



# 眉山市散装水泥发展应用专项规划

(2020-2025)



项目名称：眉山市散装水泥发展应用专项规划（2020-2025）

承编单位：中国建筑技术集团有限公司

项目负责人：

高 东 注册城乡规划师

编制人员：

李 雷 城市规划专业

陈 龙 城市规划专业

杨 帆 城市规划专业

韩 建 城市规划专业

王 晨 景观专业

龚 杰 建筑专业

# 眉山市散装水泥发展应用专项规划

**(2020-2025)**

文 本

# 目 录

前言 .....	1
第 1 章 概况解读 .....	2
1.1 眉山市概况 .....	2
1.2 上位规划解读 .....	4
第 2 章 散装水泥发展情况 .....	9
2.1 眉山市城乡建设情况 .....	9
2.2 散装水泥发展现状情况 .....	10
2.3 散装水泥发展存在问题 .....	15
第 3 章 散装水泥发展研判 .....	18
3.1 散装水泥发展面临的主要挑战 .....	18
3.2 散装水泥发展面临的主要机遇 .....	19
3.3 散装水泥发展的前景 .....	24
第 4 章 规划总则 .....	25
4.1 规划指导思想和基本原则 .....	25
4.2 规划依据 .....	26
第 5 章 规划指标 .....	28
5.1 规划总指标 .....	28
5.2 规划分年度指标 .....	29
5.3 各区县指标 .....	32
第 6 章 散装水泥发展规划 .....	34
6.1 水泥生产企业散装水泥规划 .....	34
6.2 散装水泥设施装备配套要求 .....	34
6.3 清洁生产和节能降耗要求 .....	35
第 7 章 预拌混凝土发展规划 .....	35

7.1 预拌混凝土产能平衡要求 .....	35
7.2 预拌混凝土搅拌站布局原则和建设标准 .....	36
7.3 预拌混凝土搅拌站布点规划 .....	37
7.4 预拌混凝土搅拌站转型升级要求 .....	44
7.5 预拌混凝土搅拌站临时站点配置 .....	45
7.6 PC 构件生产基地规划 .....	46
7.7 原材料采集 .....	46
<b>第 8 章 预拌砂浆发展规划 .....</b>	<b>47</b>
8.1 预拌砂浆企业发展规划 .....	47
8.2 预拌砂浆企业升级改造要求 .....	47
8.3 原材料采集 .....	48
<b>第 9 章 农村散装水泥发展规划 .....</b>	<b>49</b>
9.1 农村散装水泥推广重点工作 .....	49
9.2 推行预拌混凝土下乡试点 .....	50
9.3 鼓励和支持企业向农村直供直销 .....	51
<b>第 10 章 环境影响说明 .....</b>	<b>51</b>
10.1 环境影响评价 .....	51
10.2 环境影响 .....	53
10.3 环保措施 .....	53
<b>第 11 章 保障措施 .....</b>	<b>54</b>
11.1 组织领导 .....	54
11.2 完善制度 .....	54
11.3 科技支撑 .....	55
11.4 宣传教育 .....	55
11.5 绩效考核 .....	56

## 前言

水泥行业为国民经济建设提供了重要基础原材料。散装水泥的发展不仅在节约资源能源、全面提高建设工程质量、降低建设工程造价方面产生了巨大的经济效益，而且在治理扬尘、促进生态平衡、改善城市人居环境、提高生产效率、优化产业结构等方面也产生了良好的社会效益和环境效益。大力发展散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆和混凝土预制构件及制品，是保障清洁生产、提高建设工程质量和建筑施工现代化水平的重大举措，对发展循环经济和转变发展方式，推进资源节约型、环境友好型社会建设具有重大的现实意义。

目前，眉山市散装水泥的发展正处在总体产能趋于饱和、局部尚需调整优化的关键阶段，其重要性和面临的问题逐步凸显。为了适应新时期眉山市社会经济发展态势，紧抓国家重点培育成渝城市群、四川省构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局、成都打造国家中心城市、成眉同城化、天府新区布局重大建设项目等发展机遇，促进眉山市散装水泥推广工作健康发展，依据省住房和城乡建设厅《四川省散装水泥发展和应用专项规划编制办法》的要求，对照目标、总结经验、查找问题、研判态势，编制了《眉山市散装水泥发展应用专项规划》，明确2020-2025年期间，眉山市行政区划范围散装水泥发展和应用的指导思想、基本原则、工作目标、实施途径和保障措施，力争在提高水泥散装率、消化过剩产能和完善法律法规等方面取得显著成效。

# 第 1 章 概况解读

## 1.1 眉山市概况

### 1.1.1 地理位置和人口

眉山位于四川盆地成都平原西南部，岷江中游和青衣江下游的扇形地带，成都-乐山黄金走廊中段，是成都平原通联川南、川西南、川西、云南的咽喉要地和南大门。

全市幅员面积 7140 平方公里，人口 350.25 万人。

### 1.1.2 自然条件

眉山市地处成都平原与山区的过渡地带，总体地势西高东低，境内最高海拔 3522 米（洪雅县小凉山水井峰），最低海拔 355 米（仁寿县球溪河出境处）。境内平坝、丘陵、山地皆有分布，其中平坝占 19.44%，主要分布在东坡区；丘陵占 58.97%，主要分布在仁寿县；山地以中、低山为主，占 21.59%，主要分布在洪雅县；彭山、丹棱、青神三县则是丘陵和平坝各占一半，只有零星的低山和中低山。

