

眉山市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

序 言

《眉山市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(下称《纲要》),是依据《中共眉山市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》)编制,既是“十一五”期间全市经济社会发展新跨越的宏伟蓝图,也是推进全面建设小康社会的行动纲领。《纲要》主要阐明全市经济社会发展的指导思想、奋斗目标和战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为。

第一篇 指导思想、基本原则和发展目标

第一章 规划背景

第一节 “十五”发展成就

“十五”期间,全市上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观,紧紧抓住西部大开发的战略机遇,奋力开拓、励精图治,全市经济社会发展步入快车道,实现了由农业型向初期工业型的重大转变,圆满完成“十五”计划目标。可以说,“十五”时期是我市经济社会发展最快、质量最好、人民生活改善最大的时期。

“十五”期间,全市经济社会发展取得了重要成就。2005年,全市地区生产总值(GDP,下同)达到245亿元,5年年均(下同)增长12.1%;人均GDP8012元(约1000美元)。全市财政一般预算收入年均增长11.1%。三次产业比重调整为26:46:28。工业化率达到37.8%,比2000年提高9.9个百分点。城镇化率达到26%,比2000年提高7.3个百分点。民营经济增加值占GDP比重达到48.6%。五年累计完成全社会固定资产投资420亿元,累计到位内资174.5亿元,利用外资8233万美元,出口总额2.91

亿美元。农业产业化经营全面推进，“生态家园”建设全面铺开，森林覆盖率达 36.6%。中国诗书城建设正式启动，建成全省第三个“半小时交通市”。城乡居民可支配收入和农民人均纯收入分别达到 7360 元和 3284 元。人口自然增长率控制在 1.65% 以内，科技对经济增长的贡献率达到 45%，教育、文化、卫生、社保等各项社会事业全面发展。精神文明与民主法制建设得到加强。这些都为“十一五”发展奠定了良好的基础。

（专栏 1 “十五”计划完成情况）

第二节 发展环境

“十一五”期间，是眉山落实科学发展观，抢抓发展机遇，积极融入成都经济区，努力实现由初级工业化向中级工业化过渡，全面建设小康社会、构建和谐社会的重要阶段。

经济全球化趋势不断增强，西部大开发深入实施，新科技革命方兴未艾，区域一体化与区域合作步伐加快，成渝经济区的建设和发展纳入国家重点区域布局，眉山被正式纳入成都经济区，“外资西移”、“内资西进”态势明显，成都市制定和实施南部新区建设规划，为全市经济发展创造更加宽松的环境。我市区位、交通、资源生态优势明显，农业自然条件优越，生态环境优美，劳动力、土地、农产品、旅游资源丰富，芒硝等矿产资源储量大，文化资源独特、文化底蕴深厚，开发潜力巨大；消费结构升级，工业化、城镇化进程加快，为全市经济发 展开辟更加广阔的空间。

同时，必须清醒地认识到，全市自身积累发展能力低，中心城区聚集辐射功能弱，中心城区首位度低，人口总量、经济总量偏小，人气、商气不足，集聚效应和扩散效应较弱，产业配套能力差，以中心城区为极核的增长体系尚未形成。县域经济发展不平衡，资源环境约束加剧，城乡发展不平衡，二元结构明显，农村居民享有的教育、卫生、金融、信息、社会保障等功能十分薄弱。区域创新能力不足，科技创新和推广应用能力不强，

自主研发能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力较弱；人才资源亟待开发，收入分配、城乡就业、社会保障、脱贫致富等各类社会矛盾仍将存在，使我市在快速发展的宏观经济背景下处于不利地位。

展望未来 5 年或更长一段时期，全市加快发展的机遇与挑战并存。但总体上看，机遇大于挑战。我们要强化忧患意识，增强加快发展的信心和决心，因势利导，抓住机遇，化解困难，不断创新理念、机制、政策和办法，推进跨越式发展和顺利实现全面建设小康社会的宏伟目标。

第二章 指导思想、基本原则和发展目标

第一节 指导思想

“十一五”期间，全市经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐的要求，解放思想、创新举措，坚定不移地推进“三个转变”和“工业强市、开放兴市、人才立市、依法治市”的发展战略实施，厉行资源节约，加强环境保护，推进科技进步，转变增长方式，加快建设社会主义新农村，加快旅游商贸特色三产发展，全面提升综合竞争力，为建设惠及全市人民的小康社会奠定坚实基础。

第二节 基本原则

全市经济社会发展的基本原则是：坚持促进经济社会更快更好发展，坚持加快经济结构调整和经济增长方式转变，坚持提高区域创新能力，坚持统筹城乡区域协调发展，坚持加强和谐社会建设，坚持深化改革扩大开放。

第三节 发展目标

总体目标：全面提升全市综合竞争力，努力将眉山建设成为成都经济区的工业新城，东坡文化特色浓郁的中国诗书城，优美和谐的生态宜居城。

经济发展目标：全市生产总值(GDP)年均增长 12% 以上，到 2010 年

全市 GDP 达到 450 亿元（按 2005 年价格计算，下同）以上，人均 GDP 实现翻番；三次产业比重达到 19.5:52:28.5,工业化、城镇化进程进一步加快，规模以上工业增加值达到 150 亿元；地方财政一般预算收入年均增长 12%；实施“千亿”工程，五年累计完成固定资产投资 1000 亿元以上，其中工业生产性固定资产投资 500 亿元以上。城镇化率达到 35%以上。

社会发展目标：全市总人口控制在 352.2 万人以内，人口自然增长率控制在 4% 以内。推进城乡义务教育均衡发展，基本普及高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到 80% 以上，大力发展职业教育，积极发展高等教育。研发经费占 GDP 的 2% 以上，科技对经济发展的贡献率达 50% 以上。公共卫生和医疗服务体系更加完善，实现人人享有初级卫生保健目标。文化、体育等事业全面发展。防灾减灾能力增强，社会治安和安全生产状况进一步好转。

人民生活目标：城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 10000 元和 4600 元以上。城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，就业水平明显提高。社会保障体系进一步完善，基本医疗保险全面覆盖城镇居民，新型农村合作医疗保险覆盖率达 100%。

生态环境目标：建设资源节约型、环境友好型社会，资源利用效率显著提高，万元 GDP 能耗下降 20%。森林覆盖率达到并稳定在 38% 以上，城市空气质量达到 II 级标准，城市生活污水集中处理率和垃圾无害化处置率达到 80%。岷江干流出境断面水质较入境断面有所改善。积极创建国家和省环境保护模范城市、生态示范区（县）、环境优美乡镇。

改革开放目标：社会主义市场经济体制进一步完善，非公有制经济比重达到 60% 以上，逐步改善城乡二元结构。对外贸易和招商引资规模明显增加，年均到位内资 100 亿元以上，到 2010 年，实现外贸出口 2.1 亿美元。

(专栏2 “十一五”期间经济社会发展的主要目标)

第二篇 建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持从实际出发，尊重农民意愿，科学规划，因地制宜，分类指导，重点推进。坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，大力实施社会主义新农村建设行动方案，扩大公共财政对农村的覆盖面，不断增加农民收入，明显改善农村生产生活条件。农业增加值年均增长4%以上，20%的行政村建成文明生态村。

第三章 提高综合生产能力

第一节 保护和提高粮食生产能力

严格实行耕地保护。实施“金土地工程”和“沃土工程”，严格控制非农建设占用耕地，逐步完善耕地占补平衡和基本农田保护制度。确保基本农田总量不减、用途不变、质量不降。

依靠科技提高粮食生产水平。组织开展对粮食生产有重大影响的高新技术研究、应用技术研究和优良品种培育。大力引进、示范和推广良种，加快品种更新换代，加大对优质、高产新品种的引进试验、示范和推广力度。突出抓好超级稻生产技术的研究和推广。

确保粮食安全。高度重视粮食安全，实施优质粮食产业工程，确保粮食播种面积基本稳定。深化粮食流通体制改革，加快眉山现代粮食物流中心建设，保障粮食健康有序流通，提高粮食储备和应急能力。确保全市粮食生产总量稳定在160万吨左右。

第二节 构建农业支撑体系

加强农业科技创新。加快建立以政府主导、社会力量广泛参与的多元化投入体系，实施科技兴农计划，建设优质种业大市。

加强关键技术和科技成果转化。强化农业技术推广体系。完善病虫害监测

预警机制。积极推行节水灌溉，推广测土配方、平衡施肥、缓释氮肥和生物防治病虫害等。推广新型农机具，提高农业机械化水平。搞好农业抗灾救灾工作。

第三节 实施农产品品牌建设方案

加大农产品品牌建设力度。突出培育和打造眉山泡菜、眉山脐橙、阳平奶、文宫枇杷、曹家梨、仁寿波尔羊、青神竹编、青神椪柑、彭祖寿果、道泉茶叶十大农产品品牌。做好无公害农产品、绿色食品、有机食品认证工作，积极搞好产地证明商标注册，鼓励企业搞好国际环境质量和安全认证，积极申报注册商标，重点培育 40 个知名品牌。

推动农业标准化进程。完善市和区县检测体系，推广标准化生产规程，强化市场监测和产地检测，逐步推行农产品市场准入制度。

第四章 加快结构调整

第一节 优化农业结构

将畜牧业作为全市农业的支柱产业，到 2010 年，畜牧业占农业总产值的比重提高到 56%。优化产业结构，粮、经、饲发展面积比例由 2005 年的 58 : 37 : 5 优化为 54 : 39 : 7。大力发展特色优质粮油生产。积极发展特色水产业。

第二节 优化品种结构

利用融入成都的机遇和生态优势，面向成都市场，推进农业产业的转型升级，加快结构调整，发展都市高效农业。大力发展优质稻、“双低”油菜、优质椪柑、优质杂柑、优质枇杷、优质酱菜、优质肉羊、优质生猪、优质奶牛、花卉等特色种养殖业，建设水产品出口创汇基地，综合利用森林资源，提高加工转化水平。到 2010 年，全市良种覆盖率达 98% 以上。

第三节 优化农业布局

集中发展对土地资源消耗较少、劳动密集型特色农产品，大力发展区

域性的名、优、特、新产业，促进农产品向优势产区集中，努力形成“一村一品、一乡一业”或“多村一品、多乡一业”的现代农业发展新格局。

第五章 努力增加农民收入

第一节 推进农业产业化

抓好“四大拳头产品”。到2010年，DLY生猪达到450万头，猪肉制品销售收入达到30亿元；优质奶牛达到8万头，乳制品销售收入达到15亿元；蔬菜制品销售收入达到10亿元；竹产品（包括造纸）销售收入达到15亿元。

加强农村专合组织建设。从资金、技术、保险等多个方面为农业专合组织保驾护航，提高农民进入市场的组织水平，增加农业市场化水平和综合效益。

重点支持产业化龙头企业。按照“扶优、扶强、扶大”的思路，扶持培育龙头企业，鼓励企业做大做强。2010年，力争全市申报国家级龙头企业实现零的突破，新增3-5户省级龙头企业。

第二节 发展劳务经济

加强农村劳动力职业培训、劳务市场体系建设和劳务信息网络建设。继续实施“百万民工培训工程”，每年培训农民工人数达30万人。拓宽劳务输出渠道。全市每年劳动力转移稳定在100万人以上，市外劳务输出人员在40万人以上，农民务工收入增加额占农民增收的60%。积极推进城乡平等就业，改善农民进城就业环境。加强农民工法律服务、综合服务、管理服务等维权服务体系建设，切实维护农民工的合法权益。

第六章 改善农村生产生活条件

以解决农民“一保五难”为重点，大力加强农村基础设施建设，努力发展农村公共事业，切实解决农民行路难、饮水难、住房难、上学难和看病难，努力提高农村社会保障水平。

第一节 加强基础设施建设

加强农田水利基本建设。以户办工程和新村工程为载体，实施山、水、土、林、路、气综合治理，每年投入农建资金在 3.5 亿元以上。到 2010 年，建设示范新村 100 个，户办工程 20 万户，治理水土流失面积 500 平方公里，新增节水面积 30 万亩。

扎实开展乡村道路建设。新铺县通乡油路、水泥路 200 公里，改建通村公路 2000 公里，铺筑硬化村道 2500 公里，“十一五”末 80% 的行政村实现村道路硬化。

改善农村饮水条件。抓好农村饮用水安全工程和红层找水工程，解决 70 万人饮水安全问题，建立和完善农村饮用水安全监测体系。

搞好农村信息基础设施建设。发展农村通信，到 2010 年，实现 98% 的行政村通电话，乡镇基本具备互联网接入条件。

改善农村居住条件。按照统筹规划、自愿有偿的原则，适当引导农民适度集中居住。有计划地实施无房户、五保户住房建设和改造。

加强瓦屋山库区基础设施建设。积极向上争取项目和资金，重点扶持库区移民基础设施建设，加快库区产业开发。

第二节 实施“生态家园”建设

高度重视生态农业和循环经济的发展，开发利用生物质能等新能源，重点实施“生态家园”建设工程。建沼气池 5 万口，搞好 500 个村、50000 户“生态家园”建设。建立农业自然资源监测和预报预警体系，优化农业生态环境。加大农村环境保护力度，进一步治理生活及农业不合理使用化肥、农药、农膜造成的污染，保护农村生态环境。

第三节 发展农村公共事业

发展农村教育。普及和巩固农村九年义务教育，对农村义务教育阶段学生免除学杂费，对困难家庭学生免除课本费、实行生活补助；实施“绿

色证书工程”、“蓝色证书工程”、“星火人才培训工程”、“阳光工程”，切实加强农民工培训和农村人才队伍建设，培养适应现代要求的新型农民。

发展卫生事业。建设农村公共卫生和基本医疗服务体系，全面实施新型农村合作医疗制度，让农村居民享受医疗保障；全面实现血吸虫病传播控制目标。

完善社会保障。全面实施农村居民最低生活保障制度，解决农村居民基本生活保障；实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和少生快富扶贫工程。

加强农村文化工作。大力发展农村文化事业，构建县、乡(镇)、村三级农村公共文化服务体系，完成农村文化信息资源共享工程建设。

第四节 实施扶贫开发战略

抓好扶贫开发，重点实施“一体两翼”扶贫开发战略，努力推进新村扶贫、劳务扶贫、产业扶贫和社会扶贫4大工程，确保2010年前农村9.5万建卡贫困人口基本脱贫。

(专栏3 新农村建设重点工程)

