村局
	27	行政村生活污水有效治理比例 (%) *	91.8	93	持续上升	市生态环境局
	28	农村自来水普及率 (%)	92	95	持续上升	市水利局
	29	受污染耕地安全利用率 (%) *	92	94	有效保障	市农业农村局
	30	“五美乡村”精品村 (个)	/	20	持续上升	市农业农村局
	31	宜居宜业和美乡村 (个)	/	400	持续上升	市农业农村局
美丽体系	32	省级及以上生态文明示范县和“两山”基地创建数量 (个)	5	持续上升	持续上升	市生态环境局
	33	生态环境信息公开率 (%) *	100	100	100	市生态环境局
	34	公众对生态文明建设的参与度 (%) *	81 (2021)	≥85	≥90	市生态环境局

注：带“*”指标出自《纲要》。

三、感千载诗书之美，展现人文眉州古韵今风

孕奇蓄秀当此地，郁然千载诗书城。——陆游《眉州披风榭拜东坡先生遗像》

以申报国家历史文化名城为重要抓手，以文塑城，传承弘扬三苏文化东坡文化，讲好眉山历史文化故事，激活眉山现代文化魅力，加强城乡建设中历史文化保护传承，加快融入巴蜀文旅走廊，让历史“活”起来，让文化“走”出去，让“人文第一州”焕发新活力。

（一）彰显千载诗书城深厚文化底蕴。

1. 传承弘扬三苏文化东坡文化。坚持以文塑城、以文化人、以文兴业，以传承弘扬三苏文化东坡文化为核心，进一步

塑造坚定文化自信的“眉山载体”，打造东坡文化传承发展中心，推动构建“一心三地”的三苏文化保护格局。依托三苏祠、连鳌山石刻、苏洵家族墓地、中岩寺摩崖造像等文物资源，推动以东坡遗址遗迹为主的“东坡行旅——中国文物主题游径”眉山城市单元建设。推动三苏祠提档升级，加快推进三苏祠外部空间改造拓展、周边环境整治和建筑风貌更新。充分挖掘东坡文化内涵价值，落实东坡文化保护传承弘扬规划，加强东坡文化现代价值转化。深化三苏文化、东坡书法、两宋眉州八百进士等学术研究。高水平办好苏轼研究学术年会、东坡文化学术高峰论坛等会议会展，不断提升东坡文化影响力。厘清三苏文化的核心价值，具象化打造三苏文化形象，构建具有传播势能的三苏文化品牌。

2.推动历史文化名城建设保护。坚持修缮保护与活化利用相结合，正确处理城市建设与历史文化资源保护的关系，加快申报国家历史文化名城。基于历史风貌特征，整体保护三苏祠、眉州城墙、经书楼等历史文化载体，以下南街、下西街等传统街巷为重点，尊重保护其原有的历史肌理、空间尺度和特色景观环境，打造书“香”誉全国的历史文化名城。开展历史文化街区保护整治和历史建筑修缮利用行动，保护和延续整体格局和历史风貌，提升公共空间景观环境品质，采用“绣花”“织补”等微改造方式，推进太和老镇、太平古街等环境整治及风貌提升工程，加快实施三苏祠片区旧城更新和眉州古城墙遗址公

园建设。推动太平古街等积极申报历史文化街区。

3.推动古镇古村保护利用。坚持规划指引，编制实施历史文化名镇名村及传统村落保护规划，科学合理开发利用古镇古村。重点保护川西村镇特色山水格局和空间肌理，维持原生态村镇建筑风貌、民俗生活、传统习俗和风土人情，实施环境整治、传统古建筑修复、历史环境保护等行动，打造自然风光与民俗风情相映成趣的亮丽风景线。盘活古镇古村落资源，以柳江镇、高庙镇、尚义镇、顺龙乡幸福村、瓦屋山镇复兴村等古镇古村为示范，丰富古建筑文化、农耕文化、民俗文化等文化内涵，加强对非物质文化遗产、传统手工艺、民间故事、特色文化等资源挖掘与开发，打造一批民俗体验馆、展示馆，丰富民俗表演活动形式，推动古镇古村农旅融合发展。鼓励风貌保护突出、特色鲜明的古镇古村梯次申报名镇名村。

4.推进文化遗产保护传承。切实加强出土文物和遗址遗迹保护，弘扬古蜀文明、东坡文化和三苏文化等特色文化。加强物质文化遗产保护，科学推动文庙、眉州城等遗址考古发掘，依托江口沉银遗址、坛罐山遗址等遗址遗迹，厘清眉山历史发展脉络，进一步丰富眉山历史文化内涵。开展非物质文化遗产资源调查，完善各级非物质文化遗产保护名录。强化非物质文化遗产保护传承，推进巴蜀文化生态保护试验区建设，积极推动“苏东坡传说”等项目申报国家级非物质文化遗产。推动建立一批非物质文化遗产馆、传承体验基地和传习所。丰富五月台

会（城隍庙会）、彭祖山三月三朝山会等民俗活动的内容和形式，提升非物质文化遗产保护、展示和利用水平。

（二）迸发新时代眉州文化创新活力。

1.激发现代文化产业活力。健全现代文化产业体系和市场体系，突出三苏文化吸引力和影响力，引进和培育一批优势明显、带动作用显著、市场竞争力强的文旅企业，科学规划建设特色文化产业园、文化创意基地、文化主题公园。推动文化产业数字化发展，推广“互联网+文化”，加快推动智慧博物馆、智慧图书馆、数字文化馆、公共数字文化工程等建设，打造公共文化新体验模式。深入挖掘三苏家风家教、家国情怀精髓，推动建设苏门家风家教馆、三苏家风家教流动展馆，常态化开展传承弘扬三苏好家风、好家风故事会、好家训诵读会等活动，大力弘扬三苏文化新时代价值和内涵。着力培育东坡美食文化，推动传统东坡美食品牌化发展，提升东坡肘子、东坡泡菜等非遗美食的知名度。加快建设特色美食文化载体，引导开发东坡宴、东坡诗词宴特色餐饮，实施东坡美食街、三苏文化主题饭店、三苏旅游演艺型饭店等项目，提升东坡美食体验。

2.打造眉山特色文艺作品。围绕重大时间节点，聚焦重大发展战略、重点选题，在文艺作品创作过程中融入社会主义核心价值观，推出一批体现社会主义核心价值观、富有眉山特色、高水平高质量的精品力作。繁荣文艺作品创作，深入挖掘整合眉山文艺资源，以东坡文化为核心，持续抓好竹编文化、

长寿文化、沉银遗址文化等本土题材文艺作品创作，加强“巴蜀情·东坡韵”等眉山元素的文创、演艺、美食等品牌打造和推广。依托“走读四川”品牌工程，以现代舞诗剧《诗忆东坡》为代表，创作一批具有全国影响力的影视、舞台剧、动漫、音乐、文学等东坡题材文艺精品。深入实施东坡文化作品翻译工程，加强东坡文化对外交流互鉴，持续开展“东坡文化+”系列文艺交流，推动东坡文化、眉山元素走出去。发挥苏东坡文艺奖等文艺扶持奖励政策作用，鼓励创作眉山精品故事、传播眉山声音，不断提升城市知名度和影响力。

3.繁荣兴盛东坡生态文化。坚持习近平生态文明思想科学指引，充分汲取东坡文化的生态理念和生态智慧，建立健全人与自然和谐共生的生态文化体系。传承“天地与人一理也”“十年栽种百年规”“不残鸟雀”等苏东坡保护自然生态环境的理念，挖掘彭祖生态养生文化、大熊猫文化、竹文化等生态价值内涵，促进生态文化与眉山文化深度融合，丰富拓宽眉山特色生态文化的内涵和外延。大力开展生态文化宣传作品创作，鼓励创作“风雅眉山”“生态东坡”等生态文学作品和生态文化品牌，展示眉山自然风光、生态文明建设、经济社会发展、城市综合治理和美丽乡村建设等成效。联合影视机构、网络平台等，推动生态文学作品向有声读物、话剧、动漫、影视等多种艺术形式转化，进一步扩大生态文学作品的影响力。强化生态文化应用实践，将生态文明理念纳入家风、村风、行风建设。

4.完善公共文化服务体系。加强公共文化阵地建设，持续优化城乡文化资源配置，合理布局文化设施，构建城市“十五分钟文化圈”和农村“十里文化圈”。鼓励将眉山元素、美学思想、绿色理念融入市级“五馆一院”⁴、县（区）级“四馆”⁵等的建筑风貌设计，打造城市文化新地标，拓展城市美育新空间，提升眉山城市形象和文化内涵。高标准规划建设眉山市博物馆（岷江历史文化博物馆），有序推进天府新区眉山片区、洪雅县等各县（区）博物馆建设。补齐乡村公共文化设施短板，因地制宜建设一批文化院坝、文化广场、乡村戏台等公共文化空间。持续深化“东坡大舞台”“书香眉山·全民阅读”、东坡文化“六进”⁶、文化惠民乡村行等系列活动，广泛开展全民艺术普及、全民生态文明教育、全民阅读、全民普法、全民健身等群众文化活动，全面培育热爱文学艺术、参与文化活动的高雅志趣和文化氛围。

（三）打造成渝地区高端文旅目的地。

1.优化文旅融合发展空间格局。以“大峨眉”“大熊猫”“大灌区”等文旅发展联盟建设为契机，依托眉山独特的自然生态资源、历史人文资源，积极融入“巴蜀文旅走廊”建设，加速构建“一核一带两区”文化和旅游发展空间格局。推进“东坡·彭山”文

⁴ “五馆一院”：文化馆、图书馆、博物馆、非物质文化遗产馆（中心）、美术馆、剧院场。

⁵ “四馆”：文化馆、图书馆、博物馆、非物质文化遗产馆（展示场所）。

⁶东坡文化“六进”活动：东坡文化进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭、进企业。

旅产业一体化发展，持续建设“东坡文化旅游名城”，打造东彭文旅经济发展核。发挥天府新区眉山片区毗邻成都优势，有序拓展仁寿中北部发展空间，大力发展乐园游、近郊休闲游等“周末经济”，建设国际品牌乐园游体验带。立足洪雅县、丹棱县生态资源禀赋及文旅资源优势，用活用好“大熊猫”品牌和瓦屋山、九龙山等森林公园，不断壮大生态文化游、生态康养游等业态，构建生态康养度假文化旅游经济区。以现代农业、田园风光、村落建筑等为基底，充分挖掘眉山乡土文化、民俗文化，促进乡村农文旅高质量融合发展，提质发展乡村生态游、乡村研学游，围绕东坡南部、青神全域、仁寿南部等地区打造都市圈乡村休闲文化旅游经济区。

2.打响高品质文旅“眉山品牌”。持续打造“天府旅游名牌”，擦亮“安逸走四川 好耍在眉山”名片，创新“吃住行游购娱”旅游要素，推动东坡区建设天府国际旅游名县，深入推进柳江镇、七里坪镇、幸福村、兰沟村等天府旅游名镇、名村提档升级。支持瓦屋山创建国家5A级旅游景区，不断推动黑龙滩、柳江玉屏旅游度假区等高质量发展。赓续眉山红色记忆，围绕红色西山、黑龙滩、公义乡村振兴教育基地等红色宣传阵地，打造红色研学路线，创新红色文旅产品。实施乡村旅游提升发展行动，依托丹棱桔香稻田、青神竹里稻香等乡村旅游项目建设，创新培育“乡村旅游+文创”“乡村旅游+度假”“乡村旅游+非遗”“乡村旅游+康养”等新业态，推动绿色农产品、有机农产品