眉山市属亚热带湿润季风气候区。全市终年温暖湿润、四季分明、夏无酷暑、冬无严寒、降水丰沛。全市多年平均气温在 17℃左右，其中 7 月份均温在 26℃左右，1 月份均温在 6℃左右。全年无霜期在 300 天以上，年降水在 1000-1200mm 之间，并且主要集中在 6-9 月。年均相对湿度 80%左右。日照时数 1000-1200 小时，是全国低日照区之一。

### 1.1.3 交通

眉山地处成绵乐经济发展带，是成贵、成昆轴线上的重要节点城市。眉山也是距成都最近的地级市，与天府新区直线距离 50 公里，距离成都主城区仅 70 公里。截止 2017 年底，眉山市与成都、乐山、资阳、雅安等相邻市均已通高速公路，且已实现县县通高速公路。眉山市境内既有铁路里程达到 125.3 公里，其中成昆铁路南北纵穿眉山境内 54.6 公里（客货混行铁路），成绵乐城际铁路南北向纵穿眉山境内 70.7 公里。眉山市主要航道有岷江航道和青衣江航道，全市航道里程 768 公里，其中通航里程 280 公里，含等级航道 90 公里（岷江航道 79 公里，青衣江航道 11 公里），等外航道 190.3 公里。眉山市境内目前没有民用机场。

### 1.1.4 工业和建筑业

2018 年规模以上工业增加值增长 9.0%。年末规模以上工业企业总数 569 户。全年规模以上工业中参与统计的产品有 113 种产量增长，增长面 68.1%。全年规模以上工业产销率 97.8%，实现主营业务收入 1306.3 亿元，增长 15.6%，实现利润总额 66.5 亿元，增长 6.7%。

年末具有资质等级的建筑企业 114 户，实现总产值 407.52 亿元，增长 19.3%。

### 1.1.5 经济和投资

2018 年地区生产总值（GDP）1256.02 亿元，增长 7.5%。其中，第一产业增加值 186.50 亿元，增长 3.8%；第二产业增加值 554.46 亿元，增长 7.1%；第三产业增加值 515.06 亿元，增长 9.5%。三次产业对 GDP 增长的贡献率分别为 7.3%、48.0%、44.7%，分别拉动 GDP 增长 0.5、3.6、3.4 个百分点。人均地区生产总值

42155 元，增长 7.8%。

全年全社会固定资产投资 1031.64 亿元，同口径增长 12.7%。按产业分，第一产业投资 28.28 亿元，增长 11.9%；第二产业投资 310.80 亿元，增长 21.4%；第三产业投资 692.57 亿元，增长 9.2%。按类型分，基本建设投资 605.74 亿元，15.2%；更新改造投资 141.79 亿元，下降 16.7%。

全年房地产开发投资 257.12 亿元，增长 32.8%。全年商品房施工面积 1676.15 万平方米，增长 1.6%；商品房销售面积 480.85 万平方米，增长 17.6%。

## 1.2 上位规划解读

### 1.2.1 《眉山市域城镇体系规划、眉山市城市总体规划》（2017-2035 年）

发展目标：立足“世界眼光、国际标准、眉山特色”，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，顺应成都建设国家中心城市时代使命和战略要求，奋力推动眉山高质量发展，以先进理念引导眉山城市建设，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会，打造天府新区增长极、大都市区新高地、开放发展示范市，建设繁荣富裕美好眉山。

城市定位：成都大都市区副中心城市、环成都经济圈开放发展示范市、以东坡文化为特色的历史文化名城、生态宜居的公园城市。

市域城镇体系：按照区域协调、城乡统筹的原则，发挥各级城镇带动作用，通过资源优化配置，市域规划形成 1 个中心城市、1 个副中心城市、5 个二级城镇、31 个重点镇和多个一般镇（乡）的五级城镇体系。

为落实城市战略定位，积极融入成都大都市区，实现“开放引领、创新驱动、绿色发展”，规划科学配置资源，在眉山市域范围内形成“三轴两带一片”的整

体空间结构，以重点地区带全域，构建眉山新的城乡发展格局。

未来将在跨区域、市域、规划区、中心城区四个层面具体优化空间资源配置。跨区域层面重点加强与成都的同城化建设，与周边城市的共建和重大问题协调；市域层面以新型城镇化思想为指引，重点优化三生空间关系和新型城乡体系，强调刚性管控，促进重大基础设施的城乡一体化发展；中心城区层面，重点解决彭山撤县设区后东坡、彭山两个城区的一体化发展问题，完善以人民为中心的设施配置和服务职能，以东坡文化为龙头促进城市特色建设，打造宜居宜业宜商现代城市。

市域人口规模和城镇化水平：规划到 2025 年，市域户籍人口规模约为 365-370 万人，常住人口规模约为 335-340 万人，常住人口城镇化率达到 54-56%，城镇人口约为 180-190 万人。规划到 2035 年，市域户籍人口规模约为 380-390 万人，常住人口规模约为 395-410 万人，常住人口城镇化率达到 66-68%，城镇人口约为 270-280 万人。