第三篇 实施工业强市战略

坚定不移地实施工业强市战略，以科技创新和高新技术发展为支撑，以优势资源整合为突破口，以产业集群培育为重点，以结构调整的手段，强化工业投入，加快推进新型工业化进程。到“十一五”末，全市规模以上工业企业总数突破500户。其中亿元企业突破70户，超10亿元企业10户以上，超30亿元企业3户以上。全市二产业增加值占GDP的50%。

第七章 促进产业结构调整

坚持以信息化带动工业化，走新型工业化道路，坚持市场调节和政府引导相结合，以自主创新提升产业技术水平，促进产业协调健康发展。把增强自主创新能力作为产业结构调整的中心环节，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，提升产业整体技术水平。

第一节 发展高新技术产业

按新型工业化要求，以发展高新技术产业为先导，有效推进新材料及应用技术、重大成套装备先进制造技术、新能源与高效节能技术的开发应用，重点形成以冰醋酸、锂电池、高纯度富镧、时频装置、医用包材、聚苯硫醚等产品为核心的高新技术企业，促进全市高新技术产业快速发展。

新型材料及应用技术。重点抓好高性能稀土功能材料、电子元器件及金属功能材料、日用陶瓷及耐火材料、高分子材料和生物医学材料等的开发。

新领域精细化工。重点抓好磷酸盐、芒硝及天然气化工产品的深度开发，扩大深加工能力，拓宽应用范围。

生物医药。重点抓好黄连、泽泻等道地药材和红豆杉资源开发，建设洪雅、彭山中药现代化科技产业（四川）基地，抓好青神用九生化公司氨基酸提取等生物制品开发。

电子信息。在集成电路、应用软件、信息安全、网络通信、光电子等重点领域推出一批具有自主知识产权和国内领先的科技成果。

机电一体化。重点抓好铁路制动机、专用汽车、环保型压缩机、筑路机械、汽摩零部件等产品开发。

第二节 改造和提升传统产业

全面提升传统产业技术和创新能力。大力采用先进适用技术和高新技术，改造提升传统产业，实现结构优化和升级。重点在纺织、机械、食品、饲料等方面实施一批传统产业改造升级项目，提升装备水平，改进生产工艺。积极推广自动检测与控制技术、清洁燃烧技术、安全生产技术等先进实用技术，促进传统产业技术换代升级。积极开发一批具有较强竞争能力的技术及产品，抢占发展制高点，全面提升传统产业技术和创新能力。

坚持以信息化带动工业化。大力发挥信息化对工业化的倍增和催化作

用，抓好制造业信息化科技攻关，广泛采用信息技术，推进生产设备数字化、生产过程智能化和企业管理信息化，促进制造业研发设计、生产制造和流通方式的变革。

“十一五”末，规模以上企业 60% 的主要技术装备和主要产品技术水平达到省内先进水平，90% 的产品达到国家标准；形成 10 个具有国际竞争力的产品，30 个具有国内竞争力的产品。

第八章 壮大优势产业

充分发挥我市农产品加工、铝业、化工医药、机械制造等产业优势，着力培育一批对区域经济带动能力大、财政贡献多、核心竞争力强、资源利用效率高的骨干企业，打造 5 大产业链。

第一节 铝及铝加工产业链

以现有的铝业为基础，搞好电解铝续建工程建设，强化产业延伸，大力发展交通用铝型材、轻工业用铝材、铝箔深加工产品和合金铝及其型材等产品。到 2010 年，年销售收入达到 80 亿元，把眉山建设成为西南乃至全国重要的铝业城。

第二节 生态食品产业链

围绕重点龙头企业和知名主导产品，加快建立工业反哺农业的长效机制，加强产业、产品链内上下游企业的互动合作，着力培育生态奶、绿色粮油制品、肉类制品、酱菜调味品和饲料等 5 条产品链，培育一批知名度较强、市场占有率较高的品牌，将我市打造成粮、油、奶、肉、菜等优质生态食品制造基地。力争“十一五”末，农产品商品率 80% 以上，全市农产品加工业销售收入 130 亿元，形成 1-2 个年销售收入 20 亿元以上的企业集团，农产品加工业增加值占农业增加值的 35%。

第三节 装备制造产业链

依托部份市场占有率高的重点企业，大力发展培育铁道货车、小型

无氟制冷压缩机和道路摊铺机产品链，提升交通装备制造业的研发设计、工艺装备、系统集成化水平，重点发展铁路货车、专用汽车、汽车变速器、齿轮配件等优势产品。力争“十一五”末，全市机械制造产业销售收入达到 100 亿元以上。

第四节 天然气化工产业链

培育硝基化工基地，重点发展甲醇、尿素、磷铵、烧碱、三聚氰氨、有机硅、有机氟等产品，发展二甲醚、醋酸、石化乙烯等产品，发展日用化学品、工程塑料等，形成天然气开采—天然气转化—化工产品生产—化工产品深加工产业链。

第五节 芒硝产业链

充分发挥我市芒硝资源优势，以现有龙头企业为依托，深入开发芒硝资源及其下游产品，发展芒硝开采精制—深加工等产业链，形成年产元明粉 300 万吨，洗涤用品 30 万吨的生产能力，进一步巩固和发展在全省、全国乃至世界同行业的竞争优势。采用先进技术，生产硫化钠系列产品，超细硫酸钡、硫酸钾、聚苯硫醚、硫化碱等化工产品。

第九章 培育产业集群

围绕特色优势产业，按照“适当集中、合理布局、壮大规模”的原则，以工业集中（园）区为依托，采取定向招商、税收划转、提供专门设施和专门服务等措施，促进同类和相关企业实现地域化集聚、专业化经营、市场化联动、社会化协作的聚集式发展。着重培育发展铝业建材、化工医药、农产品加工、机械制造等 4 大产业集群，努力把我市建成西南乃至全国重要的化工、农产品加工、机械制造基地和铝业城。到“十一五”末，每个集群形成 1 户以上的龙头企业，10 户以上的规模以上企业，30 户以上的协作配套专业，力争四大产业集群销售收入均超过 100 亿元，争创省级以上知名品牌 2-3 个。

第十章 推进工业发展园区化

按照“适度集中，形成规模，体现特色”的要求，将集中（园）区建设与城镇化建设相结合，与优势产业相结合，凸显区域产业特色，建设好工业集中（园）区发展平台。

第一节 壮大提升省级工业（园）区

抓好眉山经济技术开发区和彭山经济开发区建设，加强园区基础设施建设，提高园区竞争力和知名度，积极争创国家级工业园区。积极鼓励发展高新技术产业和具有孵化、转化作用的产业；引进技术密集型和资金密集型企业，提高投资密度。

第二节 抓好市级重点工业集中区

加强 10 个重点工业集中区的规划和建设，选精配强管理机构，理顺管理体制，赋予其与发展相适应的权力。发展有比较优势、符合国家产业技术政策和环保要求的新项目。

第三节 发展工业特色小区和农业产业化加工区

依托当地资源优势和产业特色，按照一区一品的方式，实施产业整合，建好 11 个特色鲜明的工业小区。依托 6 个农业产业化加工区，对农业资源进行规模性、商品性、集中性开发，使工业与种养殖业联动发展，将加工区建设成农业产业化技术研发中心、信息服务中心和商品销售中心。

第四节 强化对工业发展集中（园）区的扶持和引导

优化集中（园）区用地政策，在集中（园）区外原则上不再新增工业用地，推进企业向集中（园）区集中。加大对集中（园）区的财税支持。高起点规划，分布实施，滚动发展。创新运作机制，鼓励民间业主成片集中开发。

（专栏 4-1 眉山市“十一五”工业集中（园）区布局示意图）

（专栏 5 眉山市“十一五”工业集中（园）区发展规划表）

第四篇 提升服务业发展水平

坚持以市场化、产业化、社会化为方向，加强分类指导和有效监管，进一步创新和完善服务业发展的体制和机制，建立公开、平等、规范的行业准入制度。运用现代经营方式和信息技术，重点发展文化旅游业，改造提升传统服务业，大力发展现代服务业和市场需求潜力大的服务业。服务业增加值年均增速达到 10.4% 以上。

第十一章 做大做强文化旅游业

第一节 文化产业

开发文化资源。着力打造东坡文化、长寿文化、竹文化三大文化产业链，抓好东坡文化系列、彭祖长寿文化系列、竹编系列等文化产品的开发、生产。把现代技术和传统工艺相结合，发展文化产品制造业，在现代产品中融入文化元素。继承和发扬优秀的民族民间文化遗产，挖掘深厚的历史文化内涵。完善青神“中国竹编艺术之乡”和丹棱“中国民间唢呐艺术之乡”，加快创建彭山“中国长寿文化之乡”、东坡“中国诗书画之乡”、仁寿“中国抬工艺术之乡”、洪雅“中国民间台会艺术之乡”的步伐。

加强文化设施建设。积极恢复和新建一批标志性文化设施，重点规划和建设好三苏祠。

优化文化产业结构。通过结构调整和引导扶持，积极培育和发展一批上档次、上规模、有特色、健康文明、综合性、多功能的文化娱乐项目。加大新闻出版产业发展力度，推进印刷包装产业上档升级；发展壮大网络文化和音像图书发行产业。培育一批文化特色品牌产业和特色街区。

深化文化体制改革。鼓励非公有制经济参与演出市场竞争，形成社会办文化的发展新格局。鼓励支持民办艺术教育的发展，努力创建高质量、高效益、高知名度的艺术教育、培训品牌。进一步深化电影放映机制改革，引进高新电影科技和先进管理方式，以资本为纽带，加快影院改造和升级

换代。

提高文化产业现代化水平。加速文化传播载体电子化、数字化、网络化进程。增强音像业开发 and 创新能力，发挥中心城区辐射作用。

第二节 旅游产业

实施旅游精品战略。将旅游业作为眉山市重要支柱产业，统一规划，强化投入，整合资源，提升品牌。抓好旅游产品的深度开发，重点开发三苏祠、彭祖山、黑龙滩和瓦屋山 4 大旅游精品，积极开发岷江观光游。抓好文化旅游产品的开发和旅游商品的规模生产。

加强宣传和形象策划。突出各旅游景区（点）的特色和主题，搞好形象策划，通过多种形式的宣传，吸引客源。积极策划举办各种旅游节庆活动，推出特色旅游产品，增强眉山旅游的吸引力。

加强旅游区域合作。扩大跨地域、跨行业和跨景区的旅游合作。积极融入全省黄金旅游线，与成都联手打造无障碍旅游区。

创新营销方式。积极开拓市外、省外、境外客源市场，形成结构合理的客源市场体系。

开发旅游商品。发展与吃、住、行、游、购、娱乐相配套的旅游产业体系。积极开发竹编、彩陶、雅纸、宋笔等特色旅游工艺品和纪念品，大力开发一批具有浓郁地方特色的旅游土特产和特色餐饮。

完善旅游设施。进一步完善旅游基础设施和服务设施，上水平、上档次，增强旅游接待能力。

2008 年建成中国优秀旅游城市，积极申办 2008 年四川省旅游发展大会。“十一五”期间，全市旅游总投入 80 亿元以上；期末旅游总收入突破 40 亿元，建成一个 5A、两个 4A 景区。

第十二章 提升传统服务业

第一节 商贸流通业

改造提升传统商贸业，大力发展现代商贸流通业，积极发展新兴商贸业。推进连锁经营、特许经营、代理制等多种组织形式和服务方式。加快引入国内外商业连锁机构，完善城市商业网点规划布局，大力发展民营商贸业。支持眉山义乌商贸城发展，完善市区市场体系。发展县域经济中的重点市场和商贸企业，提升人气和商气。加快完善农村商业网点建设，鼓励发展“农改超”，积极引导连锁企业向广大农村延伸。大力开拓国内外市场，提高眉山造产品的市场占有率。

第二节 房地产业

按照强化中心城区功能的要求，统筹规划，有序推进，加快开发东坡湖两岸、新旧城连接片区、中国诗书城公园片区、青衣公园片区和眉州大道片区房地产开发，适应经济社会和城市发展的要求；根据成都居民休闲、度假、旅游、投资的需求，适当规划、开发一批有鲜明针对性和特色的住宅小区。同时，积极搞好各县城和重点小城镇房地产开发。

第三节 餐饮业

积极培育东坡餐饮品牌。做大做强一批实力雄厚、竞争力强的餐饮龙头企业。加快发展有地方特色和资源优势的川菜加工业，积极开发名优小吃和川菜制成品，实施川菜的技术标准、质量和卫生标准，推进川菜工业化生产，促进餐饮业加快发展。

第四节 社区服务业

重点发展家政服务、社区保安、体育健身、养老托幼、食品配送、修理服务、慈善互助等，加速建设社区服务中心。

第十三章 发展现代服务业

第一节 现代金融业

健全金融体系。建立和完善中小企业融资担保机构，缓解中小企业融资难的矛盾。探索建立农村信用担保体系，鼓励商业性担保机构开展农业担保，

切实解决“三农”贷款难的问题。引导和鼓励金融机构积极支持地方经济的发展，努力缩小存贷差，力争实现存贷平衡增长。大力发展保险业。

建立信用评价体系。完善行业自律机制，约束企业经营行为。加强银政、银企合作，建立统一的社会信用评价体系，构建良好的金融生态环境。加快企业信用信息征集平台建设。力争到 2008 年全市 80% 以上的企业和事业单位、社会团体建立信用管理制度。

第二节 现代物流业

积极发展现代物流业，与成都物流业一体发展，力争建成成都的物流副基地。积极争取眉山现代粮食物流中心项目，加快青龙粮食物流中心建设，逐步把眉山建设成为西南重要的粮食现代物流中心。大力扶持物流企业发展，积极发展企业物流。

第三节 电子商务

健全政府与企业、公众互动的门户网站体系，运用现代经营方式和信息技术，推动电子商务等新型流通业态的发展。

第四节 其它现代服务业

积极发展信息、会计、法律服务、知识产权、技术、设计、广告、咨询服务等以知识形态为主的新兴服务业。规范市场秩序、降低交易成本。大力发展会展经济。

第五篇 促进区域协调发展

第十四章 建立主体功能区

各区县要根据人口、环境、资源条件、现有开发密度、地理区位和发展潜力，充分考虑资源环境承载能力和发展潜力，按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求，明确本区县内不同区域的功能定位，并制定相应的政策措施。