等特色农副产品向高端文旅商品转变，不断提升乡村旅游发展质量。联合成都、乐山、雅安等周边城市，打造一批研学、生态康养、乡村休闲、“玻璃江”水上旅游等精品线路。

3.加强美丽文旅建设要素保障。坚持因地制宜、精准施策，注重提质培优、补短强弱，持续提升支撑文旅发展的生态环境、土地、交通等资源要素保障。以瓦屋山、黑龙滩等景区为重点，持续完善旅游配套基础设施建设，着力改造提升旅游景区生态环境，不断提升旅游服务品质。打造公路沿线靓丽生态风景线，推动道路建设与旅游游憩、景观功能、生态保护等有机结合，美化优化道路沿线自然景观和人文景观，将沿线景区景点、名镇名村、特色村寨、传统村落等串珠成链，因地制宜打造一批美丽风景道、美丽滨水休闲道。推动文旅产业数字化转型，加快建设“智游天府·眉山平台”，借势互联网平台着力加强宣传推广创意，展现绿满眉州的山水之美、文化之美。

专栏3 特色美丽文化繁荣行动

1.“一心三地”三苏文化保护格局构建行动：“一心”即东坡文化传承发展中心，加强历史文化遗产以及遗址遗迹保护，实施一批传承弘扬文化重点项目。“三地”即全球苏学研究高地、优秀传统文化教育基地、知名人文旅游胜地。充分挖掘东坡文化内涵价值，建设全球苏学研究高地。推动全社会注重家庭家教家风建设，建设优秀传统文化教育基地。推动文旅融合发展，建设知名人文旅游胜地。

2.“一江两岸·三苏故里”文旅格局创建行动：依托岷江航道，以三苏祠和古城墙片区、东坡岛及周边水域、蟆颐山周边区域为核心，串联彭祖山、江口沉银博物馆、中岩景区等景区（点），加强文物遗址遗迹保护，传承弘扬三苏文化东坡文化，打造精品文旅融合格局。

3.美丽文化载体建设行动：实施以东坡遗址遗迹为主的“东坡行旅——中国文物主题游径”眉山城市单元建设项目。建设东坡主题文化空间，打造东坡书院。整合三苏古籍、碑帖、图像等资料，建设三苏文化大数据库，打造“数字三苏”。加强生态

教育基地建设，打造美丽眉山建设教育实践基地。

4.美丽文化作品创作行动：在选题安排、资金扶持、技术支持、评优评选、作品宣传等方面向生态文化和美丽文化方向予以倾斜，创作一批高质量的音乐、舞蹈等精品力作。

5.美丽风景道构建行动：打造一批主题风景道。以家风家教为主题的三苏文化风景道，以长寿康养为主题的彭祖文化风景道，以茶文化体验为主题的茶园风景道等主题风景道，以柑橘元素为主题的万亩柑橘风景道，以竹林、竹编文化、萤火虫观光元素为主题的青神萤火虫环线。打造一批美丽滨水休闲道。构建岷江山水文旅滨水休闲道。

6.旅游景区生态环境质量提升行动：强化景区经营场所生活废水、餐厨垃圾规范化管理，结合节假日等旅游高峰期以及景区人数，合理配套建设移动式厕所、垃圾中转站等基础设施。

四、观群峰竞秀之美，描画最美桌山生灵图鉴

瓦屋寒堆春后雪，峨眉翠扫雨余天。——苏轼《寄黎眉州》

坚持以系统观念修复治理生态环境，筑牢长江上游生态安全屏障，保护“华西雨屏”带生物多样性，拓宽绿水青山转化为金山银山的路径，让万物和谐共生的美丽眉山成为“介岷峨之间，为江山秀气所聚”的完美注脚。

（一）筑牢瓦屋龙泉绿色生态屏障。

1.构建“一区三带”生态空间格局。构筑以大熊猫国家公园（眉山片区）为生态安全屏障，以岷江流域、青衣江流域、龙泉山城市森林公园为生态带的“一区三带”生态安全格局。稳步推进以大熊猫国家公园（眉山片区）为主体的自然保护地体系建设，持续推进自然保护地整合优化，保持自然生态系统的原真性和完整性，确保自然保护地占全市国土面积不低于12.47%。协同成都、雅安等地区，共同推进大熊猫国家公园高

质量建设，加快大熊猫生态廊道和栖息地建设，增强大熊猫栖息地的连通性、协调性和完整性，确保大熊猫种群稳定繁衍。鼓励邻近国家公园，且基础设施较为完善、文化遗产丰富、特色亮点突出的城镇或村落，在满足保护要求的前提下，建设入口示范社区或特色小镇。建设岷江、青衣江流域生态带，加强岸线开发和保护，强化生态连通功能，以沿江生态带串联沿岸自然保护地，构建水清岸绿景美生态廊道。打造龙泉山城市森林公园生态带，协同成都、资阳共同开展龙泉山生态保护，以植被退化、地质灾害、水土流失和裸露山体等区域为重点实施生态修复，打造都市圈共享的城市生态绿心。

2.实施重要生态系统保护修复。统筹推进山水林田湖草系统保护与修复，深入推行林长制，持续开展“绿化眉山”行动。优化林分结构，实施森林质量精准提升和林相改造工程，持续提升瓦屋山、彭祖山、龙泉山等山地森林质量和生态涵养功能，构建稳定高效多功能的森林生态系统。严格古树名木管理，实施动态监测、挂牌保护。以黑龙滩、东坡湖等湿地公园为重点，坚持自然恢复优先，开展湿地保护和退化河湖湿地修复，强化湿地用途管制和利用监管，提升湿地生态服务功能。加强仁寿县、洪雅县、丹棱县等重点区域水土流失综合治理，提升水土保持功能。严格矿山开采环境准入，持续推进历史遗留矿山生态修复。

3.建立完善自然生态监管体系。以洪雅县、青神县等涉及

生态保护红线和自然保护地的县（区）为重点，开展重要生态空间的生态功能、生物多样性保护状况及生态保护修复工程实施成效自评估。加强生态保护红线监管，落实管控边界，实施红线区生态环境现状及其变化动态监管。到 2035 年，确保 707.49 平方公里的生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，提升生态系统质量和稳定性。加强自然保护地生态环境监管，深入开展“绿盾”专项行动。强化生物多样性监督执法，严厉打击非法猎捕、杀害、食用、采集、运输、交易野生动植物及其制品等违法犯罪行为。

（二）营建万物和谐共生美丽眉山。

1.提升“华西雨屏”带生物多样性保护水平。实施珍稀濒危野生动植物生境保护修复，保持区域自然生态系统的原真性、稳定性，稳步提升“华西雨屏”生物多样性关键区域和“世界主要被子植物摇篮”功能。严格落实长江“十年禁渔”要求，加强岷江、青衣江流域珍稀濒危及特有鱼类资源重要生境保护力度。规划建设瓦屋山大熊猫迁徙通道、周公河珍稀鱼类迁徙通道，提升生物多样性保护效率与精准性。加强动物迁地保护能力，以大熊猫国家公园示范区建设为抓手，健全野生动物救护收容体系，扩大人工种群繁育规模，强化大熊猫疫源疫病防控、应急救援、生物数据库建设。组织开展农业、河湖、森林、湿地等生态系统外来入侵物种普查，加强重点区域外来入侵物种监测、预警、清除等，完善外来入侵物种防范体系。

2.构建完备的生物多样性保护监测体系。以岷山—横断山北段区生物多样性保护优先区眉山区域为重点，持续开展野生大熊猫、猕猴、云豹等生物多样性本底调查和评估，完善市级生物多样性数据库，建设生物多样性保护信息平台。逐步建立县级物种资源基础数据库。优先在岷江长吻鮠国家级水产种质资源保护区、周公河珍稀鱼类省级自然保护区开展水生生物调查和评估。完善生物多样性监测网络，开展大熊猫、黑颈鹤等重点种群长期动态监控和评估。强化新技术、新手段在野生动物监测领域应用，推进“天空地”一体化的生物多样性监测体系建设，提升生物多样性监测现代化水平。

3.提高生物多样性保护管理水平。按照国、省关于生物多样性保护政策要求，建立健全生物多样性保护政策保障体系，系统推进生物多样性保护工作。强化生物安全风险管控，加强高致病性禽流感、野猪非洲猪瘟等野生动物疫源疫病防控，科学防控生物灾害。建设一批生物多样性保护研究基地，积极开展生物多样性保护研究、专业人才培养等，提升珍稀濒危物种及其栖息环境保护能力。依托中国竹林湿地植物园等，逐步完善植物园科研、科普和公众服务等基础设施建设，强化科学研究、园林园艺展示和生态休闲等功能。持续开展生物多样性科普教育，推出一批特色鲜明、形式多样的宣教活动，提升公众生物多样性保护意识。

（三）构建生态价值转化眉山路径。

1.健全生态产品价值评价机制。有序推进自然资源统一确权登记，明晰自然资源资产产权主体，明确生态产品权责归属。开展眉山生态产品基础信息调查与动态评估，摸清各类生态产品数量、质量等底数，建立生态产品目录清单，探索建立开放共享的生态产品信息云平台。支持洪雅县等重点生态功能区探索 GEP⁷与 GDP 双核算、双运行、双提升的“双轨”机制。丰富完善核算结果应用场景，推进核算结果在政府决策和绩效考核评价、工程项目建设、生态保护补偿、生态环境损害赔偿等方面的应用，探索基于 GEP 核算的生态产品价格形成机制。

2.丰富生态产品价值实现路径。坚持绿水青山就是金山银山理念，依托良好的生态环境本底，整合农业、旅游、康养、文化等资源，进一步拓宽生态产品价值实现路径。完善道路交通、公共服务、物流等基础设施，保障生态产品供需连通畅达。支持和鼓励各地将有关生态产品纳入品牌范围，加强生态产品品牌培育和保护，提升生态产品溢价。进一步加大区域生态产品税收、贷款、补贴方面的财税支持，降低生产、交易成本。探索建立政府引导、企业和社会各界参与、市场化运营的生态资源资产经营管理平台，推动生态产品供需精准对接。持续推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作，支持洪雅县、青神县推行省级生态产品价值实现机制试点，支持丹棱县等国家生态文明建设示范区及彭山区等省级生态县，探索

⁷GEP: 生态系统生产总值。

生态产品价值实现机制，因地制宜发展特色优势产业。

3.创新完善生态补偿机制。深入推进生态保护补偿制度改革，聚焦森林、湿地、水流、耕地等重要生态环境要素保护，完善落实生态补偿机制和制度，加快推进市场化多元补偿。探索以大熊猫国家公园（眉山片区）为主体的自然保护地体系生态保护补偿制度，加大洪雅县等重点生态功能区转移支付力度，优化生态补偿资金使用途径，支持洪雅县等地区大力实施“生态+”产业发展，实现由“输血式”补偿向“造血式”补偿转变。探索岷江、思蒙河及粤江河上下游、生态产品供给地与受益地之间开展横向生态保护补偿，健全生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。探索发展共建园区、产业转移等间接型生态补偿模式，持续完善生态补偿利益再分配制度与社会共享机制。积极推动跨市域横向保护补偿机制，争取环成都经济圈跨区域生态环境补尝试点。