城市规模：规划到 2025 年，中心城区人口规模 75 万人，中心城区城市建设用地规模为 75 平方公里，人均城市建设用地面积控制在 100 平方米/人以内。规划到 2035 年，中心城区人口规模 100 万人。中心城区城市建设用地为 100 平方公里，人均城市建设用地面积控制在 100 平方米/人以内。

### 1.2.2 《四川省散装水泥发展“十三五”规划》

规划范围：四川省所辖行政区域。

规划期限：2016 年-2020 年。

规划目标：

#### 1、散装水泥

“十三五”期末全省水泥散装率达到 57.5%，年均增长 1.5 个百分点。眉山市水泥散装率达到 54.03%，实现年均增长 1.3 个百分点。

**图表 1-1 散装水泥发展目标表：引自《四川省散装水泥发展“十三五”规划》**

地 区	水泥用量 (万吨)	散装水泥用量 (万吨)	散装水泥使用率增速 (%)	散装水泥使用率 (%)
00. 全省	13018	7485	1.5	57.5
12. 眉山市	464	251	1.3	54.03

## 2、预拌混凝土

“十三五”期末，全省预拌混凝土产能利用率力争达到 45%，年均增长 0.67 个百分点。眉山市预拌混凝土产能利用率达到 44%，实现年均增长 0.7 个百分点。

**图表 1-2 预拌混凝土发展目标表：引自《四川省散装水泥发展“十三五”规划》**

地 区	规划生产量 (万立方米/年)	规划年设计生产能力 (万立方米/年)	产能利用率增速 (百分点)	产能利用率 (%)
合 计	9247	20546	0.67	45.0
12. 眉山市	266	605	0.7	44

## 3、预拌砂浆

“十三五”期末，眉山市预计年生产能力达到 170 万吨/年。

**图表 1-3 预拌砂浆发展目标表：引自《四川省散装水泥发展“十三五”规划》**

地区	预计年生产能力 (万吨/年)	增加生产企业 (个)
全省	2790	20
眉山市	170	0

## 4、农村散装水泥

“十三五”期末，各市（州）每年建成 1 个规模在 1 万吨以上的农村散装水泥销售网点或配送站，全省农村散装水泥销售网点或配送站达 436 个以上，居住人口 1 万人以上的建制镇实现农村散装水泥网络配送。

**图表 1-4 农村散装水泥发展目标表：引自《四川省散装水泥发展“十三五”规划》**

地 区	水泥总用量 (万吨)	散装水泥用量 (万吨)	散装水泥使用率增速 (百分点)	散装水泥使用率 (%)
00. 全省	7941	2906	1.5	36.6
12. 眉山市	277	102	1.5	36.7

### 1.2.3 《眉山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

主要目标：充分考虑我市发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，未来五年分为“两步走”：到 2017 年，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会；到 2020 年，努力建成全省创新发展先行区、统筹城乡先行区、生态文明先行区、开放合作先行区和全面小康先行区。

《纲要》围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，明确了“十三五”时期发展的着力点和战略举措。

推动眉山中心城区领先发展。加快把眉山中心城区建设成为大城市，提升中心城区首位度。突出城市功能布局和产业支撑，加快中部历史文化名城、西部现代工业新城、东部生活品质之城融合发展，加快建设宜业宜居宜人的现代城市。推进眉山市、彭山区组团发展，启动北部郊区建设，加快基础设施互联互通。推动眉山与成都平原城市群一体化发展，坚持有特色、无落差，培育发展比较优势，将中心城区建设成为拉动眉山经济社会发展的核心增长极。

强化资源利用效率。加快建设资源节约型环境友好型社会，加强资源节约和循环高效利用，大力发展绿色低碳循环经济。严格实施固定资产投资项目节能和评估审查制度，淘汰落后过剩产能，遏制高耗能行业过快增长。全面推进工业、建筑、交通、商贸、公共机构等重点领域节能。实行最严格的水资源管理制度，建设节水型社会。坚持最严格的节约用地制度，最大限度提高土地利用效益。加大节能减排宣传，树立绿色、低碳发展理念，推广绿色消费模式。加快重点领域资源回收利用体系建设。

#### 1.2.4 《眉山环天府新区经济带规划》

规划范围：包括彭山区和仁寿县多个乡镇，共 530 平方公里。

规划期限：近期至 2025 年，远期待至 2035 年，远景展望至 2050 年。

战略定位：天府公园城、眉山创新谷

发展目标：近期（2025 年）：决战决胜全面小康，加快建设开放创新引领区，成眉同城突破区，在全市率先实现次级突破，率先全面建成小康社会。远期（2035 年）：加快建设绿色生态样板区、高质量发展先行区和美好生活示范区，初步建成具有国际影响力的成都大都市区重要节点城市，基本实现社会主义现代化。远景（2050 年）：全面建成成都国际化大都市区重要节点城市，全面实现社会主义现代化，建成眉山环天府新区经济带。

空间结构规划：

构建“三山三片，多水多点”全域生态安全格局。

三山：保护龙泉山、彭祖山及长秋山植被和生物多样性，保护山体不被破坏侵蚀。三片：三片山前生态敏感区限制开发建设，保护林地资源，进行水土流失防治及地灾治理，破坏地区进行生态修复。多水：重要水系及其支流、重要引水工程，预留水系绿化缓冲带并进行水环境整治。多点：区内重要水库山塘，作为水源或径流调蓄水库，严格保护严禁侵占。