第一节 优化开发区发展方向

切实转变粗放型经济增长方式，把优化经济结构，提高经济增长质量和效益放在首位，提高自主创新能力，大力发展高新技术产业，重点培育产业核心竞争力，提升参与全省、全国乃至全球竞争力。

第二节 重点开发区发展方向

加强基础设施建设，改善投资环境，壮大经济规模，加强产业配套能力建设，承接优化开发区的产业转移。扩大城市规模，承接限制开发区和禁止开发区的人口转移，逐步成为支撑全市经济社会发展和人口集聚的重要载体。

第三节 限制开发区发展方向

坚持保护优先、适度开发的原则，因地制宜培育和发展资源环境可承载的特色产业，限制不符合主体功能定位的产业扩张。加强生态环境的保护和修复，引导人口有序转移。

第四节 禁止开发区发展方向

根据法律法规规定和相关规划，对各类自然保护区实行强制性保护，控制对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动。

第十五章 加快城镇化步伐

坚持城镇化和工业化相互促进，以规划为依据，以功能培育为基础，以产业发展为支撑，优化城镇结构和城镇布局，合理引导人口聚集，改进城市管理，走循序渐进、节约土地的新型城镇化发展道路。

第一节 建设中国诗书城

按照建设精品城市的要求，突出东坡文化主题，完善城市规划，合理规划城市功能，扩大城市规模。加强城市管理，理顺城市管理体制，提升形象。到“十一五”末，城区面积达到30平方公里，市区人口达到30万人，市民素质明显提高。

加强市政设施建设。完善城市规划，合理功能分区。重点抓好“一岛

两岸”、“一河四路”等城市基础设施和公共设施建设，改善城市生态，完善旧城区功能配套，实施雨污分流，加快土街土巷改造，抓好公园、公共绿地及标志性建筑建设。加强新老城区对接，提升城市功能。

打造精品城市。加强城市管理，理顺城市管理体制，提升形象；增强市区聚集效应、扩散效应，提升城市人气、商气；抓好城市净化、美化、绿化、亮化，提升城市品味。创建国家级文明城市、卫生城市、园林城市。

第二节 完善城镇体系

发展各级各类城镇。形成“一横三纵”的城镇发展轴线和三大城镇辐射区的城镇空间布局。把市和经济基础较好、人口规模较大和区位优势明显的县城，率先建成各具特色的中等城市，使其成为带动县域经济发展的中心；择优发展基础条件好、发展潜力大的重点建制镇，以产业为支撑提高其集聚人口能力；充分发挥小城镇、中心村的作用，积极引导从事非农产业的农民向小城镇集中。逐步形成以市为中心，以五县县城为重点，各类中心城镇与建制镇为辅助的城镇体系。

提高城镇发展的聚合度。按照产业集中、人口集中、公共事业集中的原则，大力培植城镇支撑产业，引导产业向城镇、工业集中（园）区集聚。

第三节 推进城乡一体化进程

积极探索推进“四体七化”的城乡一体化新模式。稳定完善惠农政策，推进公共财政向农村倾斜，基础设施向农村延伸，社会保障向农村覆盖，城市文明向农村辐射；促进农村劳动力和农村人口向城镇转移。统一户籍、就业、城市公共资源居民共享等制度，通过发展产业，促进就业，逐步形成农村人口平稳有序转移的体制框架。“十一五”末，全市城镇化率达到35%。

第四节 鼓励扶持县域经济发展

坚持分类指导，因地制宜，结合各区县资源和产业特点，以优势产业

和特色产业为依托，合理引导产业布局。以民营经济为主体，把发展工业作为强县富民的突破口，大力发展农产品深加工，加快培育特色产业经济。完善配套能力，发展配套经济，增强市区县内在的经济联系。努力实现由资源输出型向资源加工型转变，形成特色鲜明、优势互补、开放互动的县域经济发展格局。进一步简政放权，完善财政等各项激励机制，增强区县经济自主发展的活力。

第六篇 深化改革扩大开放

第十六章 深化改革

坚持把改革作为发展动力，健全落实科学发展观的体制性保障。针对经济社会发展中的突出问题和深层次矛盾，以更大决心、更大力度推进改革，不断破除各种体制弊病，力争在一些重点领域和关键环节取得实质性突破。进一步推进“三个转变”，更深程度发挥市场在资源配置中的基础性作用，更大范围、更广领域、更高层次拓展市场配置资源的空间，更好地履行对资源的管理和调控职能，努力提高资源配置效率。

第一节 深化行政体制改革

推进政府职能转变。继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开，减少和规范行政审批，坚决防范政府权力部门化和利益化的倾向，逐步形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来，全面履行经济调节、市场监管职能，依法行使管理社会事务和提供公共服务的职能，建设服务政府、责任政府和法治政府。加强公务员队伍建设，努力建设规范化服务型政府。

推进政府机构改革。按照精简、统一、效能和决策、执行、监督相协调的要求，继续推进政府机构改革，分类推进事业单位改革。优化组织结构，减少行政层级。合理划分市、县（区）事权，提高行政效率，降低行

政成本。

完善民主决策体系。健全科学民主决策机制，广泛集中民智、充分反映民意。完善重大公共行政事项的集体决策制度、专家咨询制度、社会听证制度和决策责任追究制度，大力推行政务公开制度，增强行政透明度和公众参与度。

深化行政审批制度改革。加快现行审批管理方式与《行政许可法》的接轨，相对集中行政许可权和行政处罚权，创新行政服务中心运行机制。

第二节 深化经济体制改革

完善基本经济制度。坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。深化国有企业改革，完善现代企业制度和产权制度，建立健全国有资产管理监督营运体系，实现国有资产在流动中保值增值，防止国有资产流失。认真贯彻落实鼓励、支持和引导非公有制经济发展的方针政策，为非公有制企业健康发展创造公平竞争的法治环境、政策环境和市场环境。

深化投资体制改革。进一步确立企业投资主体地位，完善投资核准和备案制度。合理界定政府投资职能和范围，规范政府投资行为，健全政府投资决策责任制度和社会监督机制，推行政府投资项目“代建制”。建立市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、政府宏观调控的新型投资体制。

推进农村改革。完善农村土地承包经营制度，按照“依法、自愿、有偿”的原则，积极稳妥地推进土地合理流转、土地承包经营权合理有序流动，逐步发展土地适度规模的集约化经营，提升农业产能。进一步完善农村税费改革配套措施，积极推进乡镇机构改革、农村义务教育管理体制改革、县乡财政管理体制改革的农村综合改革，积极探索农村信用社改革试点和政策性农业保险制度，推进农村金融服务体系建设。探索建立

农村经济社会发展的新机制。

健全市场体系。进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用，拓展市场资源的空间，更好地履行对资源的管理和调控职能，努力提高资源配置效率。以商品市场为基础，土地、技术和劳动力等要素市场为核心，建立统一开放、竞争有序的市场体系。打破条块分割、地方保护和行业垄断，促进行政区经济向区域经济一体化转变。指导组建各类协会，发挥协会在市场经济中的协调作用，遏制无序竞争，努力实现行业自律；建立和完善金融市场，建设金融生态市。整顿和规范市场经济秩序，打击制假售假、商业欺诈、偷逃骗税和侵犯知识产权行为。建立和完善社会信用体系，重点完善以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度建设，营造诚信眉山。建立科学监管体系，完善市场监管长效机制。

第三节 深化财政体制改革

强化财政管理。继续推进部门预算、国库集中收付、政府采购、政府性投资评审、“金财工程” 预算绩效评价等管理。充分发挥财政的杠杆作用，完善财政转移支付制度，调动各方争取资金，生财、聚财、发展经济的积极性。

强化政策引导。通过信息发布、市场准入、环保标准、土地政策和资源环境政策等措施，调控社会投向优势产业。充分体现公共财政职能，进一步实行财政倾斜，引导社会资源向支柱产业倾斜、向农业和农村倾斜、向社会事业倾斜、向生态建设和环境保护倾斜。切实解决政府负债和乡村负债问题，缓解县乡财政困难。

（专栏6 “十一五”期间重大改革安排）

第十七章 全面扩大开放

用世界眼光审视市情，坚持对内对外开放并举，实现外资、外贸、外经和外事“四外”联动，形成全方位、多层次、宽领域的开放格局。

积极融入世界经济大循环。实施“走出去”战略，鼓励企业积极参与国际市场竞争，拓宽发展空间。扩大出口规模，引导企业出口从数量创汇型向质量效益型转变，提高我市产品在国内外市场的占有率和影响力。引进国外先进技术、设备和科学管理经验。发展对外贸易，扩大对外劳务合作，提高我市经济与世界的融合程度和外贸依存度。

第一节 融入成都一体发展

强力推进“融入成都，一体发展”战略，作为开放兴市的突破口，按照“党政推动、市场主导、互利共赢”的原则，走区域一体化的发展之路。充分利用好成都的资金、信息、人才、产业、市场等资源优势，以产业合作为重点，搞好全方位、多层次的对接与合作。加强规划衔接，搭建合作平台，建立合作机制，有计划、有步骤地落实合作项目。积极参与成渝经济区、泛珠三角等区域合作。

第二节 强化招商引资

创新招商引资举措，全面加强对外开放机构和队伍建设，理顺体制，充实力量。一、二、三产业都要加强招商引资，以工业为重点。以项目为依托，以企业为主体，突出抓好重点产业和重点园区招商。充分发挥我市现有的企业优势，鼓励国内外大公司、大财团兼并、参股、控股我市现有企业。主动承接国外、东部和大城市的产业转移，改善投资环境，落实各项优惠政策，推进以商招商，以企引企。全面提高招商引资的质量和效益。“十一五”期间，全市招商引资平均每年到位资金总额不低于 100 亿元。

第三节 实施走出去战略

鼓励企业大力实施“走出去”战略，积极参与国际市场竞争，拓展发展空间。发展对外贸易，大力培育具有国际竞争力的产业和产品，将我市经济外贸依存度由现在的 5% 提高到 8% 左右。引进、消化、吸收国际先进技术、设备和科学管理经验，不断提升我市的技术装备和管理水平。积

极发展对外经济技术合作，扩大对外劳务合作，提高我市经济与世界的融合程度。

第七篇 加强基础设施建设

坚持统筹规划、适度超前的方针，以提升网络化和现代化水平为中心，进一步优化结构，改善布局，提高工程质量和效益，把基础设施建设提高到一个新水平，增强对长远发展的支撑和保障能力。

第十八章 完善交通运输体系

完善二级路网，提升洪雅-雅安、丹棱-夹江、仁寿-资阳等主骨架通道，形成便捷、通畅、高效、安全的综合交通运输体系。建立市区至彭山县城的城市快速通道。建设和提升连接成都的通道，形成融入成都的综合交通体系。提高中心城区至周边乡镇的道路等级和通行能力。确立大交通意识，由以建为主，转为建、管、养、运一体发展，提高交通资源的综合利用效益。

继续推进“千里通乡、万里通村”工程。加强与成都相邻乡镇、村社间的通道建设。加强农村客运发展，配套完善运输站点，改善农民行路难问题。

（专栏7 眉山市公路水路交通“十一五”规划示意图）

第十九章 加快能源建设

电力。加大电力建设投入，加快电网升级换代进程，努力建成以500千伏电网为依托，220千伏为环网的市级骨干网，110千伏环网为县级骨干网的坚强的眉山电网，满足全市经济发展和城乡人民生活需要。

煤矿。调整并改造中小煤矿，坚决淘汰不具备安全生产条件和浪费破坏资源的小煤矿。

水电。有序发展水电，建成百花滩、瓦屋山、千佛岩等水电站。

（专栏8 眉山市“十一五”500KV、220KV变电站布点示意图）

第二十章 加强水利设施建设

加强防洪体系建设。加快岷江干流市域段防洪整治工程建设，市区达到 50 年一遇防洪标准，五个县城基本建成 20 年一遇的防洪工程体系。加快城市及重要城镇排水体系建设步伐。全面完成小（二）型以上病险水库的除险加固。搞好山洪灾害易发区综合防治工程建设。

完善供水体系。继续抓好大中型灌区续建配套与节水改造、小型水利工程建设与防渗整治、旱山村综合治理等工程，努力完成党仲和龚家堰水库扩建、双马水库及灌区工程建设等。抓好城镇供水水源工程建设、水源保护和节水防污工程建设，加快农村人口饮水解困工程建设。

加强水土保持。继续实施以治理水土流失为核心，基本农田和农田水利建设为基础，小流域综合治理为重点的水土保持建设，完成水土流失治理面积 500 平方公里。

（专栏 9 水利设施重点项目）

第二十一章 加强信息设施建设

加强基础测绘工作和统计工作，积极推进地理空间信息和国民经济信息等各类数据库建设，搭建“数字眉山”的基础框架和信息平台。加快建立完善以光缆为主，数字微波、卫星通信相协调的干线传输网。加强宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，促进“三网融合”，形成覆盖全市、结构合理、安全可靠、面向未来的信息网络。整合各类信息资源，强化信息网络安全保障体系。

第八篇 建设生态眉山

围绕建设资源节约型、环境友好型社会的目标，努力实现资源的高效和循环利用，切实保护和改善生态环境，使经济社会发展与资源、环境承载能力相适应，促进经济社会可持续发展。