专栏 4 自然生态系统保护行动

1.自然保护地体系健全行动：完善以大熊猫国家公园（眉山片区）为主体的自然保护地体系，实施大熊猫国家公园（眉山片区）生态保护与修复系列工程。积极推进岷江、青衣江、沱江等重点流域和瓦屋山国家森林公园、黑龙滩国家湿地公园等各类自然保护地保护。

2.退化生态系统修复行动：持续推进历史遗留矿山生态修复，提升生态系统稳定性。加大水土保持力度，系统开展土地综合整治、退耕还林、小流域治理等工作。

3.生物多样性保护行动：开展生物栖息地调查监测，逐步完善生物多样性基础数据库，建立健全生物多样性保护政策体系。实施大熊猫国家公园（眉山片区）生物多样性保护系列工程。构建生物安全保障体系，实施外来入侵物种普查，加强外来入侵物种防治。

4.生态监管体系完善行动：实施大熊猫国家公园（眉山片区）“天空地”一体化监

测体系建设，实施智慧化提升改造。开展生态系统保护成效评估。

5.生态产品价值实现路径构建行动：“生态+农业”：依托眉山春橘、彭山葡萄、丹棱不知火、青神斑布竹纸、洪雅竹元竹钢等区域特有资源，借力生态品牌赋能，持续培育一批绿色农产品、有机农产品、巴蜀气候好产品和国家地理标志农产品等，培育打造特色区域公共品牌，凸显生态产品特色，提高农产品类生态产品的品质和价值。“生态+工业”：依托优美环境、清洁空气、洁净水源和适宜气候，在仁寿、洪雅等地区，适度发展数字经济、电子元器件等环境敏感型产业，推动生态优势转化为产业优势。“生态+文旅”：依托龙泉山城市森林公园、大熊猫国家公园（眉山片区）、黑龙滩湿地、柳江古镇、幸福古村等自然风光、历史文化遗存，围绕休闲观光、户外运动、自驾露营、生态康养等业态，打造特色生态旅游眉山品牌。“生态+研学”：依托瓦屋山等森林资源，科学开发自然教育等研学产品，设计符合保护要求的自然教育项目与生态体验线路，合理确定访客承载数量，加强自然教育与生态体验管理。EOD模式⁸，加快培育生态产品市场经营开发主体，支持岷江流域特色文旅经济带、醴泉河等有条件的区域，探索开展EOD模式试点。

五、观千里蜀江之美，守护千湖之城水绿如蓝

我家峨眉阴，与子同一邦。相望六十里，共饮玻璃江。——苏轼《送杨孟容》

以水生态环境质量改善为核心，坚持环境治理与生态修复两手发力，全面深化河湖长制，围绕岷江、青衣江、黑龙滩水库等重点江河湖库，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，分批有序推进美丽幸福河湖建设，再现苏东坡诗中“吾家蜀江上，江水绿如蓝”之美景，勾勒出“人水和谐”的美丽幸福画卷。

（一）织就和美绵延岷江风景。

1.建设宜居宜业绿色长廊。坚持共抓大保护、不搞大开发，以提升水生态环境质量为核心，深入推动长江经济带高质

⁸EOD模式：生态环境导向的开发模式。

量发展，努力建设人与自然和谐共生的绿色岷江发展示范带。以岷江干流岸线一公里范围为重点区域，进一步优化沿江产业结构，落实生态环境分区管控，加强涉河建设项目管理，严格执行准入清单，塑造发展新动能新优势。系统推进沿江岸线整治，常态化、规范化开展河湖“清四乱”行动⁹。实施河道生态堤防建设，因地制宜实施滨水休闲绿道、滨水公园、亲水设施建设，推动自然水系与路网、公园绿地、开放空间等交相融合，打造水清河畅、岸绿景美、人水和谐的美丽幸福岷江。积极创建河湖型水利风景区，营造“山水与城乡相融、自然与文化相益”的滨水文化景观。加强城乡防洪减灾体系建设，加强流域防洪调度，持续推进河湖水系连通、水库除险加固等防洪工程建设，建成岁岁安澜的平安岷江。

2.深入推进水环境综合治理。统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，推动解决突出水生态环境问题，岷江流域国控断面水质力争达到Ⅱ类标准。优化水资源配置，积极配合“引大济岷”¹⁰、长征渠引水等重大水利工程规划建设，加强对岷江干流水利水电工程最小下泄流量和河道外取水户监管，提高水利调蓄调度能力，推动“引岷济沱”工程规划建设，持续保障生态流量。加强污水收集配套管网排查整治，持续提升城乡污水

⁹河湖“清四乱”行动：对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。

¹⁰“引大济岷”：四川境内重大水利工程。工程从大渡河泸定水电站库区引水，引水线路总长304千米，保障成德眉资和绵阳、遂宁、内江7市40个县（市、区）供水。

治理效能，到 2027 年，城市生活污水集中处理率保持 98% 以上，建制镇生活污水集中处理率保持 75% 以上。持续推进岷江流域“三磷”¹¹综合整治攻坚行动，以毛河、醴泉河、思蒙河等小流域为重点，加大农业面源污染治理力度，加强广益磷化工等磷石膏堆场综合整治，推动涉磷企业实施清洁生产改造。加快推进岷江航电工程建设，打通岷江黄金水道，提高低碳通行能力。加强金牛河、思蒙河等河流湿地生态保护，开展受损湿地修复，改善湿地水质。持续巩固城市黑臭水体治理成效。

3.有序开展美丽幸福岷江建设。以岷江流域为重点，有序推进美丽幸福河湖保护与建设，适时组织开展美丽幸福河湖建设成效评估，到 2024 年岷江（青神段）入选省级美丽河湖优秀案例，到 2035 年力争岷江（青神段）等入选国家级美丽河湖优秀案例，创建一批省级幸福河湖。深入实施引岷入城、活水净化工程，持续完善亲水设施，打造白天文化体验、精品研学、观光休闲、水上运动，晚上夜游岷江、赏萤、灯光水幕秀等“水经济”业态，绘好一江两岸繁景。联合自贡、内江共同推进美丽越溪河建设，建立健全越溪河流域水生态保护机制，加快推进仁寿县汪洋镇第二污水处理厂建设，提升汪洋循环经济园区工业企业绿色化水平，加强场镇和农村生活污水收集处理，描绘河畅水清景美新画卷。

（二）描摹温婉缱绻青衣倩影。

¹¹ “三磷”：磷矿、磷化工企业、磷石膏库。

1.建设青衣江生态廊道。加强河湖岸线保护，强化岸线用途管制和节约集约利用，优化岸线功能布局，开展沿河生态绿化美化，科学布局沿河生态廊道和湿地建设，推进生态缓冲带修复。以花溪河、川溪河、香樟河等小流域为重点，防治水土流失，因地制宜恢复岸边生态植被，实施流域水生态修复工程。加强农田防护林体系和生态渠系建设，持续推进高标准农田建设。推进青衣江流域水生态调查监测，构建水生态评价指标体系，实施水生态现状调查评估。强化周公河等珍稀鱼类自然保护区关键栖息地保护，开展重口裂腹鱼、齐口裂腹鱼等珍稀特有鱼类增殖放流；建设水生生物遗传资源库，提高青衣江水生生物多样性。

2.保护青衣江优良水质。以保持优良水体环境质量为核心，控制流域内开发活动强度，有效防范流域生态环境风险，青衣江流域国控断面水质保持Ⅱ类及以上。加强青衣江亭子山水源地生态修复和运行维护，提升饮用水水源保障能力，定期开展饮用水水源环境状况调查评估，确保饮用水安全。加强青衣江流域水电站监管，保证电站下泄生态流量，保持江河湖库水系的自然连通，维系水体的流动性和自然净化功能。完善乡镇污水管网配套建设，加快推进青衣江干流及主要支流城镇污水处理厂提标改造，加强污水处理设施尾水人工湿地建设和运维管护。聚焦柳江镇等乡镇，强化农业面源污染防治，优化调整种植结构，大力推广生态农业，加快水产生态健康养殖升

级，积极探索符合当地特点的农村生活污水处理模式。联合雅安、乐山完善青衣江重点流域环境风险评估及应急预案编制，推进青衣江流域环境应急“一河一策一图”¹²工作，确保水生态环境安全。

3.推进美丽青衣江建设。以青衣江、花溪河、周公河等为重点，充分挖掘水生态资源，总结流域特色亮点，守护“烟雨朦胧、如诗如画”的美丽幸福青衣江。到2024年，花溪河入选水利部幸福河湖优秀案例，到2035年，青衣江（洪雅段）、周公河力争入选国家级美丽河湖优秀案例。全面加强基层河湖管护，注重本土水生生物保护，合理布局绿色生态、百姓乐享的亲水岸线空间；保护青衣江历史文化水道、古城址、码头、纤路等历史文化遗存，将美丽青衣江与美丽城镇建设相结合，形成全域美丽河湖新格局。推进建设美丽周公河，维持河道自然蜿蜒、宽窄有致的空间形态，强化生态岸线保护与修复，优先采用植物措施护坡和天然岸坡，加强代表性水生土著物种保护，打造“白鹭起飞、候鸟翔集、鱼翔浅底”的美景。

（三）呈现如诗如画湖光山色。

1.实施“一湖一策”保护行动。深化湖长制工作体系，针对湖库不同自然特性、功能属性和存在的突出问题，推动编制“一湖

¹² “一河一策一图”：“一河”是指通过资料收集、影像分析和现场踏勘，调查掌握在水污染事件发生时，河流上可储存受污染水体的情况，以及便于实施截流、引流、投药、稀释等处置措施的环境应急空间与设施等，摸清河流底数，建立河流信息清单；“一策”指编制河流突发水污染事件环境应急响应方案；“一图”指构建事件应对指挥示意图。

一策”保护治理行动方案，实现湖库高水平管控、精细化治污。完善黑龙滩水库生态环境长效保护机制，实施库区周围化肥农药使用量负增长行动，推进湿地保护和退化河湖湿地修复，强化黑龙滩饮用水水源保护。严格控制东坡湖跨湖、临湖建筑物和设施建设，深入实施城市湿地公园水生态治理。强化梅湾湖地表径流拦截控制，综合治理湖库区域周边农村生活源、种植业和畜禽养殖业污染。保护瓦屋山水库、总岗山水库等水质良好湖库，严格控制湖库周边开发建设活动，完善污水、垃圾处理等环境基础设施建设。

2.加强湖库水环境综合治理。持续推进湖库水质治理，坚持严控外源、削减内源，实施水生植物种植、岸坡整治等措施，保护湖库水源涵养空间，全面改善湖库生态环境质量。加强湖库水资源保护，严格水库取水、用水和排水全过程管理，控制取水总量，维持湖库生态用水和合理水位。规范库区水产养殖活动，加强养殖投入品管理和整治。有效控制湖库集雨区内经果林种植面积，推广病虫害统防统治、科学施肥和施药技术，降低农业面源污染。统筹推进库区农村散户生活污水治理。加强湖库底泥污染治理，实施底泥疏浚、藻类清理、原位修复等措施，防止湖库富营养化。强化水库管理和维护，实施水库工程维修养护、病险整治、河湖连通等工程措施，打造安全湖库。持续推进乡镇级集中式饮用水水源地规范化整治，提升饮用水水源地水质监测和预警能力。推动仁寿县喜鹊寺水库