构建成眉协同区域空间结构。

融入四轴，带动三大板块。西部片区融入成德绵眉乐城镇发展轴；中部片区与成都共同构建成眉协同发展轴；东部片区对接龙泉山东侧产业带和成渝国际创新发展轴，融入大临空格局。三擎驱动，促进城乡一体。重点培育青龙、视高、临空三大发展引擎，带动环天府新区经济带以及周边区域的全面发展，促进全域

城乡一体化格局的形成。依山傍水，彰显生态特色。依山傍水建设城市，注重与自然的和谐共生，突出公园城市特点，体现生态价值。

构建“一核两翼多点”经济带空间结构。

一核：天府眉山核心区。立足天府新区中部创新主轴，紧密对接成都高新区、天府科学城，充分发挥自身山水资源优势，打造以电子信息、数字经济和高端服务为主导的创新服务核。两翼：西翼为天府眉山高端产业区。依托成德绵眉乐城镇发展轴，落实天府新区南侧成眉战略新兴产业功能区要求，构建以电子信息、装备制造、先进材料、数字经济、高端服务等功能为核心的高端产业功能区。东翼为天府眉山临空经济区。依托临近天府国际机场核空港新城的区位优势，打造以电子信息、装备制造、先进材料、数字经济、高端服务为主的产城融合区。多点：打造眉山环天府新区经济带范围内的多个特色小镇核田园综合体，乡镇建设突出自身特色优势，用地集约布局，彼此之间形成网络化交通联系。

## 第 2 章 散装水泥发展情况

### 2.1 眉山市城乡建设情况

眉山市幅员面积 7140 平方公里，人口 350.25 万人。

2017 年，全市建成区面积达到 130.45 平方公里，园林绿地面积 4345 公顷。目前，高校总数达到 9 所，跻身全省三甲。“绿海明珠”“千湖之城”“百园之城”建设成效明显，全市森林覆盖率达到 49.49%，比全省高出 10 个百分点以上；成功创建国家级园林城市、四川省森林城市、省级环境保护模范城市；建成成德绵眉乐铁路客运专线、岷江汉阳航电枢纽工程，建成“三横四纵”高速公路网，

实现县县通高速，全市进入“双高（高铁+高速）、双港（水港+空港）”时代。

2017年11月，眉山提出高起点、高标准规划建设“环天府新区经济带”。该区域涉及多个乡镇，规划面积530平方公里。其中，加速发展区210平方公里；协调管控区320平方公里。

## 2.2 散装水泥发展现状情况

### 2.2.1 散装水泥使用现状情况

2018年，眉山市房地产开发投资257.12亿元。全年商品房施工面积1676.15万平方米；商品房销售面积480.85万平方米。

2018年，全市共使用水泥509.98万吨，推广应用散装水泥319.00万吨，散装率62.55%，固定接收库126个，总容量3.96万吨，专用汽车71辆，流动罐102个。对全市节能减排产生了较大的综合效益。全市农村水泥使用量达到199.60万吨，散装水泥用量65.06万吨，散装水泥销售点24个，农村散装水泥使用率32.6%。

图表 2-1 散装水泥使用情况统计表

区县	散装水泥使用量（万吨）	水泥使用总量（万吨）	散装水泥使用率（%）
合计	319.000	509.980	62.551
东坡区	94.900	151.720	62.549
彭山区	97.130	155.280	62.552
仁寿县	97.410	155.730	62.551
洪雅县	18.460	29.510	62.555
丹棱县	7.050	11.270	62.555
青神县	4.050	6.470	62.597

图表 2-2 散装水泥固定接收库统计表

企业	数量 (个)	容量(万吨)	本年实际作业 量(万吨)	区县
合 计	126	3.962	215.185	
仁寿县视高旭显预拌混凝土有限公司	4	0.12	12.752	眉山天府新区
眉山市启贵商品混凝土有限公司	12	0.3	37.69	东坡区
眉山市鑫益混凝土工程有限公司	6	0.16	5.32	东坡区
四川鑫统领混凝土有限公司	6	0.18	12.04	东坡区
彭山区沃联商品混凝土有限公司	8	0.16	24.14	彭山区
眉山市鑫上建混凝土有限公司	6	0.83	0.81	彭山区
四川恒鑫建材有限公司	2	0.12	0.14	彭山区
仁寿县陵州预拌商品混凝土有限公司	8	0.12	17.662	仁寿县
仁寿县荣达预拌商品混凝土有限公司	6	0.18	13.679	仁寿县
仁寿县汪洋恒众商品混凝土有限公司	4	0.04	1.89	仁寿县
鑫统领建材集团仁寿混凝土分公司	30	0.9	37.747	仁寿县
仁寿县富加镇圳通混凝土有限公司	4	0.08	6.92	仁寿县
仁寿县鑫路达商品混凝土有限公司	6	0.12	6.84	仁寿县
仁寿龙马东森建材厂	2	0.04	1.03	仁寿县
四川创天圣世混凝土有限公司	8	0.15	7.85	仁寿县
洪雅县固力混凝土有限公司	2	0.12	18.465	洪雅县
丹棱县圳棱混凝土有限公司	6	0.18	4.48	丹棱县
眉山市远卓商品混凝土有限公司	4	0.042	2.57	丹棱县
青神鑫统领建材有限公司	2	0.12	3.16	青神县