第二十二章 建设节约型社会

坚持资源开发与节约并重、节约优先，全面推进节约工作，促进资源

高效利用和循环利用。

第一节 大力节约能源

优化产业结构。大力发展能源消耗少、经济效益好的先进制造业和现代服务业，降低高耗能产业比重，抓好结构节能。

推广节能技术。加强节能技术改造，积极推广节能新技术、新工艺和新设备，发展节能产品，推广节能建筑，抓好技术节能。

实施节能工程。重点抓好冶金、化工、建材等高耗能行业和年耗能万吨标准煤以上企业的节能工作。实施建筑节能、绿色照明、热电联产、政府机构节能等节能工程。

优化交通结构。加快铁路站场建设，积极发展铁路运输。优先发展城市公共交通。逐步淘汰高耗能、高污染汽车，积极推广清洁燃料汽车，减少交通耗能。

第二节 资源综合利用

制定和完善电、煤、气、油、水、土地等重要资源的节约和综合利用专项规划，提高资源综合利用效率。

水资源管理。加强水源保护和涵养，重点抓好水资源综合开发与保护工程、供水水源保护工程及水工程的实施。发展节水型农业、工业和服务业，建设节水型城市。强制推广使用节水设备和器具，严格限制超采、滥采地下水。加强空中水资源的开发利用。抓好青神县节水型社会建设试点工作。推行工业用水定额管理。到 2010 年，农业用水有效利用率在 60% 以上。工业用水重复利用率达到 80% 以上，万元 GDP 耗水量在 200 立方米以下。

土地资源管理。继续实行最严格的耕地保护制度，切实加强基本农田保护。坚持合理开发和保护相结合原则，大力推进土地集约化使用。开展农村土地整理，推进工矿和居民废弃土地复耕。2010 年前在城市范围内

禁止使用实心粘土砖。提高投资强度，提高土地产出效率。积极做好土地利用总体规划修编工作，建立完善的土地储备制度，为经济建设提供保障。

矿产资源管理。强化矿业秩序治理和整顿，加快矿业市场建设。加强矿产资源的综合利用，到 2010 年矿产资源总回收率达到 45% 以上。

原材料管理。加强重点行业原材料消耗管理，推行产品生态设计，推广节约材料的技术工艺，鼓励采用小型、轻型和再生材料。推进木材、金属材料等的节约代用。限制过度包装，减少一次性用品的生产和使用。

资源综合利用。推进工业废渣、废水、废气等废物的综合利用，工业固体废弃物综合利用率达到 70% 以上。推进废塑料、废金属等废旧物资的回收再利用，实现工业危险废物安全处置率达到 100%。积极推进秸秆、牲畜粪便等农业副产物的综合利用。大力发展农村沼气，开发利用可再生能源。

第三节 发展循环经济

按照“减量化、再利用、资源化”的原则，建设循环型企业。大力推进各类资源的循环利用，将废旧资源转化为生产资源，全面提高资源的使用效率，实现冶金、能源、建材、化工、食品、电子等重要产业的内部循环。提高资源重复利用率，创建一批“零排放企业”。运用工业生态学和循环经济理论，建设循环型工业园区。协调企业能源、水、原料的配备关系，提高园区内资源综合利用率，降低企业生产成本，促进产业优化升级，力争建成一批融生态产业链设计、资源循环利用、清洁生产和环境管理体系为一体的生态工业园区。通过资源再生利用，培育循环型社会。依法加强对矿产资源集约利用、节能、节水、资源综合利用、再生资源回收利用的监督管理工作，严格控制污染物排放总量，加强对企业废物排放和处置的监督管理，大力开展环境管理体系认证。尽快建立城市生活垃圾、主要废弃物和城市污水回用系统，逐步实现城市无害化处理和城市固体废弃物

的综合利用。

第二十三章 保护生态环境

第一节 保护自然资源

坚持“保护优先、开发有序”的原则，大力保护和合理利用水、森林、草原、湿地、矿产、生物、土地等各种自然资源，努力实现资源永续利用。认真实施天然林保护、退耕还林、水土保持、生态环境综合治理等工程，加强对国家级、省级森林公园的强制性保护。全市森林覆盖率达到 38% 以上。完善城镇绿地系统，构筑生态安全体系。建设“山水园林”，打通“生态廊道”，构建多层次、多功能、立体化、网络式的生态结构，建立生态观测站网。强化外来物种生态监测和管理。调整农药品种结构，合理使用农药。营造爱护环境、保护生态的良好社会风气。

第二节 加强环境治理

加强水污染防治。科学施用农药化肥，加强规模养殖场的粪污处理及综合利用，严格控制农村面源污染，重点加强饮用水源保护。突出抓好岷江流域、东坡湖、体泉河等重点区域水污染防治。开展农村饮用水源保护调查，农村集中式饮用水源地水质达标率大于 80%。加强工业废水治理。到 2010 年，废水中化学耗氧量、氨氮排放量在 2005 年水平上削减 10% 以上。

加强大气污染防治。调整燃料结构，城市建成区禁煤，改用清洁燃料，县级城市气化率达到 80% 以上。治理城市油烟污染。加快开展机动车尾气检测工作。加强对建筑、拆迁和市政等施工现场的扬尘污染防治。力争“十一五”末，城市空气质量达到二级标准的天数占全年天数的 80%，二氧化硫排放量控制在 1.8 万吨以内，酸雨的强度和发生频率有所降低，颗粒物排放量削减 10%，氨氮排放量控制在 0.09 万吨以内。

加强城市噪声污染防治。做好城市声环境功能区的划分工作，生活

区、文教区与工业区、商业区和交通干线之间留出适当的防护距离。严格控制城市交通噪声、建筑施工噪声等环境污染的突出问题。全市各功能区噪声昼间达标率大于 90%，夜间达标率大于 85%，90%的城市道路交通噪声小于 70dB。

加强固体废弃物防治。坚持预防为主，综合利用，加强对工业、建筑业、医疗卫生、城市固体废弃物的防治，严格控制污染物排放总量。工业固体废弃物综合利用率达 70%以上，城镇生活垃圾无害化处置率达到 80%，医疗垃圾和危险废物实现无害化安全处置。

第三节 强化环保措施

健全监管机制。加强环境污染监控，实施排放总量控制、排放许可制度，严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度。加强环保系统自身能力建设，提高管理水平。加强环保监测，加大执法力度。加强对重点行业的分类指导和管理，抓好重点行业污染治理和监控。定期向社会公布环保指标，接受群众监督。

扩大社会参与。大力发展环保产业，建立多元化的环保投融资机制，推进污染治理市场化。按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，加快建立生态补偿机制。建立科学评价发展与环境保护成果机制，完善经济发展考核评价体系。加强环保宣传教育，提高公民的环保意识和参与度。

（专栏 10 生态环境保护重点工程）

第九篇 坚持科教兴市

第二十四章 提高自主创新能力

增强科技在经济社会发展中的支撑和引领作用，把提高自主创新能力作为调整经济结构、转变增长方式的中心环节，走创新型发展道路，积极创建全国科技进步先进市，建设创新型城市。

第一节 大力推进自主创新

坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，抓住国内外经济结构调整升级的机遇，以促进全市经济社会发展为目标，努力提高集成创新能力和引进消化吸收能力，逐步提高原始创新能力。

实施重点突破。坚持有所为有所不为，以实施火炬计划、重大高新技术产业产业化项目等为载体，围绕重点优势产业和高新技术产业，加强引进吸收和自主创新，集中力量攻克对全市经济有重大带动作用、具有自主知识产权的核心技术和关键技术，培育核心竞争力，形成新的经济增长点。

大力推进科技兴农。实施五大科技行动，积极发展“高产、优质、高效、生态、安全”农业，实现农业增效、农民增收、生态环境改善。依靠科技进步，大力提高农产品深加工、储存、保鲜水平，到2010年，农业科技进步贡献率达到60%。

积极推进其他领域创新。围绕社会发展面临的重大科技问题，组织人口、资源、环境和城市化等方面的科学技术研究，提高可持续发展的支撑能力。积极推动哲学社会科学理论的创新和应用，增强对经济社会的促进作用。

第二节 建立和完善区域创新体系

强化企业主体地位。鼓励和支持重点优势企业加强技术创新，建立技术中心，推动企业开发专利产品，形成自主知识产权，鼓励企业实施品牌战略，提高质量和附加值。培育一批技术含量高、品牌信誉好、市场占有率高的拳头产品。落实企业技术创新的税收优惠政策。到2010年，力争骨干企业建立15个省级以上技术中心，50个研发机构。

加强创新能力建设。加强政府引导，加快科技攻关和技术创新。全力支持企业与科研机构、高校开展多种形式的技术合作、技术联姻，推进产学研结合。加强高新技术创新服务中心、生产力促进中心、企业技术开发

中心及多种类型孵化器建设，构建我市中小企业技术创新框架。促进科技进步和成果转化。

搭建区域创新平台。构建集成研发技术支撑平台、企业信息资源共享技术支撑平台、科技成果产业化技术支撑平台、科技合作技术支撑平台等四大平台，为高新技术发展提供支撑。

加大科技创新投入。积极构建以政府为引导、企业为主体的多元化科技投入体系。设立高新技术成果转化基金，建立健全创新激励机制。到2010年，政府财政科技投入占本级财政支出的2%以上。鼓励和支持民营科研机构和民营科技企业发展。通过财税等措施，使企业R&D投入占销售额的比重达1.5%以上，高新技术企业达到5%以上。

（专栏11 技术创新和技术进步）

第二十五章 优先发展教育

把发展教育作为促进人的全面发展和提升人力资源素质的根本途径，扩大教育供给，加快教育改革，优化教育结构，提高教育质量，促进各级各类教育全面、协调、健康发展。

第一节 义务教育

完善以县级政府管理为主的农村义务教育管理体制，努力发展高水平、高质量的义务教育。实施农村寄宿制学校建设工程，推进农村义务教育合理布局。基本消除农村薄弱学校，基本实现城乡义务教育均衡发展。提高特殊教育质量，“三类残疾儿童少年”义务教育阶段入学率达90%以上。

第二节 高中教育

扩大高中阶段教育规模，基本普及城镇高中阶段教育，加快农村高中阶段教育发展。全市初中毕业生升学率达90%左右，普通高中在校生控制在6万人左右。加快优质高中建设，在现有基础上，再创建国家级示范性普通高中1—2所，省级示范性普通高中1—2所。

第三节 职业教育

大力发展职业教育，扩大职业教育招生规模，提高职业教育质量。到2010年，全市中等职业教育各类在籍在校生达到5万人。建成国家级示范性中等职业学校和国家级重点中等职业学校2所，省级示范性中等职业学校和省级重点中等职业学校2所。加强学生实践能力和职业技能的培养，加快生产、服务一线急需的实用型和技能型人才培养，特别是高素质、高技能人才培养。推动职业学校与企业紧密结合，增强教育发展活力。以青神竹编艺术培训为重点，建成西南农民社区学院。

第四节 高等教育

加快眉山职业技术学院和眉山广播电视大学建设，建成四川大学锦江学院，并形成规模化教育。鼓励和支持高等院校在我市设立分校。

第五节 加大教育投入

强化政府对义务教育的保障责任，促进公共教育资源向农村倾斜，逐步缩小城乡在办学条件、师资配备方面的差距。加强教育信息化基础设施建设，全面完成农村中小学现代远程教育工程，建成教育局域网，提高教育装备现代化水平。全面加强民办教育的管理，放开放活非义务教育，形成公办学校和民办学校优势互补、共同发展的格局。建立并完善贫困家庭学生救助体系，为贫困家庭学生完成学业提供保障，帮助进城务工人员解决子女入学问题。加快市区教育基础设施建设。

第六节 营造良好的教育环境

实行教师继续教育登记制度，加强教师职前职后培训，有组织、有步骤地提高教师学历。深化教育教学改革。继续治理学校乱收费，切实减轻学生家长负担。营造良好的学校、家庭、社区和社会教育环境。

第二十六章 加强人才开发

实施“人才立市”战略，抓住培养、吸引和使用人才三个关键环节，

建立健全盘活现有人才、造就领军人才、引进急需人才和开发实用人才的机制。

第一节 壮大优化人才队伍

以需求为导向，以人力资源能力建设为核心，积极调整人才结构。以党政人才、专业技术人才、企业经营管理人才、高技能人才和农村实用人才为主体，以现代化建设紧缺的各类人才为重点，建立高效灵活的人才引进机制。

第二节 健全人才开发机制

建立健全人才柔性流动机制，促进人才合理有序流动。建立完善以人才资本价值实现为导向的分配激励机制，实行技术、知识产权等生产要素参与分配的制度，重奖在经济建设和社会发展中做出突出贡献的优秀人才。建立以能力和业绩为导向的、科学的、社会化的人才评价机制和有利于优秀人才脱颖而出的选拔使用机制，在全市形成适合各类人才干事创业和可持续发展的良好环境。完善市、县、乡三级人才市场体系。

第十篇 努力改善人民生活

第二十七章 扩大就业

把扩大就业置于经济社会发展的优先地位，坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，千方百计扩大就业。努力构建经济增长与扩大就业的良性互动机制。“十一五”期间，新增城镇就业人员 8 万人以上，新转移农村富余劳动力 20 万人以上。

第一节 努力加强就业服务体系建设

建立覆盖城乡的就业服务组织体系，统筹管理城乡劳动力资源和就业工作。统筹做好下岗失业人员再就业与城镇新成长劳动者的就业工作，认真落实高校毕业生和复员转业退役军人就业的有关政策，强化旅游业服务。改善农民进城就业环境，取消农村劳动力进城和跨地区就业的限制，

完善农村劳动者进城务工和跨地区就业合法权益保障的政策措施。

第二节 完善公共就业服务制度

按照制度化、专业化、社会化的要求，全面推进“以人为本”的就业服务，提高公共就业服务的质量和效率。对持《再就业优惠证》人员、城镇其他登记失业人员，以及进城登记求职的农村劳动者，公共就业服务机构要提供免费的职业介绍服务。鼓励社会各类职业中介机构为城乡劳动者提供诚信、有效的就业服务。要完善职业介绍补贴政策，建立与服务成效挂钩的机制。

第三节 加强劳动力市场及其信息网络系统建设

在“十一五”期间，实现劳动力市场及信息网络系统建设的市—区（县）—乡镇（街道）—社区（村）四级联网运行。定期分析和发布职业供求和工资水平信息，完善网上职业介绍功能，为求职者和用人单位提供方便快捷的信息服务，提高劳动力市场供求匹配效率。

第四节 强化就业援助和技能培训

加强就业扶持，完善鼓励企业增加就业岗位的政策，完善对“4050”等就业困难对象的就业援助制度。加快建立政府扶持、社会参与的职业技能培训和职业教育，积极发展“订单式”职业技能培训，积极开展创业培训，提高劳动者的就业能力和创业能力。加大技能型人才培养，壮大技能型人才队伍。