等备用水源地建设，提高应对突发事件能力。

3.差异化推进美丽湖库建设。以黑龙滩、梅湾湖、东坡湖等湖库为重点，落实岸线空间管控，全面提升湖库生态功能和美学价值，挖掘水文化、用活水经济，到2035年，力争黑龙滩等入选省级美丽河湖优秀案例。推进建设美丽黑龙滩，因地制宜推进滨水休闲绿道、亲水平台建设，串联龙岩摩崖造像、千亩杜鹃林、报恩寺等人文景点，有序开展风筝节、音乐节等城市节庆活动，提升黑龙滩水文化价值。建设“幸福堰—幸福古村—观音崖水库—梅湾湖—杨柳溪”水系连通风景线，充分展示丹棱优美的山水风光、厚重的人文历史、多元的民俗文化、发达的桔橙产业，推动梅湾湖水生态价值转化。高标准建设东坡湖公共休闲生态水系驳岸，实施添绿添彩、立体绿化等项目，将东坡文化充分融入东坡湖生态保护，有序组织城市观鸟、生态知识科普、美丽河湖宣传等生态保护活动，打造步移景异、人水和谐的美丽东坡湖。

专栏5 美丽幸福河湖建设行动

1.小流域环境质量全面改善行动：推动“引岷济沱”工程规划建设。系统开展沱泉河水生态修复，保持Ⅲ类水质目标。开展思蒙河沿岸城乡环境综合整治，持续完善丹棱县和青神县城区雨污管网，加强思蒙镇水产养殖废水治理。加快实施毛河流域沿线乡镇污水管网改造、畜禽养殖场改造和农业面源整治等，大力推广滴灌技术。加强越溪河流域规模化农业种植区灌溉退水和初期雨水治理。实施球溪河流域农村散户厕污共治，加强农业面源总磷污染防治，推进流域污水处理设施扩容提升工程和污水收集管网建设。实施黑龙滩水库生态补水及六角堰水库、三元水库与球溪河连通工程，提高球溪河生态流量保障能力，打造美丽球溪河。

2.美丽幸福河湖创建行动：统筹美丽河湖与幸福河湖建设，将流域生态环境保护与产业发展深度融合，积极拓展美丽幸福河湖生态价值转化新路径，推动岷江、青

衣江、花溪河、球溪河、周公河、越溪河创建美丽幸福河湖，鼓励黑龙滩、东坡湖等创建美丽幸福湖库。

六、感新兴活力之美，打造绿色低碳制造强市

厚积而薄发。——苏轼《杂说送张琥》

坚定“制造强市”首位战略，以发展新质生产力为重要着力点，加快推进新型工业化，立足眉山优势产业，优化产业发展新格局，推进构建现代产业体系，持续推进绿色低碳美丽园区建设，深入实施绿色制造工程，强化污染治理，培育绿色低碳新动能，促进“新”“质”澎湃，跑出发展的“眉山加速度”。

（一）加快建设现代化“工业眉山”。

1.科学布局产业空间。严格落实生态环境分区管控，持续优化区域协同、分工明确、优势互补的“一核一带三区”现代产业绿色发展格局。突出“一核”引擎，以眉山高新区、甘眉工业园区、彭山经开区、仁寿经开区为核心，结合各地产业规划，发展新能源、新材料、电子信息、机械及高端装备制造、医药食品和服务型制造业等产业，着力打造绿色先进制造业极核。提升“一带”能级，以视高、青龙等产业承载重点区域为依托，深化成眉创新协作，聚力发展新能源新材料、装备制造、电子信息、数字经济、卫星应用等产业，前瞻性布局新一代人工智能、区块链、智慧物联网、前沿材料等未来产业，协同打造成眉高新技术产业带。发挥“三区”优势，差异化发展特色产业。洪雅县聚焦生态产品价值实现，重点发展农产品及食品加工、低空经济、生物制造等产业，建设“两山”转化示范县、绿色发

展先行区。丹棱县聚焦新能源新材料、机械及高端装备制造、农产品及食品加工领域，建设绿色科创美丽经济先行区、绿色产业集聚区。青神县聚焦先进制造业、竹产业等领域，推动建设全国特色先进机械制造产业聚集区、全国特色竹产业高质量发展示范区。

2.持续优化产业结构。抢抓国、省战略机遇，立足产业发展基础和企业发展优势，以新能源新材料为主导，重点发展电子信息、装备制造、医药食品产业，加快构建“1+3”现代化产业体系。围绕建设成渝地区新能源新材料制造基地目标，聚力打造锂电、晶硅光伏、化工新材料三大千亿产业，推动主导产业集群成链，到2027年新能源新材料产业占工业比重突破60%。围绕电子信息、装备制造、医药食品等领域，培育做强重点优势产业，夯实区域产业发展支撑。加快发展储能技术、人工智能、卫星应用等战略性新兴产业，探索发展生物制造、低空经济等未来产业，支持眉山天府新区加快建设中国西部卫星产业园。培育壮大数字产业集群，建设全省“一核四区”大数据产业集群¹³眉山集聚区，在眉山天府新区、东坡区科学布局数字经济园区，推动数字经济与先进制造业融合发展。依托水资源保护、水环境治理、水生态修复等生态治理工程引进节能环保产业，壮大产业规模。坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发

¹³ “一核四区”大数据产业集群：“一核”即以成都为核心、“四区”即以东（达州）、南（宜宾）、西（雅安）、北（德阳）为支撑的产业集聚区。

展，严控平板玻璃、水泥等高耗能行业项目准入，持续推动砖瓦、造纸等淘汰产业落后产能，实施“散乱污”长效管控。

3.深化区域产业协作。强化产业协同创新，依托成都、重庆引领带动作用，推进更高水平、更深层次、更大范围产业协作。聚焦“1+3”产业体系，高质量承接东部沿海地区产业组团式、链条式、集群式转移，推动产业有序转移，差异化布局生产力。依托重庆西扩契机，推动眉山产业东进，加强与重庆两江数字经济产业园、渝北仙桃国际大数据谷等产业链区域协作，促进两地资源共享、产业共兴。认真贯彻成都都市圈发展战略，围绕先进制造业、锂电、光伏、大数据等产业，打造成德眉资先进制造业产业生态圈。依托四川天府新区高能级发展平台集聚和重大政策汇聚的显著优势，提升现代科技服务发展能级，强化创新资源集聚转化功能，打造成眉交界区域“产业+生态”融合发展示范，共建成眉高新技术产业带。以甘眉工业园区为示范标杆，持续探索多种形式双向“飞地经济”模式。深化“成都研发+眉山转化”模式，深化与成都高新区合作，鼓励眉山天府新区、东坡区、仁寿东部片区与成都探索共建双向飞地园区，促进两地资源优化配置、区域协调发展。

（二）打造一批绿色低碳“千亿园区”。

1.突出园区集聚效应。优化市域范围内工业园区主导产业类型，强化分类指导，构建功能协调、布局合理、错位发展、良性互动的园区发展格局。突出园区特色化发展，充分发挥龙

龙头企业带动作用，统筹布局要素链供需侧、产业链上下游、供应链前后端，加快培育形成集中布局、集群成链、集约高效的 优势产业集群。严格执行园区生态环境准入清单，推进园区入 驻企业耦合发展，建立首尾相连、互为供需和生产装置互联互 通的生产体系，实现能源、废水、固体废弃物的梯级利用。深 化“亩均论英雄”¹⁴改革，优化园区空间布局，引导园区加大低效 闲置用地“腾笼换鸟”，探索推动轻生产、低噪声、环保型企业 “工业上楼”，提高土地利用效率。结合新型城镇化、产业结构 调整和化解过剩产能等，引导园区外现有生产型企业，退城入 园、有序搬迁。

2.推动园区提档升级。坚持高端化、绿色化、集约化、智 慧化发展方向，着力建设资源利用高效、配套设施完备的现代 工业园区。强化能耗源头治理和用能管理，推动有条件的园区 建设集中供热设施，鼓励具备条件的园区发展虚拟电厂和微电 网。推动道路、给排水、电力、燃气等基础设施标准化建设， 提速传统基础设施数字化改造。系统布局 5G、云计算、智能电 网、智慧交通、物联网终端等新型基础设施，建设“园区大 脑”，推动园区智慧化运营、在线化服务、可视化管理，鼓励有 条件的园区落地无人物流车、服务机器人、自动驾驶等应用。 推进工业园区循环化改造，基本完成眉山高新区、甘眉工业园 区等省级既有园区循环化改造。加强工业园区试点示范建设，

¹⁴ “亩均论英雄”：以亩均单位建设地上的投入和产出作为衡量标准。

支持甘眉工业园区建设高成长性千亿级绿色低碳优势产业重点园区，持续推动四川青神经济开发区、四川彭山经济开发区等近零碳排放园区建设。

3.强化园区污染治理。大力推进园区生态环境基础设施建设，推动产业集聚发展和集中治污，全面提升园区综合承载能力。加强园区污水集中处理设施运行维护管理，完善园区及企业雨污分流系统，进一步提升园区管网覆盖率和污水收集率。加强园区节水及水循环利用设施建设，加快推动甘眉工业园区再生水厂等项目建设，鼓励有条件的园区开展节水标杆园区创建，建设抑尘喷洒工程中心等废气集中处置设施。以“绿色建材产业园”为示范引领，引导工业园区开展“无废园区”建设。完善园区环境风险管控，以眉山高新区、甘眉工业园区、彭山经开区为重点，推进化工园区突发水污染事件“一园一策一图”¹⁵，逐步建立健全突发水污染事件环境应急三级防控体系。坚持高标准引进，探索实施工业园区环保管家、环保专家治理模式，进一步提升园区环境保护监管能力。

（三）提升“眉山制造”绿色化水平。

¹⁵ “一园一策一图”：“一园”即通过资料收集和现场踏勘，调查摸清园区突发水污染事件环境应急三级防控体系建设情况，结合园区及企业基本情况、重点环境敏感目标、内外水系连接关系等资料，建立园区环境应急空间与设施等信息清单。

“一策一图”即根据园区环境风险企业、下游重点环境敏感目标分布等信息，充分结合园区管理体制机制、应急资源能力等实际，围绕如何将污水控制在园区边界范围内，细化明确三级防控体系中各类环境应急空间与设施的建设、使用、运转的方法，编制环境应急空间与设施使用说明，构建园区突发水污染事件环境应急指挥图和园区虚拟现实技术全景图。

1.加快传统行业转型升级。以化工、食品、建材等行业为重点，加快实施工业领域大规模设备更新和技术改造，引导和鼓励企业使用智能化、信息化、绿色化的设备和工艺，高标准高质量推进重点企业环保绩效创 B 争 A。聚焦基础化工、精细化工等领域，优化产品结构，推动原材料向复合化肥、日化产品、湿电子化学品、水性涂料等高附加值产品方向延伸。提档升级泡菜行业，改进发酵工艺，加快推进传统工艺现代化、产品健康营养化，规范有效处置高浓度含盐废水。加快推进砖瓦行业绿色发展，加快推广自动焙烧、窑炉余热余压综合利用、大断面隧道窑等节能低碳技术及装备。开展水泥生产原料替代技术，鼓励利用工业固体废物、转炉渣等非碳酸盐原料生产水泥，加快推广低阻旋风预热器、高效篦冷机、高效节能粉磨等节能技术及装备。以环龙新材料、竹元科技等企业为重点，优化提升竹精深加工产业，探索“以竹代木、以竹代塑、以竹代钢”的碳中和发展模式，推动建设“以竹代塑”应用推广基地。加快制造业“智改数转”步伐，强化绿色制造标杆引领，推进绿色制造试点示范，持续培育建设绿色工厂、绿色供应链。