图表 2-3 农村散装水泥使用情况统计表

地区	农村散装水泥销售点					使用量					农村 预拌 混凝土 产量 (万立 方米)	农村 散装水 泥使 用率(%)
	合 计 (个)	其中		销售量 (万 吨)	散装水泥罐		农村水 泥使用 量 (万吨)	农 村 散 装 水 泥 使 用 量 (万 吨)	其中			
		水泥 企业 建点 数量 (个)	其它 投资 建点 数量 (个)		数 量 (个)	容 量 (吨)			预拌混 凝土使 用散装 水泥 (万吨)	水泥制品使 用散装水泥 (万吨)		
合计	24	10	14	6.500	82	2460	199.600	65.060	55.460	9.600	198.071	32.595
东坡区	6	2	4	2.100	27	810	57.400	18.600	14.960	3.640	53.429	32.404
彭山区	3	2	1	0.500	4	120	74.200	24.500	23.000	1.500	82.143	33.019
仁寿县	5	3	2	2.000	26	780	43.000	14.050	12.000	2.050	42.857	32.674
洪雅县	3	1	2	0.900	15	450	10.000	3.210	2.000	1.210	7.143	32.100
丹棱县	4	1	3	0.500	6	180	8.500	2.700	1.800	0.900	6.429	31.765
青神县	3	1	2	0.500	4	120	6.500	2.000	1.700	0.300	6.071	30.769

## 2.2.2 散装水泥企业现状情况

### 1、水泥生产企业现状情况

目前眉山市有水泥生产企业 17 家，年生产水泥共 509.98 万吨，其中供应散装水泥 319.00 万吨，水泥散装率 62.55%，发放库 37 个。

图表 2-4 水泥生产企业现状情况统计表

序号	企业名称	所在区县	水泥生产量(万吨)	散装水泥生产量(万吨)	水泥散装率(%)	备注
	合计		509.98	319.00	62.50	
1	眉山市峨兴水泥有限责任公司	东坡区	28.1	17.53	62.38	
2	眉山市华庆建材科技有限公司	东坡区	32.1	19.83	61.78	
3	眉山市东坡区保成建材厂	东坡区	29.6	18.32	61.89	
4	眉山市峨洲水泥有限责任公司	东坡区	19	11.42	60.11	
5	四川峨眉水泥有限公司	东坡区	23.92	16.38	68.48	
6	四川眉山水泥有限公司	东坡区	7.77	4.86	62.55	
7	四川建宏建材有限责任公司	彭山区	125.26	77.3	61.71	
8	眉山五湖建材股份有限公司	彭山区	30.02	19.83	66.06	
9	仁寿县汪洋建宝水泥有限公司	仁寿县	131.12	89.31	68.12	
10	仁寿县人民特种水泥有限公司	仁寿县	52	26.36	50.69	
11	仁寿县永基建材有限公司	仁寿县	6.34	2.84	44.79	
12	洪雅县西南水泥有限公司	洪雅县	5.76	3.6	62.50	
13	丹棱县峨成建材有限责任公司	丹棱县	19	11.42	60.11	
14	眉山市峨大水泥有限公司	东坡区				停产
15	眉山市峨红水泥有限责任公司	东坡区				停产
16	四川明坤建材有限责任公司	彭山区				停产
17	四川龙鑫建材有限公司	仁寿县				停产

### 2、预拌混凝土企业现状情况

全市共有预拌混凝土企业 22 家，设计生产能力达到 1910 万立方米/年，实际产量达到 726.1 万立方米/年，散装水泥使用量为 203.31 万吨，混凝土搅拌车 665 辆，混凝土泵车 167 辆/台。

图表 2-5 现状预拌混凝土企业一览表

企业	区县	生产企业数量 (个)	年设计生产能力 (万立方米)	实际生产量 (万立方米)	散装水泥 使用量 (万吨)	废弃物综合 利用量(万 吨)
<b>合 计</b>		22	1910	726.1	203.308	70.51
四川众程新型建材有限公司	眉山天府新区(在建)	1				
四川仁寿晟兴商品混凝土有限公司	眉山天府新区(在建)	1				
仁寿县视高旭显预拌混凝土有限公司	眉山天府新区	1	80	44	12.32	4.4
眉山市启贵商品混凝土有限公司	东坡区	1	200	131.24	36.747	13.124
眉山市鑫益混凝土工程有限公司	东坡区	1	60	19	5.32	1.9
四川鑫统领混凝土有限公司	东坡区	1	160	35	9.8	1.4
四川眉山水泥有限公司	东坡区	1	50	1.5	0.42	0.15
彭山区沃联商品混凝土有限公司	彭山区	1	120	81.11	22.711	8.111
眉山市鑫上建混凝土有限公司	彭山区	1	120	2.91	0.815	0.291
仁寿县陵州预拌商品混凝土有限公司	仁寿县	1	80	60.22	16.862	6.022
仁寿县荣达预拌商品混凝土有限公司	仁寿县	1	80	46.55	13.034	4.655
仁寿县汪洋恒众商品混凝土有限公司	仁寿县	1	30	6.74	1.887	0.674
仁寿县龙正镇鑫统领混凝土有限公司	仁寿县	1	240	85	24.2	8.5
四川鑫统领水泥制品有限公司	仁寿县	1	110	45	12.2	4.5
仁寿县富加镇圳通混凝土有限公司	仁寿县	1	100	24.7	6.916	2.47
仁寿县鑫路达商品混凝土有限公司	仁寿县	1	100	24.42	6.838	2.442
仁寿龙马东森建材厂	仁寿县	1	30	3.68	1.03	0.368
四川创天圣世混凝土有限公司	仁寿县	1	80	28.05	7.854	2.805
洪雅县固力混凝土有限公司	洪雅县	1	100	50.5	14.14	5.05