第五节 建立失业预警机制

要逐步建立和完善预案和相应措施，综合运用法律的、经济的和必要的行政手段对失业进行调控，缓解失业引发的各种矛盾，充分发挥失业保险制度促进再就业的功能。

第六节 维护劳动者合法权益

全面推行劳动合同制度，严格规范劳动合同当事人签订、变更、终止、

解除、续订劳动合同的行为,加强对劳动合同签订和劳动合同履行的指导、咨询服务以及监督检查工作。结合现代企业制度的建立,逐步形成企业、工会、劳动行政部门三方约束的企业经济性裁员新机制。加强劳动争议处理机构建设,全面实行仲裁员、仲裁庭制度,努力完善三方办案机制。

第二十八章 健全社会保障体系

增加财政投入,多渠道筹措保障资金,积极扩大社会保障覆盖面,建立健全城乡统一的社会保障机制,建立与经济社会发展相适应的社会保障体系。

第一节 扩大社会保障覆盖面

建立和完善基本养老保险制度。进一步扩大覆盖面,并逐步实现统一制度、统一标准、统一管理、统一调剂的一体化养老保险。全面推行基本养老保险社会统筹与个人帐户相结合的制度。强化养老保险费的征缴工作,征缴率达到90%以上。全面实现养老金社会化发放。

发展和完善失业保险制度。基本建立起“范围覆盖全部职工,国家、企业、职工三方合理负担费用,失业救济与再就业紧密结合,管理服务社会化”的失业保险制度。国有企业的失业保险覆盖面达到95%以上,非国有企业达到80%以上,失业保险费的征缴率达到90%以上。

积极推进城镇职工基本医疗保险制度改革。逐步扩大医疗保险覆盖范围,实现工伤保险全覆盖。严格管理定点医疗机构和定点药店。积极开展补充医疗保险,确保不同层次的医疗需求。逐步将进城务工人员纳入城镇保障体系。

第二节 发展福利事业

积极应对老龄化问题,增强全社会的老龄服务功能。加强城镇福利院和农村敬老院建设,完善优抚保障机制,积极发展残疾人事业。重视妇女儿童权益保护,大力实施《眉山妇女发展纲要》和《眉山儿童发展纲要》。

第三节 加强社会救助

积极推行城镇居民最低生活保障制度，实行动态化、规范化管理，做到应保尽保。建立医疗救助体系，加快廉租住房制度建设，帮助低收入群众解决在医疗、住房等方面的困难。认真做好征地拆迁补偿安置工作，重视解决库区移民生产生活困难，建立保护失地农民切身利益的长效机制。积极探索和建立农村低保、五保户供养、医疗救助和特困救助等制度。切实解决农村无房户问题。支持社会慈善、社会捐赠、群众互助的社会扶助活动。

第二十九章 丰富人民文化生活

第一节 发展文化事业

积极创建全国文化先进县、省级文化先进乡镇、省级和国家级民族民间艺术之乡，建立功能完善的文化网络体系。抓好文艺创作，搞好文物保护和非物质文化遗产保护工作，繁荣文化市场，加快“一馆三中心”建设，积极开展全民健身活动，丰富人民群众精神文化生活。加强农村、社区文化“四基”建设。全面贯彻党的宗教政策，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应。开编首部《眉山市志》，大力发展档案、文物保护、新闻出版等社会事业。

第二节 加快广播电视事业发展

完成乡镇广播电视自然村“村村通”工程，构建农村广播电视公共服务体系，进一步推进有线电视普及率，到2010年实现有线电视通村率90%左右，入户率60%以上。

第三十章 提高人民健康水平

第一节 大力发展卫生事业

健全和完善与经济社会发展相协调的公共卫生和医疗服务体系，逐步解决人民群众看病难、看病贵问题。

完善卫生和医疗服务体系。建立和完善城市卫生、农村卫生、公共卫生服务体系、监督体系、医疗保障体系，提高处理公共卫生突发事件的能力。坚持以政府投入为主，促进投资主体多元化，发展多种办医模式。加强各级各类医疗卫生机构建设。大力发展社区卫生服务体系，开展基本医疗、预防保健、健康教育、家庭护理、残疾人康复、计划生育技术指导等工作。

加强重点疾病防治。“十一五”期间，彭山、东坡、仁寿达到国家血吸虫病传播控制标准，青神、洪雅、丹棱继续巩固血吸虫病传播阻断和传播控制达标成果。有效控制艾滋病、结核病等重点疾病。

合理配置卫生资源。整合城市公共医疗资源，面向农村和基层，加强农村卫生工作，规范管理农村卫生站，建立覆盖全市6县（区）的新型农村合作医疗制度。

深化医药体制改革。整顿药品生产和流通秩序，大力加强药品管理和技术监督，完善药品集中采购招标制度。

大力开展爱国卫生运动。“十一五”末，力争把眉山中心城区建成国家级卫生城市。

第二节 努力发展体育事业

加强城乡社区体育设施建设，构建体育服务体系，积极发展体育产业，大力开展全民健身活动。全面实施奥运争光计划纲要，提高竞技体育水平，力争在2008年奥运会上有眉山籍运动员获得奖牌。

（专栏12 社会事业发展重点工程）

第三十一章 坚持计划生育基本国策

坚持计划生育基本国策，控制人口增长、提高出生人口素质，改善人口结构，遏制出生婴儿性别比攀升，稳定全市低生育水平，符合政策生育率稳定在92%以上，促进人口、资源、环境协调发展和可持续发展。高

度重视人口老龄化问题。建成全国婚育新风进万家示范市，各区县全面建成计划生育优质服务先进区县。

第十一篇 构建和谐眉山

第三十二章 强化公共安全

第一节 加强社会治安

继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安眉山创建活动。依法严厉打击各种犯罪活动。积极有效地应对重大突发事件，妥善处理好群体性事件，及时排查和化解各种不安定因素。加强国家安全工作，防范和打击各种敌对势力、邪教和恐怖分子的破坏活动。

第二节 抓好安全生产

建立安全生产长效责任制，坚持安全生产行政首长负责制，加强安全隐患排查整治，竭力减少各类事故发生。编制和实施安全生产专项规划。

第三节 抓好食品安全

高度重视食品安全，强化对食品、饮用水、餐饮卫生等市场监管，保障人民群众健康安全。抓好学校食堂卫生安全、建筑工地小餐饮店卫生安全和农村家宴卫生安全。

第四节 健全应急机制

建立健全社会预警体系和应急救援、社会动员机制，推进应急管理工作规范化、制度化、法制化，提高处置突发性事件能力。加强气象灾害监测预报，完善气象监测服务体系，加强气象灾害监测预警与应急系统建设和人工增雨防雹体系建设，提高防灾减灾能力。

第三十三章 加强民主法治建设

以促进人的全面发展为核心，重点解决好社会发展的薄弱领域，深入开展“五五”普法宣传教育，提高广大群众的法律素质。加强民主法治和精神文明建设，坚持依法执政、依法行政、公正司法和基层依法自治，不

断提高全社会的法治化管理水平，努力把我市建设成为民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序的和谐眉山。

第一节 发展社会主义民主

坚持人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。进一步扩大基层民主，加强基层政权和村委会、居委会、社区等的建设，切实指导好村、居委会的换届选举工作，进一步实行政务、厂务、村务公开。坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。

第二节 全面强化法治建设

增强全社会的法治观念和依法办事的能力，提高政府依法执政的能力和水平，积极推进依法治市，切实维护社会公平正义，营造良好的法治环境。深入开展全民普法教育，提高公民法律素质。依法维护金融秩序，打击恶意逃废债务行为，力争建成金融生态城市。加强社会治安综合治理，依法打击各种刑事犯罪。认真落实维护社会稳定责任制，妥善处理人民内部矛盾，坚决纠正土地征用、房屋拆迁、企业改制中损害群众利益的行为。

第三节 完善社会管理机制

加强社会建设，完善社会管理体系，创新管理方式，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。进一步提高党和政府的社会管理效能，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的重要作用，重视社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用，强化村、居委会等基层自治组织协调利益、缓解矛盾、排忧解难的作用，形成社会管理和服务的合力。大力加强和谐社区、和谐村镇建设。加强和改进对非政府组织的管理和监督。完善社会化服务网络。

第四节 加强廉政建设

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加大从源头上预防和治理腐败的力度，推进制度创新，建立健全教育、制度、监督并

重的惩治和预防腐败体系。加强对权力运行的监督和制约,强化社会监督,充分保障公民的检举权、控告权、申述权等合法权益不受侵害。严肃查处违纪违法的大案要案,坚决纠正损害群众利益的不正之风。

第三十四章 加强精神文明建设

第一节 广泛开展城乡创建活动

围绕建设社会主义和谐社会的总体要求,以创建文明城市为龙头,以建设社会主义新农村为重点,突出以人为本。全面启动创建省级“文明城市”工作,深入开展文明城镇、文明村、文明单位、文明行业等创建活动,大力加强农村文化建设,丰富群众文化生活,努力提高社会现代文明程度和公民文明素质,营造文明和谐的社会环境。

第二节 加强思想道德建设

坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想教育人民。深入开展理想信念教育,全面加强思想政治工作,大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和时代精神。全面实施《公民道德建设实施纲要》,倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。进一步加强未成年人思想道德建设,完善工作机制,建立健全学校、社会、家庭“三结合”教育网络。

第三节 坚持正确的舆论导向

坚持团结稳定鼓劲,正面宣传为主,牢牢把握正确舆论导向,抓好阵地的建、管、用,管好小报小刊,充分发挥主流媒体作用,大力宣传社会主义现代化建设中眉山涌现出的典型经验、先进集体和先进人物,在全社会营造健康向上、团结和谐的舆论氛围,强化大宣传意识,努力提高眉山知名度,塑造眉山对外良好形象。

第四节 加强国防建设

坚持国防建设与经济建设协调发展的方针,加强民兵预备役建设,努

力提高国防动员能力。加强全民国防教育，增强国防意识。深入开展“双拥”创建活动，巩固和发展军政、军民团结。

第十二篇 健全规划实施机制

第三十五章 保障措施

第一节 投资保障

认真实施“千亿工程”，着力解决我市项目偏少、投资总量偏小、储备项目不足的问题。分层次搞好项目储备和项目包装，积极谋划和上马一批产业关联度高、带动能力强的大项目。按照统筹发展的要求和国家产业政策，把政府公共投资的方向和重点放在农村基础设施建设、公共卫生、基础教育、基层政权、生态环境建设等领域。加强对劳动密集型产业项目的支持，充分发挥项目对增加就业的促进作用。加强规划和产业政策引导，防止盲目投资和低水平建设。进一步优化项目投资、市场准入环境。加强政府投资项目全过程监管，建立投资评审制度，加大稽查力度，确保工程质量和投资效益。认真把握国家、省政策投向，积极向上争取资金和项目。

第二节 组织保障

坚持“举旗帜，抓班子、带队伍、促发展”，大力加强领导班子和干部队伍建设，切实抓好“一把手”工程。大力弘扬亲民为民、务实苦干、创新奋进、清正廉洁四种作风，提高领导特别是一把手的素质和能力。坚持立党为公、执政为民，加强党的执政能力建设和先进性建设。坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，克服形式主义、官僚主义，始终保持党同人民群众的血肉联系。深入开展调查研究，建立社情民意反映制度，健全领导、群众、专家相结合的科学民主决策机制。树立强烈的执行意识，创造性地贯彻落实各项政策措施。充分发挥各级党委的领导核心作用、党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，服务群众，凝聚人心。

第三节 落实专项规划

各类专项规划是整个规划体系的重要组成部份。专项规划既是以总体规划为依据，又是实施总体规划的有力支撑。有关部门要按照原定部署，把专项规划做深、做细、做落实，具有可操作性。尤其是农业和农村经济发展规划、新型工业化发展规划、社会事业发展规划、劳动和社会保障规划、人才规划、科技规划、生态环保规划、交通和能源等基础设施规划等等，要抓紧完成，经市政府批准颁布实施，确保总体规划确定的目标和任务顺利完成。

第四节 加强规划衔接协调

区县规划要在约束性目标、空间功能和重大基础设施等方面与全市总体规划进行对接。各类专项规划要在发展目标、空间布局和重大项目建设等方面与总体规划进行对接。同级总体规划要在空间布局和基础设施建设等方面与周边区县、市的总体规划进行衔接；各类专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面进行协调。加强总体规划与城市规划、土地利用规划的衔接，确保总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

（专栏 13 “十一五”专项规划目录）

第五节 改善目标考核导向

牢固树立科学发展观和正确的政绩观，加快建立有利于统筹城乡区域协调发展的激励机制和约束机制。努力改变把经济总量的增长作为主要考核指标的传统考核方式，坚持把经济总量的增长与人口控制、劳务输出的水平和资源环境代价联系起来，着重考核人均的经济强度指标，以及更多的人文、社会、环境指标，以利于科学发展观的落实，更全面的反映区域发展的水平。

第六节 健全监督评估和实施调整机制

本《规划纲要》一经批准，由市人民政府组织实施。要充分发扬民主，

要加强人大、政协和社会各方面对“十一五”规划的监督，进一步健全监督评估机制。对规划执行中随时出现的问题，市级有关职能部门要负责及时处理。规划执行中期，由市人大负责组织力量对规划执行情况进行评估，评估结果向社会公布。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，由市政府提出说明和建议，按法定程序由市人大决定批准。

附件：

- 1、名词解释
- 2、专栏 1-13

附件 1

名词解释

1、**千亿工程**：确保全市全社会固定资产投资达到 1000 亿元，为实现经济社会更快更好发展提供支撑。

2、**高中阶段毛入学率**：指普通高中、成人高中和中等职业教育在校生数占 15-17 周岁人口的比重。

3、**指标属性**：导向性指标是政府希望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。预期性指标是在导向性基础上，政府综合运用财政、货币、产业、投资和价格等政策引导市场资源配置，进一步强化实现意愿的指标。约束性指标是在预期性基础上，按照公共服务和涉及公众利益领域的要求，地方政府和有关部门通过合理配置公共资源和有效运用行政力量确保实现的目标。这里需要重点强调的是约束性指标，国家要求必须将其纳入各地区、各部门经济社会发展综合评价和政绩考核。