2.推进产业融合互促。实施产业融合联动，推动生产过程数字化、产品供给绿色化，培育制造业绿色融合新业态，加速推动制造业高质量发展。实施智能工厂建设、工业互联网平台培育、千企上云、智慧园区应用等行动，探索建立数字化碳管理体系，推广应用“工业互联网+再生资源回收利用”新模式，加

速生产方式数字化绿色化协同转型。以机械制造、泡菜食品、绿色建材等行业为重点，大力推广自动化生产线、云制造单元、“机器人+”等，打造一批智能制造标杆。促进先进制造业与现代服务业融合应用，鼓励制造业企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，实现产业配套链、要素供应链、产品价值链、技术创新链“四维一体”。在绿色低碳领域深入推行服务型制造，构建优质高效的绿色制造服务体系。全面推广工业产品绿色设计，探索构建从基础原材料到终端消费品全链条的绿色产品供给体系。

3.强化工业源污染治理。实施化工、水泥、工业涂装、建材等重点行业企业深度治理。以家具制造、日用化学品制造、塑料制品等行业为重点，持续推进挥发性有机物源头替代工程。推广使用绿色低碳锅炉，逐步淘汰低效落后老旧锅炉。加强电子信息、造纸、化工、电镀、食品等重点行业废水专项排查整治，全面实现工业废水达标排放，进一步提高废水循环利用率。严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录地块准入管理，持续推进建设用地调查评估。深入开展“无废工厂”建设行动，以动力电池、化工、机械制造等行业为重点，鼓励工业企业使用可循环原材料，做好工业固体废物分类收集与投放，大力推行清洁生产，提高固体废物综合利用率。以东坡区磷石膏堆场为重点，强化固废堆场源头减量整治，推动新增工业固废能用尽用，推进存量固废有序消纳。落实企业环境风险防范主

体责任，督促化工、医药、有色冶炼、制浆造纸等重点企业完善环境安全管理制度和环境应急设施。加强重点企业噪声监管，鼓励工业企业使用低噪声工艺和设备。

专栏 6 绿色低碳经济发展行动

1.“双碳”落实行动：深入实施《眉山市碳达峰实施方案》，推进能源、工业、交通、建筑等重点领域碳达峰方案编制，推动钢铁、化工、水泥等行业制定碳达峰专项实施方案。发挥国家森林城市和园林城市生态系统碳汇优势，积极参与林草碳汇开发和交易。

2.产业升级改造行动：对标国际先进资源环境绩效和碳排放绩效，加快推动钢铁、化工、建材、食品加工等传统产业智能化、绿色化同步转型。

3.工业源污染治理行动：加强木材加工等重点行业挥发性有机物综合整治。加快实施水泥、焦化等重点行业企业深度治理或超低排放改造项目建设。实施工业锅炉、工业炉窑综合整治。

4.美丽园区构建行动：眉山天府新区重点发展电子信息产业，配套发展高端装备制造、新能源新材料产业，提升重点行业废气收集率。眉山高新区重点发展锂电、化工新材料等产业，配套发展医药产业，中国泡菜城聚焦农产品及食品加工业，强化重点行业挥发性有机物综合整治，加强高盐废水综合循环利用，加强泡菜高浓度盐水集中处理设施运行与维护。甘眉工业园区重点发展光伏、锂电产业，配套发展轨道交通产业，实施挥发性有机物综合整治，加强工业废水收集处理。彭山经开区重点发展锂电新材料新能源等产业，配套发展机械制造产业，强化环境风险防范。仁寿经开区重点发展电子信息、新能源新材料产业，配套发展农产品及食品加工业，鼓励重点行业对废水进行深度处理回用。洪雅经开区重点发展农产品及食品加工产业，配套发展电子信息、机械及高端装备制造，进一步完善园区基础设施建设或提标改造。丹棱经开区重点发展新能源新材料、机械及高端装备制造产业，配套发展农产品及食品加工产业，加强工业园区污水集中处理设施运行维护管理。青神经开区重点发展机械及高端装备制造产业，配套发展竹资源利用、绿色家居、医药产业，优化清洁生产和环保治理工艺，严格控制无组织排放。

七、感品质宜居之美，建设生机盎然烟火眉州

想见青衣江畔路，白鱼紫笋不论钱。——苏轼《寄蔡子华》

以建设锦绣天府公园名城为目标，持续推进以人为核心的新型城镇化，塑造美丽宜居魅力之城，推动城市建设绿色低碳转型，增强城市韧性，持续改善城市生态环境质量，打造高品质生活空间，复现苏东坡“东风陌上惊微尘，游人初乐岁华新”悠然自得的生活场景。

（一）加快建设锦绣天府公园名城。

1.优化城市美丽空间格局。统筹融合生产、生活、生态空间，坚持产业为基、生态打底、聚人为要，着力构建“一核两副双带三廊”的美丽城镇格局。突出“一核引领”，推动“东彭融合、拥江发展、组团布局、强核提能”，优化东坡区、彭山区城市空间布局，高标准规划建设城市新中心，形成引领全域发展的核心引擎。强化“两副支撑”，推动视高区域打造现代产业新高地、创新发展新引擎、公园城市新典范，建设山水交织、城园交融的现代产业新城；推动仁寿县打造“天府南门金三角”，有序拓展发展空间，持续壮大经济总量。推动“双带串联”，推动环天府新区经济带依托环天府新区快速通道，打造内陆开放型经济试验区；仁寿、东坡、丹棱、洪雅、青神城镇发展带依托眉州大道延伸线和岷东大道青神延伸线，打造沿线生态景观，串联城区和沿带中心镇，打造簇拥主城、东西互济的新型城镇化示范带。加速“三廊共进”，构建中部先进制造业走廊、东部高新技术产业走廊、西部绿色产业走廊，加快融入成都都市圈经济主动脉。

2.塑造靓丽精致城市风貌。构筑连续完整、功能健全的城市生态安全屏障。依托彭祖山、岷江、黑龙滩等自然山水生态优势，推动生态空间、历史文化向城市空间充分渗透，预留望江、望湖、望山视线通廊，分区塑造生态开敞、疏密有致、绿意盎然的美丽城市风貌。深入推进城市有机更新，坚持“留改拆”“微改造”，严格既有建筑拆除管理，全面推进城镇老旧小区、城中村、棚户区、老旧厂区等绿色改造，有效改善城市人居环境，提升城市宜居品质。分类开展“美丽街区”建设，持续提升三苏祠历史文化街区、小北街—三苏路老旧商业街区、东坡岛商业水街等街区功能品质，实施绿化美化治理，规范建筑外观、店招店牌、户外广告，营造具有艺术氛围的街景美景。统筹规划生态廊道、景观视廊、滨水空间和城市绿道，因地制宜建设小游园、微绿地，推动中心城区构建“双廊四带、四心多网”蓝绿交织、清新明亮的复合生态网络，实现“推窗见绿、人绿相伴”的公园绿境。

3.打造便捷舒适智慧生活。统筹优化公共服务、便民商业、市政设施等布局，建好用好社区综合服务中心，加快推进规模适度、经济适用、服务高效的社区嵌入式服务设施建设，优先保障教育、医疗、养老、托育等公共服务设施，构建既有功能集成、空间复合的社区综合服务中心，又有各有特色、功能互补、灵活布局服务节点的“1+N”社区综合服务体系，推动建设“15分钟幸福生活圈”。加强普惠性、基础性、兜底性民生

保障设施建设，推动社区和公共场所适老化改造，推进各类儿童友好空间和设施建设。加快智慧城市建设，全面推进数字眉山建设，全面提升城市治理精细化、智慧化、现代化水平。加强智慧交通建设，整合升级现有交通信息化系统，构建智慧交通综合运行管理平台，实施城区道路改造扩容、环城公路建设等优化道路资源项目，有效解决城市交通拥堵问题。

4.建设现代消费魅力城市。优化完善消费空间布局，塑造具有眉山特色的现代消费魅力城市形象。打造美食眉山，构建“味在眉山”特色餐饮体系，加大东坡美食、仁寿鱼羊、丹棱鲜果、青神竹宴等培育力度，扩大东坡肘子、东坡泡菜、丹棱冻粑、曹家梨膏等非遗美食知名度，提升马旺子川小馆、眉州东坡等知名餐饮品牌服务品质。打造视高美食街、民和北路美食街、泡菜风情街等现代美食消费新街区。打造休闲眉山，繁荣夜间经济，加快推动城市、岷江两岸亮化美化工程建设，围绕东坡城市湿地公园、湖滨路美食街、东坡岛商业水街、太和公园等，完善配套环境基础设施，有序开发夜游东坡湖、夜游岷江等夜间游赏项目，点亮城市“夜经济”。倡导绿色生活低碳消费，深入推行光盘行动、打包行动、“以竹代塑”行动，引导公众选购低碳环保、高效节能产品，形成绿色消费风尚。

（二）扎实推动城市清洁低碳发展。

1.全面推广绿色低碳建筑。坚持疏密有度、错落有致、合理布局，控制城乡建设密度和强度，实施全生命周期绿色低碳

建造。大力发展装配式建筑，推广应用绿色建材，减量使用高碳建材产品，推行绿色设计、绿色施工。推动低碳建筑规模化发展，鼓励公益性建筑、大型公共建筑以及重点功能区内新建建筑按星级绿色建筑建设；鼓励新建公共建筑落实安装节水器具，持续推进公共建筑能效提升、既有建筑节能改造。推动建设绿色集约型基础设施，优化基础设施工程空间布局，统筹水、电、气、通信等设施建设，有序推动地下空间开发与利用，推进城市绿色照明，提高基础设施体系化、智能化、生态绿色化建设水平。推进绿色社区创建行动，鼓励东坡区建设“零碳社区”，推动彭山区创新低碳城区建设模式，支持眉山天府新区建设零碳排放区。

2.大力推进绿色低碳交通。紧扣成眉同城化，大力推进市域（郊）铁路成都至眉山线建设，有序推动轨道交通发展；畅通岷江水运航道，加快高速公路扩容改造、快速通道构建，打造安全、便捷、高效、绿色综合交通运输体系。实施绿美交通行动，坚持生态优先、因地制宜、路景交融、四季皆景，将自然生态、人文景观、历史文化、风土人情等美丽元素与道路建设有机融合，打造色彩缤纷、景致宜人、便捷利民的美丽道路。倡导低碳交通出行，优化调整城市公交线网和站点布置，因地制宜实施慢行步道新建、改造、净化等行动，打造“轨道+公交+慢行”绿色出行格局。推动交通工具低碳转型，加大新能源汽车推广应用力度，基本实现公交、出租、公务、环卫、网

约车、景区观光等车辆新能源替代。

3.构建绿色低碳能源体系。加快推进城市能源供应端绿色低碳转型，持续推进岷江尖子山、汤坝、张坎航电等项目建设。推进生活垃圾焚烧处理设施建设。加强城市燃气管网和配套设施建设，有序推进城市管网向建制镇延伸。稳步提升能源供应保障能力，加快推进川渝 1000 千伏、金上—湖北±800 千伏特高压、500 千伏眉山西变电站等重点工程眉山段建设。围绕城市公交枢纽站、公共停车场、高速公路服务区、住宅小区、办公场所等重点场所，加快形成因地制宜、适度超前、快充为主、慢充为辅的城市充（换）电基础设施网络，推进实施“充电桩进小区”示范项目。推动交通领域氢能应用，在物流场站、高速沿线合理布局加氢站，配套建设氢能保障体系。逐步构建适应大规模新能源接入并满足分布式能源“即插即用”要求的电网体系，提升城市能源配送保障能力。