企业	区县	生产企业数量 (个)	年设计生产能力 (万立方米)	实际生产量 (万立方米)	散装水泥 使用量 (万吨)	废弃物综合 利用量(万 吨)
丹棱县圳棱混凝土有限公司	丹棱县	1	80	16	4.48	1.6
眉山市远卓商品混凝土有限公司	丹棱县	1	30	9.18	2.57	0.918
青神鑫统领建材有限公司	青神县	1	60	11.3	3.164	1.13

### 3、预拌砂浆企业现状情况

全市预拌砂浆企业 12 家，干混砂浆生产能力达到 280 万吨，湿拌砂浆生产能力达到 230 万立方米，实际生产量 78.851 万吨，其中，干混砂浆产量 17.517 万吨，湿拌砂浆产量 38.334 万立方米，散装水泥使用量 11.903 万吨，废弃物综合利用 1.010 万吨。

图表 2-6 现状预拌砂浆企业一览表

企业	区县	干混砂浆				湿拌砂浆		散装水泥 使用量(万 吨)	废弃物 综合 利用量(万 吨)	预拌 砂浆 产量 合计 (万 吨)
		生产 企业 数量 (个)	生产 能力 (万 吨)	实际生产量 (万吨)		生产能力 (万立方 米)	生产 量(万 立方米)			
				合 计	其中： 散装 量					
合计		12	280	17.517	17.517	230	38.334	11.903	1.010	78.851
四川鑫统领混凝土有限公司	东坡区	1	80	10.500	10.500			2.240	0.92	10.500
眉山市启贵商品混凝土有限公司	东坡区	1				30	3.300	0.340		5.280
眉山市旗胜建材有限公司	东坡区	1	40	0.500	0.500					0.500
眉山市万佳建材有限公司	东坡区	1				20	1.097	0.317		1.755
四川眉山水泥有限公司	东坡区	1				40	3.05	0.312		4.880

企业	区县	干混砂浆				湿拌砂浆		散装水泥使用量(万吨)	废弃物综合利用量(万吨)	预拌砂浆产量合计(万吨)
		生产企业数量(个)	生产能力(万吨)	实际生产量(万吨)		生产能力(万立方米)	生产量(万立方米)			
				合计	其中:散装量					
四川恒鑫建材有限公司	彭山区	1	40	0.517	0.517			0.14	0.07	0.517
彭山区沃联商品混凝土有限公司	彭山区	1				10	5.840	0.731		9.344
眉山市鑫上建混凝土有限公司	彭山区	1				30	1.92	0.700		3.072
四川创天圣世混凝土有限公司	仁寿县	1				40	2.825	0.324		4.520
四川一圣建材有限公司	仁寿县	1	120	6.000	6.000			0.000	0.020	6.000
仁寿荣达混凝土有限公司	仁寿县	1				40	2.65	0.325		4.240
洪雅固力商品混凝土有限公司	洪雅县	1				20	17.652	4.325		28.243

注：湿拌砂浆按照 1 立方折合 1.6 吨计算。

## 2.3 散装水泥发展存在问题

眉山市散装水泥推广工作在新型城镇化建设、城乡环境综合治理等多个发展机遇下，取得阶段性成效。截止 2018 年，全市水泥散装率为 62.5%，为了十三五期间全市散装水泥工作能健康发展，必须保持清晰的头脑，正确认识当前工作中的薄弱环节。

1、预拌混凝土产能提升迅速，总体产能趋于饱和，局部尚待优化升级。

截至 2018 年底，全市预拌混凝土生产企业达到 22 个，比 2015 年底增加了

8 个，生产能力 1910 立方米/年，生产能力比 2015 年增加 900 万立方米；2018 年实际混凝土产量 726.1 万立方米，比 2015 年增加了 482.37 万立方米；2018 年预拌混凝土搅拌站产能利用率为 38.02%，比 2015 年提高了 13.89%，全市预拌混凝土产能利用率提升迅速。

从区域上看，全市各区县均有预拌混凝土企业分布，未来通过改造升级，基本能满足供应需求，但随着天府新区重大建设项目的建设，预拌混凝土产能将进一步扩大，尤其是北部眉山天府新区将产生较大市场需求。

## 2、预拌砂浆亟待进一步优化

截至 2018 年底，全市共有预拌砂浆企业 12 家，较 2015 年增加了 8 家，预拌砂浆有一定的发展基础，但存在干混砂浆产能高产量低、湿拌砂浆主要依靠现有预拌混凝土企业供应、产能产量均比较低、不能满足市场需求等问题。