4、**万元生产总值能耗**：指一定时期内一个国家或地区的全社会综合能耗与生产总值之比，综合能耗是对实际消耗的各种能源按热值进行综合计算所得的消费量，以吨标准煤作为单位。万元生产总值综合能耗越低，说明使用能源所产生的经济效益越高。

5、**耕地保有量**：指一定区域内的耕地总数量。它等于上一年结转的耕地数量扣除年内各项建设占用的耕地数量，扣除年内农业结构调整占用和生态建设退耕的数量，加上年内土地开垦、土地整理增加的数量。

6、**金土地工程**：即专项土地整理，是指在一定区域内依据土地利用总体规划与相关规划，对田、水、路、林、村等实行综合整治，改善土地利用结构和农民生产生活条件，新增有效耕地，提高耕地质量，提高土地利用率和产出率。

7、沃土工程：指通过对土、水、肥三个资源的优化配置，综合开发利用，实现农用土壤肥力的精培，水、肥调控的精准，从而使农业投入和产出达到最佳效果，促进农业的可持续发展。

8、一体两翼：“一体”是指整村推进。“两翼”指产业化扶贫和劳动力转移培训。“一体两翼”是国家确定的扶贫开发战略，即以实施“整村推进”扶贫规划为切入点，努力改善贫困地区的生产生活生态条件；以培训促进劳动力转移为切入点，努力提高贫困人口的素质；以扶持扶贫龙头企业为切入点，努力带动贫困地区调整农业结构。

9、道地药材：指在特定产区或集散地的、货真质优、功效显著的中药材。由于中药材是一种非常独特的原料，中药作用的强弱决定于它内含有效成分的多少，而有效成份含量高低又受到土壤、水质、气候等自然生态环境的限制，其种植生产有严格的地域特点，因此，在药名前多冠以地名示其道地产区。

10、产业集群：是指在某一特定产业领域大量联系密切的企业以及相关支撑机构在空间上集聚，以区域化布局、专业化经营、市场化联动、社会化协作为核心，形成的具有持续竞争优势的经济群落。产业集群经济特征为：一是产品需求充分，市场稳定；二是就业人员超过当地一定比例；三是中小企业多，有一定的产值规模，一般应占本区域经济总量的三分之一以上。按照国家发改委的标准，在特定区域内，聚集同类或相关企业在10家以上，总产值达到1亿元以上的为小型产业集群，聚集同类或相关企业在50家以上，总产值达到50亿元以上的为中型产业集群，总产值超过100亿元，则为大型产业集群。

11、现代物流：就是现代管理制度、管理组织、管理技术、管理方法在物流中的运用。具体包括物流专业化、管理系统化、运输合理化、仓储自动化、包装服务标准化、装卸机械化、加式配送一体化、信息网络化。

12、一岛两岸：指东坡湖中心岛，东坡湖东岸和西岸。

13、一河四路：指通惠河，岷江大道、东西干道、南北干道和三苏大道。

14、四体七化：即城乡产业发展一体、城乡基础设施建设一体、城乡就业和社会保障制度一体、城乡社会事业发展一体；城乡布局整体化、产业发展集约化、基础设施城市化、居住管理社区化、就业形式多样化、生活保障社会化、人的进步现代化。

15、下一代互联网：目前关于下一代互联网还没有统一的定义，但在主要特征方面已基本取得共识，包括：（1）采用 IPV6 协议的下一代互联网能提供更大的 IP 地址空间，其 IP 地址空间约为采用 IPV4 协议的现有互联网的 1024 倍。（2）数据传输速度更快，主干网和城域传输速率将比现在提高 100—1000 倍。（3）互联网络更安全可信。（4）支持大规模实时交互式的网络视频通信。（5）支持大规模移动和漫游服务。（6）更易于管理，盈利模式更清晰等。

16、环境友好型社会：是人与自然和谐发展的社会，通过人与自然的和谐来促进人与人、人与社会的和谐。建设环境友好型社会，就是要以环境承载能力为基础，以遵循自然规律为核心，以绿色科技为动力，倡导环境文化和生态文明，构建经济社会环境协调发展的社会体系。

17、循环经济：是运用生态学规律，将人类经济活动组织成为“资源—生产—消费—再生资源”的反馈式流程，实现“低开采、高利用、低排放”；最大限度地利用进入生产和消费系统的物质和能量，提高经济运行的质量和效益，达到经济发展与资源、环境保护相协调并且符合可持续发展战略的目标。循环经济要求人类的经济活动以“3R”为准则的操作原则，即“减量化”（Re-duce），减少进入生产和消费过程的物质量，从源头节约资源使用和减少污染物排放，“再利用”（Reuse），要求提高产品和服务的利用效率，产品和包装容器以初始形式多次使用，减少一次

用品的污染；“再循环”（Recycle），要求物品完成使用功能后能够重新变成再生资源。循环经济是一项系统工程，涵盖工业、农业和消费等各类社会活动。

18、中水：指城市污水经过处理后达到国家规定水质标准的再生水，通常用于公用设施和住宅冲厕、浇灌绿地、河湖景观、道路降尘、工业冷却、洗车用水等非人体接触的地方。

19、农村面源污染：或称农村非点源污染，是指农村地区在农业生产和居民活动过程中产生的、未经合理处置的污染物对水体、土壤和空气及农产品造成的污染，具有位置、途径、数量不确定，随机性大，发布范围广，防治难度大等特点。主要来源有两个方面：一是农村居民生活废物，包括生活污水和生活垃圾。二是农业生产废物，包括农业生产过程中不合理使用而流失的农药、化肥，残留在农田中的农用薄膜和处置不当的农业畜禽粪便、恶臭气体以及不科学的水产养殖等产生的水体污染物。

20、人才柔性流动机制：是指各类人才在不改变国籍、户籍和身份，不改变人事关系的前提下，以智力服务为核心，突破工作地、工作单位和工作方式的限制，充分体现个人工作和单位用人自主的一种来去自由的人才流动方式。实行“柔性人才政策”的目的在于实现人才与生产要素、工作岗位的最佳结合，做到人尽其才、才尽其用。同时，坚持对人才“不求所有，但求所用”的原则，盘活现有人才，广泛吸引外来人才。

附件 2

专栏 1 “十五”计划完成情况

指标	2000 年	2005 年	“十五” 年均增长
全市生产总值(亿元)	125	245	12.1%
三次产业比重	33:36:31	26:46:28	
人均生产总值(元)	3678	8012	16.9%
工业化率(%)	27.9	37.8	1.98
地方财政一般预算收入(亿元)	4.19	7.08	11.1%
全市固定资产投资(亿元)	37.3	130.3	28.4%
城镇化率(%)	18.7	26	1.46
财政科技投入占财政支出比例(%)	1	1.5	0.1
科技对经济增长的贡献率(%)	40	45	1
高中阶段毛入学率(%)	50	76	5.2
总人口(万人)	339.9	347.5	
森林覆盖率(%)	32.5	36.6	0.82
城镇居民人均可支配收入(元)	5463	7360	6.1%
农民人均纯收入(元)	2109	3284	9.3%
旅游总收入(亿元)	4.3	14.2	27%
城镇登记失业率(%)	4	4.4	
实际到位内资(亿元)	12.45	59.4	36.7%
外贸出口总额(亿美元)	0.074	1.2	74.6%

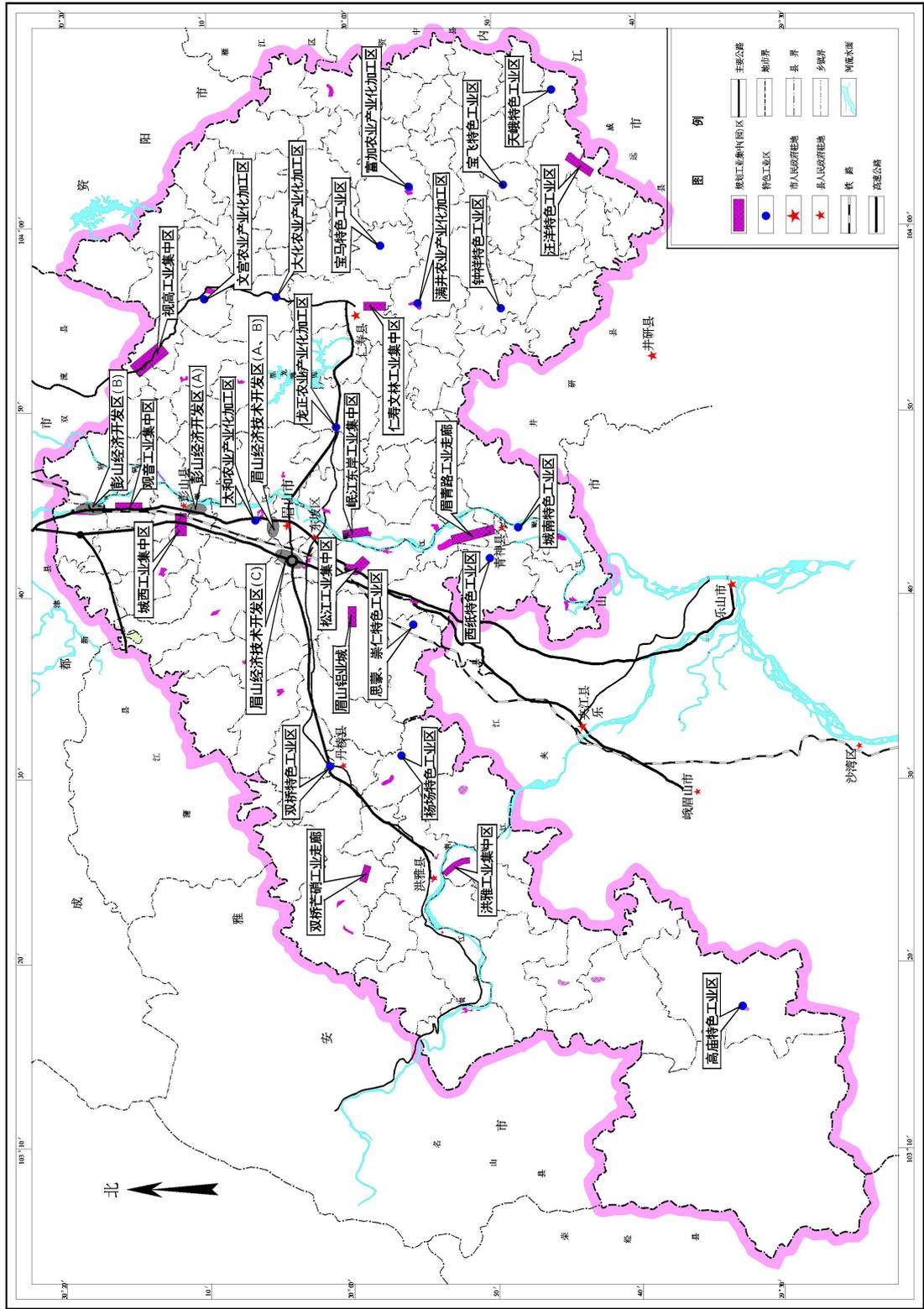
专栏2 “十一五”期间经济社会发展的主要目标

指标	2005年	2010年	年均增长	指标属性
全市生产总值(亿元)	245	450	12%以上	预期性
地方财政一般预算收入(亿元)	7.08	11.6	12%以上	预期性
人均生产总值(元)	8012	14500以上		预期性
粮食总产量(万吨)	166.4	160		预期性
财政科技投入占财政支出比例(%)	1.5	2	0.1	预期性
科技对经济增长的贡献率(%)	45	50	1	预期性
城镇化率(%)	26	35	1.8	导向性
高中阶段毛入学率(%)	76	80	0.8	预期性
城镇职工基本养老保险(人)	91699	124000	6.2%	约束性
新型农村合作医疗覆盖率(%)		100		约束性
万元生产总值能耗降低(%)		20		约束性
万元GDP耗水量(立方米)		200		约束性
工业固体废物综合利用率(%)		70		预期性
总人口(万人)	347.5	352.2		约束性
耕地保有量(万公顷)	25.59	25.59		约束性
森林覆盖率(%)	36.6	38	0.28	导向性
非公有制经济比重(%)	48.6	60	2.28	预期性
实际到位内资(亿元)	59.4	平均每年不低于100		预期性
城镇登记失业率(%)	4.4	4.5以内		预期性
城镇居民人均可支配收入(元)	7360	10000	6.3%	导向性
农民人均纯收入(元)	3284	4600	7.0%	导向性

专栏3 新农村建设重点工程

优质粮食产业化工程	建设优质粮食标准生产基地50万亩，配套建设有害生物预警防治工程3处，共计3000平方米，扩建仁寿、东坡粮食加工企业。
优质果蔬产业工程	全市优质果蔬基地面积达115万亩，培育和创立优质果蔬品牌5个。
养殖业工程	建设七大优势产业带，即350万头DLY生猪工程两大产业带，8万头奶牛工程两大产业带，1亿只小家禽工程产业带，200万只肉羊畜牧业特色带，3000万只肉兔特色带。
动物源性食品安全监测体系建设	建立动物源性食品安全监测中心、动物源性食品安全快速监测体系和全市动物源性食品安全快速应急处理系统，完善区、县乡镇兽医站采样、贮样、送样等设施。
三大产业基地	新营造20万亩速生丰产工业原料木材林，建成140万亩速生丰产工业原料木材林；新营造30万亩笋竹兼用林，建成110万亩竹林基地；新营造5000亩花卉，建成10000亩花卉示范基地。
农村人口安全饮水工程	解决70万人饮水安全。
水土保持工程	治理岷江、青衣江、沱江小流域水土流失面积500平方公里。
湿地保护工程	对仁寿黑龙滩、东坡区等区域湿地300平方公里，实施有效保护。
农村沼气建设	实施“两池”（沼气池和污水处理池）“六改”（改厨、改厕、改圈、改路、改水、改庭园），新建沼气5万口，小型沼气工程24处，大型沼气工程5处。农村实现“五化”，即家居环境清洁美化、农业生产无害化、农业产业结构优化、村社道路联网硬化、社会事业发展和谐化。
中低产田土改造	改造中低产田80万亩，整治山平塘1330口，治理排灌沟渠2400公里，建设维修道路240公里，护堤保坎及林带建设5760公里。
燃料乙醇产业化基地建设	为年产10万吨燃料乙醇发展红薯、马铃薯、玉米种植基地40万亩。
构建“特色产业园”	围绕突出当地特色和发展支撑产业，加快农业结构调整，重点建设规模化、标准化的“养猪家园”、“果业家园”、“菜业家园”等“养殖小区”、“种植小区”，配套发展“农家乐”等乡村旅游业。
构建“劳务配送园”	抓好农民工技能培训，建立高素质劳动力“储备库”；加强同劳务输出中介机构的联系、合作，构建农民工“配送园”，有计划、有组织地输出村内劳动力，力争使每个村劳动力输出就业比例达到50%以上。