4.建设适应气候变化城市。建立健全城市适应气候变化治理体系，适时启动城市气候系统观测、影响风险评估、综合适应行动等工作。探索开展气候变化影响和风险监测与评估、预估及归因分析，加强城市“热岛效应”监测研究。探索构建精准预报预警服务体系，重点开展道路拥堵、水库蓄洪、山洪、城市内涝、地质灾害等气象影响预报和风险预警。加强城市水土保持，严格保护城市自然风貌，强化城市生物多样性保护，完善城市生态系统，提升城市生态系统服务功能和生态碳汇能

力，发挥生态空间改善微气候的功能。持续推进新老城区海绵城市建设，推广青神县海绵城市建设省级试点经验，完善防洪排涝设施和管网建设，提高城市抵御内涝能力。加强极端天气气候事件研究，建立应急处置和救灾响应机制，提高极端灾害应对能力。

（三）深入实施城市环境综合治理。

1.守护三江清水。持续改善城市水生态环境，保障城乡安全供水，补齐城镇污水处理短板，促进生活污水资源化利用。坚持节水优先，强化水资源优化配置，实施全域安全饮水工程，构建多源联调、城乡一体的供水网络。以城市（县城）城中村、老旧城区、城乡结合部等区域为重点，加强生活污水收集管网建设、改造、修复，因地制宜开展合流制排水系统雨污分流改造，确保城市（县城）生活污水应收尽收、安全处理，提升城市污水管网承载能力和污水处理厂进水浓度，推动城镇生活污水处理设施建设或提标升级，加强已建成污水处理设施运维管护。加强城镇生活污水资源化利用，鼓励污水处理厂配套建设生态湿地，推动生活污水达标处理后实现区域内生态补水、工业生产和市政杂用，加强污泥规范处置。实施医疗废水全过程、减量化、分类处理，完善医疗机构污水处理设施。建立健全地下水污染防治管理体系，实施地下水环境分区管理、分级防治，保障地下水环境安全。

2.构筑一穹蓝天。实施城市面源污染治理挖潜攻坚，加强

城市精细化管理，提升大气环境质量，持续展现“雨江洗出揉蓝天”生态美景。深入开展建筑工地扬尘整治，依托眉山市智慧工地管理系统，加强建筑工地信息化监管，持续开展“绿色环保工地”等评优评先，推动眉山天府新区等地区建设智慧绿色工地。围绕国省干线以及岷东大道、工业大道等重点货物运输道路，深化道路运输扬尘整治，加大道路清扫保洁力度；落实运输车辆防扬尘、扬撒措施，建立完善渣土运输管理制度。开展非道路移动机械污染整治，适时优化调整眉山市禁止使用高排放非道路移动机械区域，严格执行非道路移动机械信息登记管理制度，强化机械作业现场管控，推进不达标工程机械清洁化改造和淘汰。进一步巩固餐饮油烟治理成效，开展餐饮业油烟排放抽查和规范化整治。

3.打造无废城市。加强建筑垃圾源头管控，强化建筑垃圾分类收集管理，合理布局、因地制宜规划建设建筑垃圾资源化利用、消纳处置设施。探索建立生活垃圾源头减量和分类激励机制，逐步完善覆盖全域的生活垃圾分类收运网络；统筹保障生活垃圾处置能力，完善生活垃圾处置设施配套，大力推进眉山天府新区一号生活垃圾处理中心等项目建设。加强医疗废物源头分类管理，全面实行医疗废物电子台账，强化医疗废物收集转运处置规范化监督；按需推进眉山市医疗废物处置中心扩能提质，提升保障重大疫情医疗废物应急处理能力。多措并举推进“绿色邮政”“绿色快递”建设，提高快递包装减量化、标准

化、循环化水平。积极推动多领域“无废细胞”建设，打造一批“无废细胞”试点，在资源节约、垃圾分类、废物再利用等方面形成示范效应。

4.营造静谧氛围。强化声环境功能区管理，根据声环境质量标准、国土空间规划和相关规划变动情况，适时调整声环境功能区划。加强规划引领约束，合理安排大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域之间的布局，加强城市噪声敏感建筑物等重点领域噪声管控。严格落实交通噪声污染防治措施，将噪声污染防治要求纳入绿色公路、美丽公路和公路建设高质量发展的重要内容。强化建筑施工噪声污染防治，推进城市建成区建筑施工工地安装噪声在线监测监控设备，强化夜间施工管理。加强餐饮业、娱乐业、商业等社会生活噪声污染源控制管理，改善居民生活区声环境质量，打造一批“宁静小区”。加快提升噪声监测能力，全面实现功能区声环境质量自动监测。加强声环境信息公开，适时主动公布声环境信息，接受社会公众监督。

5.防控健康风险。强化环境健康风险分级管控，构建环境健康风险防范体系，有效防范和降低环境危险因素的健康风险。结合现有生态环境监测网络，以与人群暴露直接相关的环境要素中有毒有害污染物为重点对象，以学校、医院、居民区等重点区域，开展环境健康风险监测。严格落实国家重点管控新污染物清单及其禁止、限制、限排等环境风险管控措施，

开展化学物质、抗菌药物等新污染物环境健康评估等工作。建立新污染物调查监测体系，以内分泌干扰物、抗生素、全氟化合物类持久性有机污染物、微塑料等有毒有害化学物质为重点对象，开展重点化学物质环境基本信息调查。扎实推进新污染物治理试点，支持东坡区开展制药企业、水产养殖行业抗生素治理试点，支持仁寿县、洪雅县畜禽养殖企业开展兽用抗菌药使用减量化工作。

专栏 7 美丽宜居城市建设行动

1.分区塑造中心城区风貌行动：分类塑造传统风貌区、生态风貌区、丘城风貌区、新城现代风貌区和现代工业风貌区。东坡、彭山老城区重点运用“川西宋式”建筑形式，体现传统文化传承，塑造传统风貌区；东坡岛、彭山北部新城凤鸣路以东区域等塑造生态风貌区，岷东新区塑造丘城风貌区，坚持“随坡就势不挖山、顺其自然不填塘、依树造景不毁林”理念，注重生态保护，打造城景相融、美丽宜居的公园城市风貌；眉山高新区、甘眉工业园区、彭山经开区等工业园区，加强环境污染综合治理，塑造“大气、清新、亮丽”的现代工业风貌区；其他区域持续提升城市活力，逐步完善空间格局、优化升级城市功能，塑造新城现代风貌区。

2.“双廊四带、四心多网”蓝绿复合生态网络建设行动：优化提升岷江生态廊道和成绵乐等铁路防护绿廊；围绕醴泉河、通惠河、毛河、蟆颐堰等流域以及滨水生态空间打造生态纽带；保护东坡城市湿地公园，加快推动太和公园等城市绿心建设；串联其余河道、水渠、主干道沿线带状绿地及散点分布的绿地公园，构建城市绿地网络。

3.智慧高效城市建设行动：加快推进眉山“城市大脑”建设，建设城市运行管理系统。推动城市综合管廊、排水排气、燃气等领域智能化改造。推进成眉市域铁路和岷江航道智慧化建设，助力打造“轨道上的智慧都市圈”。推动车路协同示范项目建设。在中心城区、重点景区、大型商超等区域推广实施智慧停车项目。

4.现代消费场景构建行动：围绕“吃住行游购”，加大眉山美食、眉山特产、眉山文化、生态康养、夜间经济等培育力度，构筑文化旅游新场景、生态宜居新场景、东坡美食新场景、主题游乐新场景、医疗康养新场景、高端教育新场景、体育运动新场景等消费新场景。

5.城市基础设施建设行动：实施眉山中心城区海绵城市建设工程，推动仁寿县海绵城市综合示范区建设。以凤鸣公园西路、为民巷社区、观音埔社区等城中村、老

旧城区、城乡结合部为重点，实施生活污水收集管网建设、改造、修复等工程。实施眉山高新区污水处理厂三期、洪雅县城市污水处理设施综合提升、眉山天府新区一号生活垃圾处理中心、眉山天府新区建筑垃圾收转运及资源化利用等环境基础设施项目新建、改建工程。推动城市充（换）电桩建设。

八、观坤维上腴之美，描绘美田弥望如画丰景

惭愧今年二麦丰，千畦细浪舞晴空。——苏轼《浣溪沙·徐州藏春阁园中》

坚决扛起在新时代打造更高水平“天府粮仓”示范区的使命担当，推进整市高标准农田建设，构建现代农业产业体系，大力发展绿色优质农业，以县域发展为重要切入点，加快推进城乡融合发展，有力有效推进乡村全面振兴，打造宜居宜业和美乡村，重现苏东坡诗中“坐于南轩，对修竹数百，野鸟数千”怡然乡居之境。

（一）建设更高水平“天府粮仓”示范区。

1.大力推动主导产业发展。科学规划高标准农田布局，充分发挥东坡区永丰村“天府粮仓”建设引领示范作用，构建“一核三带十片”粮食绿色高产高质高效示范引领新格局，到2035年确保耕地面积只增不减、质量只升不降，永久基本农田保护面积不低于12.27万公顷。围绕水稻、玉米、小麦、大豆、油菜等作物，推动不同作物协同增产，整乡（镇）、整村推进建设集中连片粮油千亩高产片区。持续开展耕地质量保护与提升行动，严格落实耕地保护硬措施，强化受污染耕地安全利用，严格耕地风险管控，逐步把全市符合立项条件的永久基本农田建

成高标准农田。完善农业水利设施，实施“五小水利”¹⁶工程，推动机电提灌站建设，建立健全农村水利设施管护机制，提升有效灌溉面积。推进全程全面机械化协调发展，持续提升农作物机械化水平，因地制宜推广玉米机播、机收及适宜丘陵山区的中小型、轻简化农业机械，推进畜牧、水产、特色种植业机械化发展。

2.发展优质特色农业产业。推进特色农业产业高质量发展，以粮油种植、生猪生产为战略产业，以泡菜制造、柑橘种植和生态竹业为支柱产业，构建“2+3+N”现代农业产业体系，抓实“米袋子”“菜篮子”“果盘子”稳产保供。推动农产品加工业提质增效，提升农产品初加工绿色化水平，壮大泡菜调味品、竹、柑橘、肉制品、粮油等现代农业加工集群，提高农产品附加值。围绕粮食、柑橘、竹等重点产业，推动农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链同构”，完善烘干冷链物流体系，梯次推动现代农业园区补短提能，打造一批国省市级现代农业园。深入实施农业生产品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动，持续推进绿色农产品、有机农产品认证登记，加大“味在眉山”“眉山春橘”“东坡泡菜”市级农产品区域公用品牌推广力度，构建“区域品牌+企业品牌+产品品牌”体系，实现农产品生态溢价。