影响全市预拌砂浆企业产能产量的因素，既有法律法规不够健全，也有施工技术不能完全发挥预拌砂浆优势，但价格相对较高仍然是目前影响预拌砂浆推广的主要原因。预拌砂浆起步较晚，产品推广应用效果有限，全市预拌砂浆推广过程中取得的效果不理想，其主要原因：一是预拌砂浆的良好品质及优势没有被充分了解。部分建筑施工单位并没有认识到预拌砂浆较之传统砂浆的巨大优势所在，在施工过程中只是购置少量的预拌砂浆来应付政府部门的检查；二是建设企业没有真正掌握预拌砂浆的施工方法，部分施工、设计和监理单位受传统砂浆的影响，在预拌砂浆的施工中，有些远没有达到预拌砂浆使用的技术交底要求，施工现场操作不符合有关技术规程要求；三是监督力度不够，政府监督机制在预拌砂浆推广使用过程中尚未得到完全发挥。政府针对违反政策的施工行为缺乏有效的惩罚措施，从而致使预拌砂浆市场的拓展受到较大限制。预拌砂浆产品价格相

对较高，影响了施工方使用的积极性。预拌砂浆生产企业在生产工艺、检测设备、运输车辆等方面的一次性投资较大，对技术人员的要求高，对生产工艺的数据要求高，加之砂石、外加剂等原材料价格不断上涨，若不考虑环境效益、施工效率等带来的成本下降，仅以商品价格来考量，预拌砂浆价格要高于施工现场搅拌砂浆，致使不少建筑施工企业使用预拌砂浆的积极性降低。

### 3、农村散装水泥发展滞后

农民自身环保意识较弱，当前散装水泥推广工作主要集中在城镇，农村散装水泥的宣传力度还不够，很多农民根本不知道散装水泥是什么，环保意义何在以及和袋装水泥的区别，但是出于方便，袋装水泥在农村是大行其道，严重影响了散装水泥在农村的推广。

预拌混凝土搅拌站，主要分布在城镇区域，不能有效的向农村供应预拌混凝土，影响农村推广散装水泥。

农村散装水泥配送和服务体系不完善，散装水泥在生产和运输过程中需要一定规模的设施设备，但农村的设施设备及销售网点不多，覆盖面不广，缺乏适应农村使用特点的运输、储存、使用等技术设备，如小型散装车、混凝土搅拌车等设备，且标准化、系列化程度低，散装水泥和预拌混凝土物流配送体系的发展还无法满足农村巨大的市场需求。而农村建设又是一种处于点多面广，分布零散的局面，道路交通设施不够完善，制约了散装水泥的发展。

## 第3章 散装水泥发展研判

### 3.1 散装水泥发展面临的主要挑战

#### 3.1.1 环保治理存在较大压力。

随着人民生活水平的提高，环境污染问题日趋严重。2018年3月，国务院组建生态环境部。近年来，眉山市政府高度重视生态文明建设，坚持节约优先、保护优先、绿色发展不动摇，不断健全环境保护工作机制，着力打造绿色城市、发展绿色产业。

目前，部分预拌混凝土、预拌砂浆生产企业仍然存在砂石等原材料露天堆放，生产设备和运输车辆清洗产生的废水直接排放等问题，对周边环境造成了污染。此外，工地和施工扬尘、生产机械产生的尾气排放、预拌混凝土和预拌砂浆建站标准低，达不到绿色环保标准等带来一系列环保治理问题。

为保护环境，促进绿色生产，迫切需要加强预拌混凝土、预拌砂浆等绿色生产管理工作的。

#### 3.1.2 散装水泥管理机制有待进一步改革

从全国来看，散装水泥管理体制较为混乱，既有住建系统又有经贸和商务系统，国家虽然归口在商务部，但至今为止，独立的全国散装水泥办公室并未设立。四川省21个市州虽然都有散装水泥管理机构，但其中有7个和建管等部门合署办公，管理力量薄弱。全省78个扩权试点县（市）单独设立散办的不过17个，大多数扩权试点县（市）散装水泥管理处于真空状态。随着新一轮事业单位机构改革，省编办已将散办定为公益一类事业单位，行政管理职能将逐步剥离和淡化。

### 3.1.3 预拌混凝土发展制约因素多

一是产能趋向饱和，市场竞争加剧；二是预拌混凝土企业应收欠款多，流动资金少、经营压力大；三是混凝土行业、税收等政策变化影响了预拌混凝土企业的发展；四是房地产市场的波动、大型重点项目建设进度等，从需求上对预拌混凝土的发展带来巨大影响。

### 3.1.4 农村散装水泥发展任重道远

由于受交通条件、设施设备、认识观念等因素影响，农村散装水泥使用率偏低，农村散装水泥发展任重道远。

## 3.2 散装水泥发展面临的主要机遇

### 3.2.1 生态文明建设

1、2013年，中央新型城镇化会议提出“要坚持生态文明，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，尽可能减少对自然的干扰和损害，节约集约利用土地、水、能源等资源。”工作部署，为眉山市散装水泥事业发展创造了更有利的社会环境和政策环境。2015年4月25日国务院发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》，把坚持绿色发展、循环发展、低碳发展作为生态文明建设的基本途径。经济社会发展必须建立在资源环境高效循环利用、生态环境受到严格保护的基础上，并与生态文明建设相协调。形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。散装水泥推广应用是生态文明建设的重要抓手，无疑将为散装水泥发展带来机遇。