专栏4-1 眉山市“十一·五”工业集中(园)区布局示意图



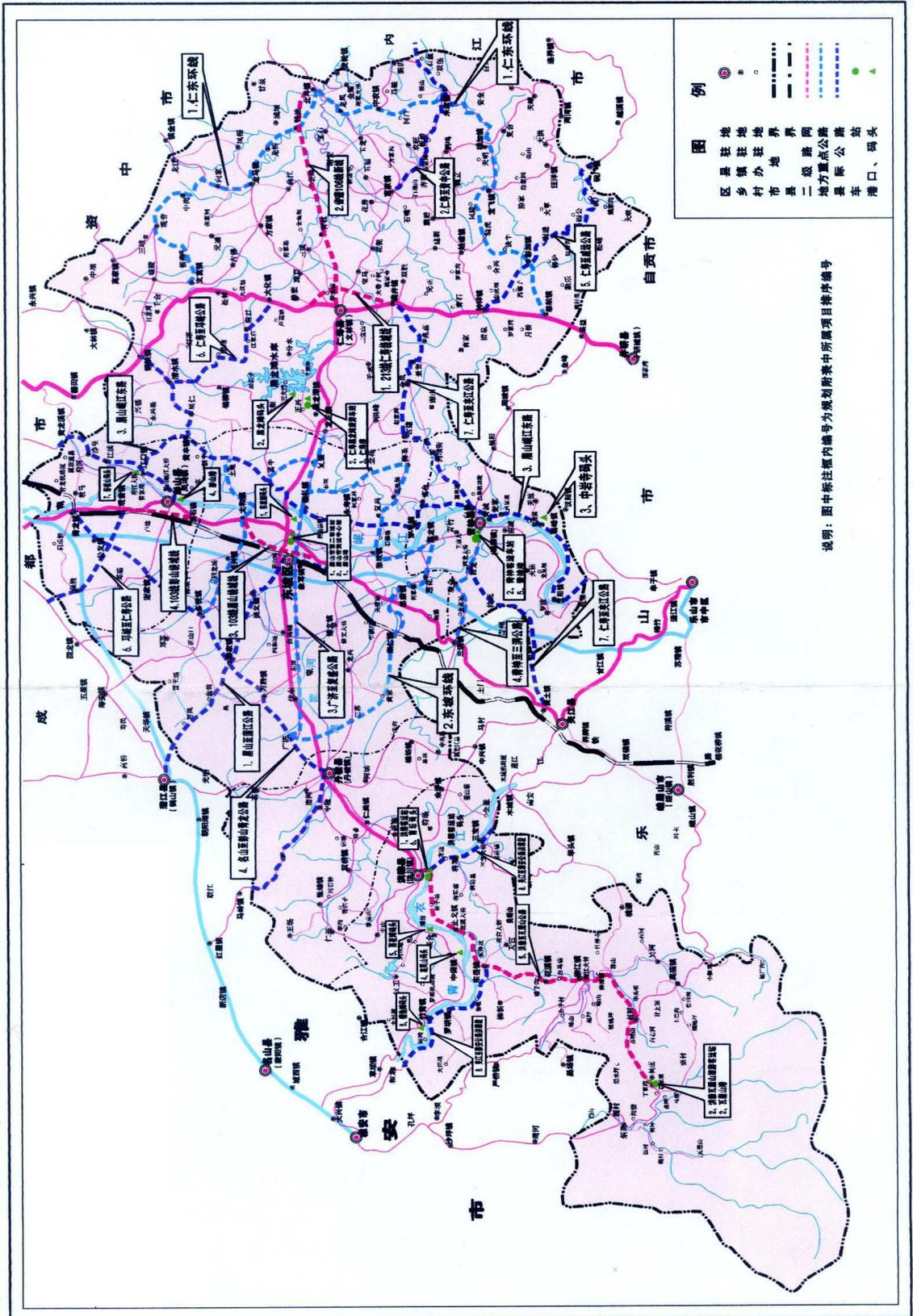
专栏5 眉山市“十一五”工业集中(园)区发展规划表

单位:平方公里、户、万元											
序号	园区名称	所在地点	规划面积	企业户数		工业增加值		税金		产业导向	限制产业
				2006年	2010年	2006年	2010年	2006年	2010年		
	合计		92.3	235	534	278510	1084760	29375	139030	-----	-----
一、省级工业园区(2个)			12.4	72	115	39000	185000	5030	21900	-----	-----
1	眉山经济技术开发区(A、B、C)	新区、象耳镇	4.9	54	70	16000	73000	3380	7400	科技型企业、绿色食品企业	各类污染型企业
2	彭山经济开发区(A)区	灵石镇	5.0	12	25	20000	40000	1500	500	科技型企业、农副产品加工企业	各类污染型企业
	彭山经济开发区(B)区	青龙镇	2.5	6	20	3000	72000	150	14000	科技型企业、农副产品加工企业	各类污染型企业
二、工业集中区(10个)			47.5	107	285	151500	722000	17045	100000	-----	-----
1	眉山铝业城	修文镇	5.2	8	13	60000	240000	10000	25000	与电解铝产品配套的型材加工企业	不再发展冶金、造纸、酒精、化工等重污染企业
2	东坡松江工业集中区	松江镇	5.1	24	40	32000	135000	1400	10000	鼓励现有企业加快技改和治污	造纸、印染、酒精、化工和冶金企业
3	东坡岷江东岸工业集中区	崇礼镇、永寿镇	5.99	2	20	2400	45000	0	5000	与江山纸业配套的各类企业	造纸、印染、酒精、化工和冶金企业
4	仁寿文林工业集中区	文林镇	5.0	7	25	6000	45000	185	10000	科技环保型企业	各类污染型企业
5	仁寿视高工业集中区	视高镇	5.0	6	20	1600	15000	160	2000	各类轻工、食品企业	控制造纸、酒精、化工和冶金等重污染企业
6	彭山城区西工业集中区	凤鸣镇、彭溪镇、谢家镇	6.0	9	50	9000	40000	300	6000	服装加工、食品加工和科技型企业	各类污染型企业
7	彭山观音工业集中区	观音镇	5.06	9	30	7500	105000	1500	22000	农副产品加工和精细化工	造纸、印染、酒精等污染企业
8	洪雅工业集中区	将军乡	6.0	11	26	18000	48000	1600	13000	绿色食品、精细化工和机械工业	造纸、印染、酒精等污染企业
9	丹棱民营工业区	丹棱镇	2.16	11	21	6000	24000	400	5000	农产品加工、机械、医药和各类科技型企业	控制各类污染企业
10	青神县眉青路工业走廊	黑龙镇、青城镇	2.0	20	40	9000	25000	1500	2000	机械、皮鞋、食品加工	造纸、印染、酒精等污染企业
三、特色工业小区(11个)			32.4	56	134	88010	177760	7300	17130	-----	-----
1	东坡思蒙崇仁特色工业区	思蒙镇、崇仁镇	7.0	7	15	12900	20000	800	2200	以农业产业化加工企业为主	造纸、印染、酒精等各类污染企业
2	仁寿汪洋特色工业区	汪洋镇	5.9	9	19	16320	34550	500	1030	工艺先进的建材企业	不符合产业发展要求、工艺落后的各类建材企业
3	仁寿钟祥特色工业区	钟祥镇	2.2	3	10	2940	4280	100	200	精细纺织企业	造纸、印染、酒精等各类污染企业
4	仁寿宝马特色工业区	宝马乡	6.0	4	12	9240	22000	600	1300	以农业产业化加工企业为主	造纸、印染、酒精等各类污染企业
5	仁寿宝飞特色工业区	宝飞镇	2.1	3	10	5130	10170	800	1800	以农业产业化加工企业为主	造纸、印染、酒精等各类污染企业
6	仁寿天峨特色工业区	天峨乡	1.0	3	8	2000	8000	100	1000	机焦煤及高耗能企业	各类高污染企业
7	洪雅高庙特色工业区	高庙镇	1.2	8	15	6000	10500	700	1200	以农业产业化加工企业为主	造纸、印染、酒精等各类污染企业
8	丹棱双桥特色工业区	双桥镇	1.2	4	8	5070	10350	1300	3100	以农副产品加工和现有企业技改治污	不再发展芒硝、建材企业
9	丹棱县杨场特色工业区	杨场镇	2.3	6	15	12840	20470	700	2000	以农副产品加工和现有企业技改条块升级	淘汰工艺落后的陶瓷企业
10	青神城南沿江特色工业区	南城镇	2.5	6	12	9600	22500	1200	2500	农副产品加工和精细纺织企业	造纸、印染、酒精等各类污染企业
11	青神县西纸特色工业区	西龙镇	1.0	3	10	5970	14400	500	800	以造纸中心发展配套产业,投资5万吨文化用纸、30万吨高模瓦楞纸;配套建设吨吨污水处理工程	-----
四、农业产业化加工区(6个)			13	23	74	33090	71210	2500	6000	-----	-----
1	东坡太和农业产业化加工区	太和镇	3.0	10	10	18000	36000	1200	2200	绿色食品、饲料企业	造纸、印染、酒精等各类污染企业
2	仁寿富加农业产业化加工区	富加镇	2.1	2	27	3870	8860	100	800	农副产品加工和化工企业	造纸、印染、酒精等各类污染企业
3	仁寿龙正农业产业化加工区	龙正镇	2.0	3	10	3900	8300	500	900	农副产品加工企业	造纸、印染、酒精等各类污染企业
4	仁寿大化农业产业化加工区	大化镇	1.4	4	11	2400	5200	100	500	以农业产业化加工企业为主	造纸、印染、酒精等各类污染企业
5	仁寿满井农业产业化加工区	满井镇	2.5	2	8	2490	6860	300	800	以农业产业化加工企业为主	造纸、印染、酒精等各类污染企业
6	仁寿文官农业产业化加工区	文官镇	2.0	2	8	2430	5990	300	800	以农业产业化加工企业为主	造纸、印染、酒精等各类污染企业

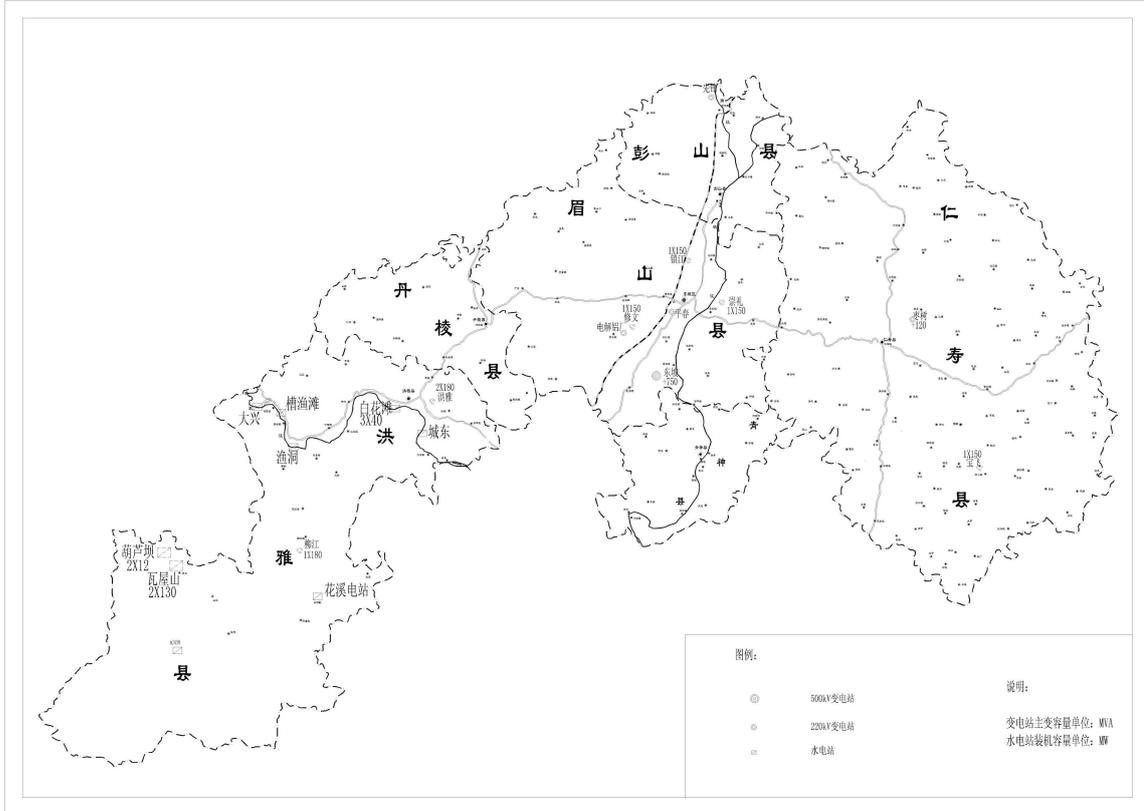
专栏6 “十一五”期间重大改革安排

行政管理体制	健全政务公开制度；健全企业投资项目核准和备案制；建立政府投资项目决策责任制度；完善公共财政体系。实施执法责任追究制；完善行政赔偿制度。制定并实施深化政府机构改革方案。
所有制结构	实施国有大中型企业开放式产权制度改革；健全国有资产经营、国有资本经营预算、企业经营业绩考核以及企业重大决策失误追究制度。完善国有资本有序进退、合理流动机制，完成国有企业政策性关闭破产工作。建立国有非经营性资本和自然资源监管体制；完善发展非公经济政策环境、服务体系和监管机制。
市场体系	完善土地市场及价格形成机制；完善水价形成机制。完成调整、优化商业布局和建立新型物流业态。建立现代技术商品交易制度。
保障制度	完善企事业单位收入分配制度；建立企业年金制度。健全就业援助制度和就业促进机制；建立劳动力价格形成机制。健全公务员工资制度。建立完善各项社会保障制度。
社会事业	健全农村义务教育“三个确保”机制，完成基础教育制度改革。完成事业单位分类改革和经营性事业单位改制。建立国有文化资产管理体制。建立城市社区卫生服务体系，完善新型农村合作医疗制度。
涉外经济	健全外贸经营主体备案登记制度，健全利用外资政策体系，健全境外投资管理体制，创新区域经济合作机制。