¹⁶ “五小水利”工程：农村地区的小型水利设施，主要包括小水窖、小水池、小泵站、小塘坝和小水渠。

3.全面推动农业绿色转型。推行农业绿色生产方式，强化农业领域降碳减污，协同推进种植业、养殖业减排降碳与污染治理。支持洪雅县打造全省“零碳农业”县。积极发展节水型农业，加大田间节水设施建设力度，推广喷灌、微灌、滴灌等农业节水技术，推动农业节水增效。深入实施化肥、农药等农业生产投入品减量增效行动，鼓励使用生物肥料、水溶肥料、缓控释肥料等新型高效肥料，推广绿色防控和低容量喷雾技术。推动畜禽养殖绿色发展，全面推广“种养结合、以地定畜、生态循环”模式，鼓励采用先进适用的节水型畜禽养殖方式，强化畜禽粪污资源化利用，支持洪雅县开展绿色种养循环农业试点县建设。强化秸秆综合利用，实施秸秆收储运示范。完善废旧农膜回收处理，鼓励使用全生物降解农膜，推进眉山天府新区、仁寿县地膜科学使用回收试点项目。推行农药包装废弃物回收押金制、有偿回收制、村站代储制等制度，推广青神县“333”管理模式¹⁷，提高农药包装废弃物回收率。

（二）打造耕读传家宜居宜业和美乡村。

1.塑造美丽怡人乡村风貌。坚持规划引领，强化用途管制，优化村庄空间设计、产业结构、公共服务配置，形成自然有序、适度聚居的村庄格局。保护乡村自然生态，强化乡村山

¹⁷青神县“333”管理模式：青神县创新“333”农资管理模式，即以“三方主体”（政府、群众、市场），建立“三项机制”闭环管理（押金制约束使用端、积分制管好销售端、有偿制激励回收端），实施“三大功能”全程管控（全程可溯监管功能、智慧监控功能、实时反馈功能）。

体田园、河湖湿地、原生植被等保护，维护乡村自然生态系统原真性和完整性。以天池村、复兴村、青杠坪村等为重点，依托本地独特的生态资源，在绿水青山中打造错落有致的美丽庭院。积极开展美丽田园建设，深入推进农田景观建设，提升田园“洁化、绿化、美化”水平，精心绘就现代都市中的“诗意田园”。塑造田园微景观，鼓励开展粮经复合种植，构建“桃花红”“李花白”“菜花黄”等生态美景。推广洪雅县五色稻田画种植模式，鼓励在旅游环线、人气景区等区域规划设计带有眉山特色的稻田艺术画，展示美丽田园风光。充分挖掘和保护传承村庄物质和非物质文化遗产，保护仁寿双堡牌坊、眉山报恩寺等牌坊、古祠，传承优秀传统乡村建筑文化，保护并改善复兴村、幸福村、盘龙村等传统村落的历史环境和生态环境。建设“五美乡村”，支持丹棱县开展“零碳乡村”建设，到2027年，建成“五美乡村”精品村20个，建成宜居宜业和美乡村400个。

2.深化乡村人居环境整治。深入学习运用“千万工程”经验¹⁸，坚持分类施策，顺应乡村发展规律，深入推进厕所、污水、垃圾“三大革命”，持续提升农村人居环境质量，到2027年，农村卫生厕所普及率达97%以上，行政村生活污水有效治理比例达93%。加强农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，

¹⁸ “千万工程”经验：习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程，从农村环境整治入手，由点及面、迭代升级，20年持续努力造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。

逐步推动厕所粪污就地就农消纳、综合利用。科学合理建设农村生活污水收集和处理设施，具备纳管条件的地区，优先考虑就近接入城镇污水管网，推广小型化、生态化、分散化的污水处理工艺。深入开展农村黑臭水体常态化排查，统筹实施农村黑臭水体治理及水系综合整治。扎实开展农村生活垃圾分类，完善农村生活垃圾收运处置体系，协同推进农村有机生活垃圾、厕所粪污、农业生产有机废弃物就地就农处理和资源化利用。围绕乡风文明、生态保护、环境卫生、绿色低碳等主题，修订完善村规民约，倡导村民积极参与美丽乡村建设。

3.完善农村基础设施建设。推动农村公路提标升级改造，推广丹棱县奔康大道省级“最美农村路”建设经验，打造东坡区“三苏”主题游径、洪雅县雅女湖西线、丹棱县柑橘产业路、青神县萤火虫环线等一批美丽乡村旅游线路。紧扣田园天府、人文东坡、不老彭山、大美仁寿、山水洪雅、大雅丹棱、竹里青神等特色元素，建设美丽农商文旅综合体组团，持续推动洪雅县柳江古镇、丹棱县幸福古村等重点区域民宿、农家乐提档升级。加强乡村供水、电网、物流等基础设施一体化建设，完善文化活动、快递网点、便民连锁等服务设施，打通仓储、冷链、物流配送从乡（镇、街道）到村（社区）“最后一公里”。坚持试点先行、以点带面、规范美观、安全有序，加强农村“空中蜘蛛网”整治，持续优化农村管线、电线、通信线缆等秩序，扮靓天空“无线美”。推进农村电网改造升级，满足大规模分布

式清洁能源接入和农村生产生活电气化需求，大力推进农村地区既有居住社区充电基础设施建设。

（三）开创城乡高质量融合发展新局面。

1.分类推进县城各美其美。结合各县（区）主体功能定位，深入推进以人为核心的新型城镇化建设，统筹县城生产、生活、生态、安全需要分类引导县城发展方向，持续提升生活品质 and 便利化程度，夯实县域城乡融合发展基础。眉山天府新区、东坡区、彭山区立足区位条件，统筹县城建设与园区发展，培育一批生产生活生态相协调的产业新城、产城融合示范区。仁寿县、丹棱县发挥特色农产品产地优势，做优做强特色农产品产地初加工和精深加工，促进农业绿色低碳转型，建设现代农业产业集群、现代农业园区。洪雅县、青神县发挥绿色特色生态资源优势，发展生态旅游、清洁能源、康养等适宜产业，提升生态产品供给能力。鼓励各县（区）因地制宜开展美丽县城建设，支持青神县等建设美丽四川先行试点县。

2.打造特色美丽宜居小镇。加强东坡区万胜镇、仁寿县汪洋镇、洪雅县柳江镇、丹棱县仁美镇等重点中心镇建设，引导人口、资源和要素向中心镇集聚。立足自然资源、历史文脉和产业基础，有序打造一批特色鲜明、辐射广泛、配套完善、环境优良的特色小镇。仁寿县文官镇、丹棱县齐乐镇等现代农业小镇，注重农业产业规模化、品牌化发展，综合打造“农业+旅游”“农业+文化”“农业+研学”等多业态，持续改善基础设施条

件，促进乡村产业高质量发展。东坡区思蒙镇、仁寿县富加镇、丹棱县杨场镇等传统工业型小镇，大力推动企业“退城入园”，加强城镇用地功能变化过程中的土壤状况调查和修复治理，合理有序推进工业固废综合利用。彭山区江口街道和洪雅县柳江镇、七里坪镇等生态型小镇，以保护生态环境为主线，开展“产业+生态”融合发展示范，加快完善生活垃圾和生活污水收运处理体系，提高环境承载能力。

3.加快城乡资源双向融合。深化投融资、土地等体制机制改革，促进城乡各类要素双向顺畅流动。持续推进彭山区、仁寿县打造城乡融合发展省级改革试点，构建城乡融合发展体制机制和政策体系。强化城镇连城接乡纽带作用，推进城乡规划一体化，优化县、镇、村生产力布局，引导劳动密集型产业向县城集聚发展，促进城乡高质量融合发展。推进基础设施城乡一体化，聚焦公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级等领域，加快补齐农村基础设施和公共服务短板。以眉山天府新区视高街道、东坡区尚义镇、仁寿县珠嘉镇、丹棱县齐乐镇和洪雅县止戈镇青杠坪村、青神县高台镇百家池村等城乡结合地区为重点，探索建设“现代化城镇—特色村落—农业公园”的城乡互促共融形态。

专栏 8 宜居和美乡村建设行动

1.“一核三带十片”粮食绿色高产高效格局构建行动：“一核”即永丰核心样板区，以永丰片区为核心规划建设现代农业园区产业走廊、都市农景生态走廊、水稻技术推广研究中心、巴蜀农耕文化研学中心。“三带”即岷江流域、黑龙滩灌区、青衣江流域粮食生产示范带。在岷江流域布局建设 30 万亩以稻菜、稻药轮作、稻田高

效种养为特色的粮食产业带；在黑龙滩灌区布局建设 60 万亩以稻麦、稻油、玉米大豆带状复合种植为特色的粮食产业带；在青衣江流域布局建设 10 万亩以稻菜、稻麦、稻油轮作为特色的粮食产业带。“十片”即高标准农田集中区，重点在岷江流域和通济堰灌区建设 4 个以稻菜、稻药为主导产业的万亩以上集中区，在黑龙滩灌区建设 4 个以稻麦、稻油、玉米大豆带状复合种植为主导产业的万亩以上集中区，在青衣江和安溪河流域建设 2 个以稻麦、稻油为主导产业的万亩以上集中区。

2.美丽县城构建行动：东坡区做大做优城市集群，围绕文化繁荣、生态宜居、产业兴旺、社会和谐等方面，建设“文化城、公园城、活力城”，创建全国百强区，突出眉山蓝绘华章之美。彭山区有序推动城市全面、协调、绿色发展，高质量建设高新产业新城，加快文化资源、生态资源转化，建设开放发展先行区、天府宜居宜业不老城，突出赤映辉煌之美。仁寿县依托自身的资源优势和产业基础，发展绿色生态农业、清洁能源、环保产业等绿色产业，加大黑龙滩水库、城市湿地公园等建设保护力度，建设高质量发展示范县眉山城市副中心，打造丘区“天府粮仓”金名片，争创全国县域经济百强县，突出黄映秋光之美。洪雅县以生态优先、绿色保护为核心，全面实施重点生态功能区产业准入负面清单制度，打通“绿水青山”向“金山银山”转换通道，推动生态资源优势转化为产业优势、经济优势、发展优势，高起点建设“两山”转化示范县、绿色发展先行区，突出绿映碧湖之美。丹棱县围绕生态文明、乡村振兴、文化旅游以及现代产业发展等方面，加强生态保护和修复，全面实施乡村振兴战略，推动农业农村现代化，挖掘整合文化资源，推动经济转型升级，建设城乡融合、共同富裕先行区，打造大雅幸福美丽家园，突出橙满庭芳之美。青神县突出“绿色生态”“青神竹编”“特色机械”等亮点，加强生物多样性保护，充分挖掘竹产业潜力，显著增强特色产业整体竞争力，塑造“半城山水半城竹”城市形象，创建国际竹艺名城、全国特色产业示范县，突出青染翠微之美。

3.美丽乡村风貌形态塑造行动：平坝地区，以生态林盘为基，保护田园景观的原真性、整体性和乡土性，推行“小组微生”模式，融入田园风光，绘就“林田交错、水网纵横”的田园画卷。丘陵地区，保护丘陵、田园交错融合的传统景观格局，推进浅丘区高标准农田建设和深丘区“坡改梯”建设，塑造“梯田延绵、丛树点缀、错落有致”的丘陵景观。山地地区，鼓励种植林、牧、粮、果、药等季节性识别度植物，融入山间林下，塑造“层次分明、四季可观”的山地大地景观。

4.现代农业园区布局优化行动：以岷江平坝区、青衣江自流灌溉区和黑龙滩保灌区为重点，布局东坡区稻菜、仁寿县粮油、洪雅县青衣江流域粮食等园区。沿丹棱—东坡、眉山天府新区南部、岷江东岸东坡—青神和仁寿县中东部规划晚熟柑橘产业带，布局丹棱县柑橘生猪种养循环、青神县柑橘等园区。以洪雅县、青神县为重点，布局青神县国家林业产业示范园、青神斑布健康竹产业园和洪雅竹钢国际生态产业园，建设国际现代竹产业集群。