专栏7 眉山市公路水路交通“十一五”规划示意图



专栏8 眉山市“十一五”500KV、220KV变电站布点示意图



专栏9 水利设施重点项目

大型灌区续建配套改造	加大通济堰、黑龙滩水库、东风渠大型灌区续建配套与节水改造建设力度，完成党仲水库扩建工程和蟆颐堰灌区农业综合开发水利骨干工程。
重点小（一）型病害水库除险加固	2008年前全面完成亟待整治的10座重点小（一）型病害水库的除险加固任务。
岷江眉山段防洪整治工程	加大项目投资力度，加快工程建设进度，充分发挥工程投资的综合效益。计划2008年前完成该项目可研确定的工程建设任务。
通济堰灌区信息化建设工程	投资2110万元，建成工情、水情、水质适时在线自动监测和供水计量系统。
小型农田水利建设工程	持续抓好大中型灌区的末级渠系建设和丘陵区的小型农田水利建设与管理，计划完成投资0.72亿元。
旱山村治理工程	继续兴建集雨节灌工程，投资14990万元，综合治理220个干旱缺水村。

专栏 10 生态环境保护重点工程

天然林保护工程	全面停止天然林和其他生态公益林的商品性采伐，依法保护现已实施管护的森林资源。加快天保公益林建设步伐，尽快恢复林草植被。“十一五”期间，营造人工造林 4.2 万亩，封山育林 26.7 万亩，森林抚育 100 万亩次。
退耕还林工程	力争实施退耕还林工程 30 万亩。抓好后续产业发展，巩固成果。
野生动植物保护及自然保护区建设工程	以巩固完善已建保护区保护管理功能为重点，大力提升保护区水平和管理级别，力争使瓦屋山省级自然保护区升格为国家级自然保护区；抓好自然保护区和湿地恢复工程建设。
长江防护林体系建设工程二期工程	按照“因地制宜，分类指导”的原则，采取补植、抚育间伐、更换树种、强化经营管理等措施改造低效林。
社会林业工程	一是深入开展全民义务植树活动。五年间完成义务植树 4000 万株以上。二是推进城市林业建设。城市规划建成区绿地率达 35% 以上，绿化覆盖率达 40% 以上，人均公共绿地面积达 9 平方米以上，中心城区和 30% 以上的县城基本达到省和国家园林城市标准。三是加强绿色通道建设。抓好国道 213 线、省道 106、103 线，成乐、成雅高速公路眉山段，成昆铁路眉山段以及重要旅游通道两侧绿化，建成绿色通道 400 公里。
环保能力建设工程	市本级在现有基础上，加强环境监测能力和环境监察能力的建设。区县进行监察大队、监测站的标准化建设。加强环保部门管理能力建设，加强信息网络建设和重点污染源企业自动在线监控设备建设，建立生态观测站，实现环境管理的在线监测和自动控制。
重点流域水污染防治工程	对各流域进行环境综合整治，改善市内各河段的污染现状。控制岷江流域的工业、城镇和生活污染物的排放，将其Ⅳ类水质改善为满足功能区类别要求的Ⅲ类。大力整治 6 条重点小流域的污染现状，达到水质功能区类别要求的Ⅲ类。
城市环境综合整治工程	进行餐饮业等的油烟治理、机动车辆的尾气治理、娱乐及生活噪声的综合治理，进行东坡湖、通惠河综合整治。
工业污染防治工程	加大对重点工业污染源“三废”的治理力度。其中主要是造纸业、化工业、印染业、食品加工业和芒硝生产等企业的污染防治项目。各工业企业采用清洁生产工艺，实行中水回用，大量削减“三废”的产生量及排放量。废水回用率和工业固体废弃物综合利用率达 70% 以上。
城市污水处理建设工程	按照城市建设要求，加快污水处理设施建设，完成 5 个县级城市污水处理厂、4 个重点建制镇污水处理厂和市中区污水处理二期工程建设，对城市污水采取“物化生化”处理工艺，加强城市雨污分流管网建设，有效改善人居环境质量。城镇生活污水集中处理率（二级）达到 80%。
城市垃圾处理建设工程	建设垃圾处理场、垃圾转运站、垃圾处理中转站。
生态环境保护与建设工程	实施国家级生态示范区建设和省级生态示范市、生态示范区、生态示范县、生态小区建设；加大植树造林、矿山生态恢复及天然林保护项目的建设，搞好畜禽养殖综合整治规划，保护生态环境。全市生态示范区（县）数量达到 80%，环境优美小城镇数量达到 30%。
农村小康环保行动计划	在农村进行生态家园建设，每年新增 10000 户沼气池。

专栏 11 技术创新和技术进步

农业五大科技行动	常规技术升级科技行动	围绕农业产业结构的调整与优化，主要农产品产量的稳定增长和品种质量的改善，加强新技术、新品种的研究与推广。
	农业高新技术产业化科技行动	以生物技术、信息技术等高新技术应用为重点，加强动、植物细胞工程、染色体工程与胚胎工程技术与产业化；大力发展农业生物制品，培育农业生物制品新兴产业；加强成熟的动植物疫病防治高新技术的应用与示范；大力发展农业信息技术，组建与完善信息发布与交换综合平台，打造眉山农业科技门户网；建好省市农业科技园区，并初步形成一批具有国际竞争力的农业高新技术产业。
	农业高效安全科技行动	强化育种创新，培育超高产粮食作物新品种和优良畜禽品种。开展新型安全农业生产资料的研究和应用，开展奶牛、粮油、果蔬、肉类等优势农产品和中药材、竹制品、蚕桑等特色农产品技术标准无公害生产和绿色食品卫生、品质以及检测技术研究，新建无公害农产品生产基地 10 个。
	农产品加工科技行动	大力开展主要农产品商品化处理 and 深加工及综合利用，重点是粮油畜禽加工、包装等关键技术及设备的研究开发，开发方便食品、休闲食品，开发出口肉类产品，抓好优质奶源基地建设，打造西南生态奶业大市，开展水果蔬菜贮藏保鲜系统工程技术开发等。
	农业生态与环境保护科技行动	大力开发和推广先进适用的生态环境友好型实用技术。2006—2010 年，以土壤质量研究和治理农村点面源污染为重点，研究农作物和经济作物施肥农药使用标准化技术、农业生态与环境监测与评估体系及土壤修复等技术。
五大专项	化工及新领域精细化工技术专项	进行战略结构调整，增强企业自主创新能力，增加新品种，提高产品附加值。培育年销售收入过亿的化工企业 5 家，过 3 亿元的企业 3 家。
	新材料及应用技术专项	以高性能稀土功能材料、电子元器件及金属功能材料、日用陶瓷及耐火材料、高分子材料及应用、生物医学材料为重点。培育年销售收入过亿的企业 5 家，过 3 亿元的企业 2 家。
	机械(装备)制造及先进制造技术专项	在数字化、精密化、自动化、集成化、网络化、智能化、绿色化的基础上，生产在极端条件下工作的或有极端要求的产品。以德恩、强力、新筑、丹齿、同升、丹甫为培育对象。“十一五”末，培育年销售收入过亿的企业 3 家，过 3 亿元的企业 1 家。
	特色优势农产品竞争力提升专项	主攻奶、蔬菜、生猪、竹和五个“中国之乡”特色优势农产品在品质、安全性、成本、加工上的关键技术。建立农作物新品种示范展示中心。达到科技创新能力提升，科技转化竞争力明显提高，农民吸纳科技的能力日益增强的目标。
	现代中药科技产业专项	实现中医药产业销售收入达 2 亿元的企业 1 家，8000 万元的企业 2 家；年销售收入达 5000 万元的中医药品种 3 个，开发中医药新品种 5 个。开发有机食品和生态旅游，努力建成中药材种植、保健餐饮、观光旅游为一体的中药材生态种植园。
四大平台	集成研发技术支撑平台、企业信息资源共享技术支撑平台、科技成果产业化技术支撑平台和科技合作技术支撑平台。	

专栏 12 社会事业发展重点工程

教育 事业	普及九年制 义务教育	“十一五”期间，基本消除农村薄弱学校，实现基础教育均衡发展；“三类残疾儿童少年”义务教育阶段入学率达 90% 以上。
	基本普及高中 阶段教育	创建国家级示范性普通高中 1—2 所，省级示范性普通高中 1—2 所，市级示范性普通高中 2—3 所，使全市具备优质高中教育水平的学校达 80% 以上。到 2010 年，全市初中毕业生升学率达 90% 左右。
	大力发展中等 职业教育	建成国家级示范性中等职业学校和国家级重点中等职业学校 2 所，省级示范性中等职业学校和省级重点中等职业学校 2 所，培植 5 个省级示范专业，加强对 8 个市级重点专业的建设。
	稳步发展 高等教育	积极支持四川大学科华学院建设，推进眉山广播电视大学续走开放办学的道路，努力办好眉山职业技术学院。
	推进教育装备 现代化	加强中小学标准实验室建设和四川省中小学教学仪器新标准配备工作，力争创建 8—10 所四川省中小学实验教学示范学校；全面完成农村中小学现代远程教育工程，全市所有农村初中建立和完善计算机多媒体网络教室，所有中心校以上小学建立远程教育接收站并配备教学光盘播放设备。
	加快中心城区 教育基础设施 建设	新建 2 所完全小学，实施苏祠初中整体搬迁工程，完善市一小基础设施建设，改扩建东坡区通惠小学、大石桥初中。新建一所高中，扩建眉山中学。启动眉山职业技术学院建设，扩建眉山科学技术学校和东坡区中等职业技术学校。
文 体 事 业	群众文化事业	创建全国先进文化县，省级先进文化乡镇，省级和国家级民间艺术之乡，建立功能完善的四级文化网络。
	艺术事业	树立精品意识，实施精品战略，着重抓好“五个一工程”、“文华奖”、“群星奖”等重大文艺项目的创作和生产。
	文博事业	抓好文物保护“五纳入”工作、不可移动文物“四有”工作、馆藏文物数据库建设工作。加强三苏文化的研究和成果交流。实施文物保护单位 46 项维修保护项目，切实保护文物本体。
	文化产业	积极培育和发展一批上档次、上规模、有特色、健康文明、综合性、多功能的娱乐项目。加大新闻出版产业发展力度，推进印刷包装产业上档升级；发展壮大网络文化和音像图书发行产业。加快城乡影院改造和升级换代，鼓励引导民间资本参与文化产业发展。
	体育事业	健全社会体育组织网络，大力发展群团体育协会、单项体育协会、社会体育指导站、社会体育辅导站。办好市级综合运动会和单项体育竞赛，促进业余训练。到 2010 年，市体校重点训练项目达到 5 项；建设四川省高水平体育后备人才基地 2 个，建立 5 个省级青少年体育俱乐部。
卫 生 事 业	医疗机构建设	新建眉州消化病专科医院，扩建眉山市第一、二、三人民医院，加强县级人民医院急救能力建设，抓好村组卫生站建设。
	传染病防治	重点加强血吸虫病和艾滋病防控和治疗。
广 电 事 业	有线电视村通 工程	每年新开节点 30 个，新增有线电视村 45 个，新增用户 2.5 万户，通村率 90% 左右，入户率达 60% 以上。
	卫星直播电视 工程	在有线电视网络未能覆盖的边远山区，重点发展卫星直播电视用户。

	城区广电主干环网建设	2007 年建成城区广电主干环网 20KM，确保为全市一区五县提供安全可靠、不间断的信号源。
旅 游 事 业	实施旅游精品战略	开发三苏祠、彭祖山、黑龙滩、瓦屋山 4 大旅游精品。
	加强旅游区域合作	打造无障碍旅游区。
	加强旅游基础设施建设	建成一个 5A、两个 4A 景区，2008 年建成中国优秀旅游城市，积极申办 2008 年四川省旅游发展大会。
	气象事业	气象灾害监测预警与应急系统建设，人工影响天气作业指挥系统建设。

专栏 13 “十一五”专项规划目录

序号	目 录	责任单位	审批单位
1	眉山市农业产业化“十一五”发展规划	市农工办	市政府
2	眉山市“十一五”农业及农村经济发展规划	市农工办	市政府
3	眉山市“十一五”新型工业化发展规划	市经委	市政府
4	眉山市“十一五”商贸发展规划	市商务局	市政府
5	眉山市“十一五”教育发展规划	市教育局	市政府
6	眉山市“十一五”科学和技术发展规划	市科技局	市政府
7	眉山市“十一五”人才规划	市人事局	市政府
8	眉山市“十一五”就业和社会保障规划	市劳动和社会保障局	市政府
9	眉山市“十一五”土地利用总体规划	市国土资源局	市政府
10	眉山市城乡一体化发展规划	市规划和建设局	市政府
11	中国诗书城发展规划	市规划和建设局	市政府
12	眉山市公路水路交通“十一五”规划	市交通局	市政府
13	眉山市“十一五”水利发展规划	市水利局	市政府
14	眉山市“十一五”文化体育和新闻出版 (版权)规划	市文体局、市新闻出版(版 权)局	市政府
15	眉山市“十一五”公共卫生体系专项规划	市卫生局	市政府
16	眉山市“十一五”环境保护规划	市环保局	市政府
17	眉山市“十一五”旅游发展规划	市旅游局	市政府
18	眉山市“十一五”防震减灾规划	市地震办	市政府
19	眉山市“十一五”信息产业发展规划	市无线电管理处	市政府
20	眉山市“十一五”电力发展规划	市电力公司	市政府
21	眉山铝业城发展规划	东坡区政府	市政府