5.美丽乡村公路构建行动：加快推动串联蒲江与丹棱乡村旅游景点的长秋山旅游

公路等美丽乡村公路建设项目。拓展农业产业销售途径，丰富乡村道路周边优质产品供给。

6.美丽农商文旅综合体组团建设行动：借鉴“桔香稻田”粮油农商文旅综合体项目、青杠坪·茶客空间项目、“柳江—东岳”“玉屏花溪”农商文旅融合项目等建设经验，持续打造一批特色农商文旅综合体。实施道路铺装、游步道建设、农房风貌改造、生态景观美化等措施，完善农商文旅综合体基础设施。

7.城乡基础设施一体化布局行动：推进城市基础设施和重要市政公用设施向城郊、中心镇、周边村庄延伸覆盖。实施防洪减灾与水利补短板工程，推动传统管理向数智化管理转变。开展新一轮农村电网升级。发挥城镇污水处理厂（站）的规模效应和辐射效应，将城镇周边具备条件的农村生活污水接管至城镇污水处理系统集中处理。依托城区、县城公交线网，采取线路延伸的方式，实现城区与周边县城、县城与周边乡镇公交线网覆盖。支持一批物流企业开展绿色化城乡配送试点。

九、感现代智治之美，合力共筑妆点多彩眉山

愿如风有信，长与日俱中。——苏轼《春帖子词 皇帝阁六首 其二》

以完善生态文明建设制度体系为目标，健全美丽眉山建设责任体系，健全美丽眉山建设体制机制，凝聚美丽眉山建设全民力量，全面推进“美丽细胞”建设，营造创新高效、科学智慧、全民参与的建设氛围，共赴一场跨越千年的邀约，实现“千里共婵娟”的美好愿景。

（一）健全美丽眉山建设责任体系。

1.落实党政属地主体责任。坚持“党政同责、一岗双责”，严格落实生态环境保护责任清单，将职责延伸到乡镇（街道）。落实领导干部自然资源资产离任审计制度，完善生态环境保护问题整改长效机制，推动各级党委、政府及相关部门全面履行生态环境保护责任。深化实施“河（湖）长制”“林长制”，探索GDP与GEP协同增长的评价考核体系。深化跨部门、跨行业的

美丽眉山建设合作机制，推动数据、信息共享共用。

2.加强美丽建设法规约束。推动生态环境保护领域立法工作。完善自然资源资产管理制度体系，健全国土空间用途管制制度。落实生态损害赔偿制度。严格执行生态环境保护法规政策和相关标准，做好生态环境保护领域规划、环境保护标准与产业政策的衔接配套。深化生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，严格规范公正文明执法。强化行政执法与刑事司法衔接机制落实，完善生态环境保护协调联动机制。

3.协同推进区域美丽建设。加强与成都、资阳、乐山、雅安等毗邻城市区域协作，围绕生态产业发展、生态环境保护、美丽乡村建设、基本公共服务等方面，协同推进都市圈绿色低碳发展。会同成都、资阳等城市，加强大气污染联防联控。联合成都、德阳共建都市圈西部生态屏障、岷江可持续发展、龙泉山生态价值转化协同区。协同推进成宜高速、天眉乐高速、川藏铁路眉山段等交通要道绿化美化，有效贯通都市圈绿色生态廊道。积极推动环成都经济圈生态环境治理区域协作联动机制，探索岷江、青衣江、越溪河等跨界流域环境监管和行政执法合作。

（二）夯实美丽眉山建设体制机制。

1.健全生态环境监管机制。强化综合行政执法职能，实施“双随机、一公开”¹⁹环境监管模式，实行生态环境保护统一执

¹⁹ “双随机、一公开”：随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，将抽查情

法。构建精细化网格化环境监管制度，完善社区生态环境微治理与公民自治机制，推动环境管理相关事项纳入城市基层网格单元管理。加快建立现代化生态环境监测体系，构建天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，持续完善监测技术，强化生态质量监督监测，推进减污降碳协同监测，全面提升监管能力。

2.完善激励奖励政策机制。积极争取中央、省级财政资金支持，探索运用投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式，加大对绿色发展、生态保护、环境治理、环境基础设施建设等项目的建设投入力度，不断提升支持绿色发展财政支出的稳定性。做好绿色金融大文章，引导金融机构充分运用再贷款、再贴现、碳减排支持工具等货币政策工具，向绿色低碳优势产业、传统行业节能降碳改造等领域提供低成本信贷资金，用好“绿金贷”“绿票通”等政策产品；充分调动社会投资积极性，用好绿色基金、绿色债券等，探索“环保贷”“两山贷”“碳惠贷”等绿色低碳金融产品和服务。积极参与排污权、用能权、用水权、碳排放权等市场化交易。采取“政府+市场”联动路径，提高生态农产品、生态文旅产品等优质生态产品供给能力。实行节能环保、新能源、再生资源、生态建设和环境友好型企业税收优惠。

3.加强科技创新人才培养。持续完善“政、产、学、研、用”

况及查处结果及时向社会公开。

综合创新机制，依托成眉校地平台合作创新联盟，加强与四川大学、上海交通大学、清华四川能源互联网研究院等高校、科研院所合作，培养一批环境科学、“双碳”、经济学、管理学等多学科复合型技术人才，配套完善人才培养、创业、安居等服务政策，吸引更多人才进入绿色低碳技术成果转化服务领域。推动四川大学眉山校区等高校与科研机构项目建设，加快建设一批重点实验室、工程（技术）研究中心等高能级创新平台，推动关键环保技术产品自主创新与成果转化。

4.数字赋能智慧美丽建设。统筹推进各行业各领域数字化建设应用，实施智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧民政工程，扩充数字政务服务场景应用。推动人工智能等数字技术应用普惠向基层延伸，加快推进“线上+线下”深度互通融合，实现基本公共服务“触手可及”。推动新型网络、智能感知和云计算等基础设施在生态环境领域的落地应用，提升数据获取、数据处理能力和智能监管支撑能力。实施生态环境信息化工程，建设绿色智慧数字生态文明，健全大数据辅助科学决策长效机制，持续提升及时感知、智能预警、精准溯源、协同管理的生态环境智慧治理能力。

（三）营造美丽眉山建设浓厚氛围。

1.积极倡导公众共同参与。奋力营造全民共治氛围，深入开展“美丽中国，我是行动者”活动，提升全民生态文明意识。积极引导企业履行环境社会责任，创新开展企业开放日、环保

科普课堂、邀请公众做环境监督员等活动，深化环保设施开放，积极引导公众理解、支持并参与环境保护工作。围绕节水节电、垃圾分类、减塑降噪、环境美化等公众关心的生态环境问题，支持和引导社区开展志愿服务和交流活动，培育打造一批易上手、好参与的生态环保志愿服务品牌项目。

2.深入推动生态文明教育。深化生态文化意识培育，将习近平生态文明思想纳入党政领导干部等相关培训体系以及学校教育教学活动安排，推动具备条件的学校开展美丽眉山建设研学实践活动。不断创新生态文明宣传教育形式，加强《公民生态环境行为规范十条》传播。围绕生态工业、节能减排、循环经济、低碳环保等方面，支持和引导工业园区开展生态文明宣传教育，搭建企业互动平台，提升企业践行习近平生态文明思想、推进减污降碳协同增效的内生动力。充分利用瓦屋山、玉屏山、竹林湿地植物园等自然教育平台，举办形式多样的生态教育研修和培训活动。

3.加大社会公众监督力度。完善生态环境公众监督和举报反馈机制，落实《眉山市生态环境违法行为举报奖励实施细则》，畅通环保监督渠道。加强舆论监督，支持市级新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。探索设立生态环保公益小额资助项目，支持鼓励各类环保组织在文化宣教、公众参与、调研实践等方面实施公益项目。发挥行业协会、商会等各类社会团体纽带作用，促进行业

自律。引导具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。

4.加快推进美丽细胞建设。推进生态文明建设示范创建，分层次、按梯队创建国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地、省级生态县，到2035年，力争创成国家生态文明建设示范市、实现生态文明建设示范创建全覆盖。积极对标“美丽四川”建设要求，分批次打造一批“美丽县城”“美丽乡村”“美丽河湖”“美丽园区”“美丽公路”等美丽细胞，积极打造美丽四川眉山样板。支持符合条件的地区和单位申报有关美丽中国建设的各类国家级示范试点。

专栏9 健全美丽建设机制行动

1.治理体系和治理能力现代化建设行动：构建眉山市生态环境大数据平台，搭建市、县（区）生态环境部门移动办公平台和综合管理平台。实施环保智慧监管执法，提升执法监管效能。

2.美丽眉山宣传建设行动：组织面向学校、企业、农村、环保社会组织等的美丽眉山建设主题宣传实践活动。组织各类生态文明主题活动，开展绿色系列创建、评选“眉山生态人物”、发起“全民公约”社会倡议活动。

3.美丽细胞建设行动：以“环境美、生活美、产业美、人文美、治理美”推进“美丽城镇”建设。以“生态环境优美、村容村貌整洁、产业特色鲜明、社区服务健全、乡土文化繁荣、村民生活幸福”推进“美丽乡村”建设，助力乡村振兴。以“构建和谐空间、建设安澜稳定、优化资源配置、维护生态健康、打造宜居环境、发展经济文化、推动高效建设”推进“美丽河湖”建设。以“科技创新、绿色循环、低碳高效、生态共荣”推进“美丽园区”建设。以“布局科学、生态友好、促进富裕、赏心悦目”推进“美丽公路”建设，串联产业、物流、环境、特色经济，打造“有颜值又有产值”共同富裕路。

十、保障措施

（一）加强组织领导。

充分发挥市、县（区）生态环境保护委员会重要作用，全面领导美丽眉山建设工作，统筹解决美丽眉山建设重大问题，协调跨区域跨部门重要事项，督促检查各项工作落实。完善市委、市政府统筹、行业部门负责、县（区）抓落实的工作机制，确保规划顺利实施。细化美丽眉山建设规划责任分工，明确各地、各部门工作职责。制定美丽眉山建设规划年度实施方案，分解目标任务、细化工作举措、落实责任单位。

（二）建立实施机制。

强化美丽眉山建设常态化联动协调，加强“市、县、乡、村”四级联动，落实分工、调度、考核、问责、奖励等制度，构建分工明确、权责明晰、协同增效的工作推进格局。严格落实“党政同责、一岗双责”，建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。建立规划实施进程评估和修正调整机制，推进规划目标、任务落地落实。

（三）加大资金投入。

有关部门年度预算要充分考虑美丽眉山建设目标任务和年度实施方案的资金需求，将乡村振兴、生态保护、城乡建设等领域的资金深度融合，建立健全政策、人才、科技、用地等保障机制。建立多元化的投融资体系，鼓励、引导和吸引社会资金参与美丽眉山建设。优先支持纳入美丽眉山建设的重大工程、重大任务和重大改革举措，着力谋划储备推进一批标志性、引领性、带动力强的重大项目。

（四）强化法治保障。

加强生态环境保护综合行政执法队伍建设。优化执法方式，大力推行非现场执法，加快形成智慧执法体系，强化部门联合监管执法。加强行政执法与司法的有效衔接，强化在信息通报、形势会商、证据调取、行政调解、生态修复等方面衔接配合。严惩各类环境资源违法犯罪行为，妥善化解涉环境资源纠纷，营造全民守法的良好氛围。