2、大气环境保护事关人民群众根本利益，事关实现中华民族伟大复兴的中

国梦。当前，大气污染形势严峻，国家出台了严厉的环境保护法，制定了《大气污染防治行动计划》。推广散装水泥、施工工地禁止现场搅拌混凝土和砂浆是减少施工扬尘的主要措施。据测算，造成大气污染主要来源，燃煤类排第一，占比18-28%；机动车排第二，占比16-24%；工业类排第三，占比15-22%；扬尘类排第四，占比10-20%。每推广1万吨散装水泥可减少粉尘排放100.5吨，减少CO<sub>2</sub>排放450吨，减少SO<sub>2</sub>排放0.33吨。

### 3.2.2 全面深化改革的引导

1、十八届三中全会提出了“全面改革、经济转型、产业升级”，对眉山市传统水泥行业及散装水泥行业的产业升级、技术更新以及缓解产能过剩等提供了有利的政策支持。

2、《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局”。西部省区市是“一带一路”的主要参与者和最大受益者，眉山作为四川重要城市，必须要加快交通、油气等基础设施建设，构建丝绸之路战略资源综合运输体系。大量的基础设施建设为散装水泥市场打开了新的需求空间。

### 3.2.3 新型城镇化的带动

牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，紧紧围绕全面提高城镇化质量，坚持因地制宜、分类指导、依法推进，坚持质量与速度并重，扎实推进以人为本的城镇化，通过改革释放城镇化发展潜力，走“形态适宜、产城融合、城乡一体、集约高效”的新型城镇化道路。国家新型城镇化工作提出“一融两新”的部署，对绿色环保、可持续发展和低碳生态等方面提出

更高的要求，既促进了水泥散装率的提高，也倒逼生产、运输等技术更新，实现产业升级。通过城镇建设以点带面，为农村推散工作奠定坚实基础。城乡环境综合治理力度继续加大为全市进一步实现农村“禁现”提供政策环境和工作基础。

### 3.2.4 特色小镇和乡村振兴的政策机遇

2016年07月，住建部、国家发改委、财政部发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，制定了2020年的培育目标。到2020年，培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、科技教育、传统文化、美丽宜居等特色小镇，引领带动全国小城镇建设。

2018年1月2日，国务院公布了2018年中央一号文件，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。提出按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排，中央农村工作会议明确了实施乡村振兴战略的目标任务：

——到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；

——到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；

——到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

特色小镇和乡村振兴的政策极大的促进了城镇化和农村地区的发展，必将为散装水泥的发展带来重大机遇。

### 3.2.5 四川省“一干多支、五区协同”和成眉同城化发展新格局

为着力解决四川区域协调发展不足等问题，四川省提出构建“一干多支、五区协同”的区域发展新格局。

主要包括以下几方面内容：做强“主干”，支持成都加快建设全面体现新发

展理念的国家中心城市。发展“多支”，打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。大力促进“五区协同”发展，推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展；推动成都与环成都经济圈协同发展；推动甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州、凉山彝族自治州与内地协同发展；推动区域内各市（州）之间协同发展。

眉山市为环成都经济圈重要支撑点，目前，成都、德阳、眉山、资阳签订《关于加快成德眉资同城化发展合作协议》，约定以区域规划、基础设施、产业布局、生态环保、公共服务、户籍管理、人才流动、政策协同等八方面的同城化为重点，推进成德眉资同城化发展，建成全国重要的现代服务业和先进制造业中心，全国公园城市样板区、全面自主创新改革先行区、内陆开放型经济引领区、国内同城化发展示范区和成渝世界级城市群核心区。

成都“东进”“南拓”战略是眉山城市经济发展的重要机遇。成都市的产业和空间发展进入扩散化的阶段，正是成眉同城的历史机遇。眉山具备承接成都产业转移的区位优势：眉山作为距离成都和天府新区最近的城市，也是成都大都市圈的核心城市之一，承接产业转移、参与功能协作具有得天独厚的优势。利用通道优势、整合空间资源，是眉山赢得区域竞争的重要路径。依托成都向南开放的三大通道门户地位，打造物流集散中心，成为成都平原的人员与物资交流中心。眉山既要继续发挥中部产业带与天府新区近接的优势，也要借力成都东跨战略，发展东部丘陵和平原地区，合力打造大眉山的空间构架。

### 3.2.6 天府新区和“环天府新区经济带”建设机遇

2014年10月2日，国务院批复同意设立四川天府新区，天府新区晋升为国家级新区。天府新区总体定位为：以现代制造业为主的国际化现代新区，内陆开放经济高地、宜业宜商宜居城市、现代高端产业集聚区、统筹城乡一体化发展示范区。

2015年11月12日，重新修编后的《四川天府新区总体规划（2010-2030年）（2015年版）》获批。将眉山市环天府新区区域的彭山区观音、牧马、武阳、锦江和仁寿县视高街道（原兴盛、清水）、文宫、高家（原高家及鳌陵）、贵平（原观寺）等乡镇共448平方公里纳入了协调管控区，增加了眉山发展空间，有利于推动天府新区的青龙和视高片区连片整体发展，也有利于环天府新区区域的乡镇进一步借助天府新区谋求更大发展，并为全市进一步打造全域天府新区打下坚实基础。

2017年11月，眉山提出高起点、高标准规划建设“环天府新区经济带”。该区域涉及多个乡镇，规划面积530平方公里。其中，加速发展区210平方公里，协调管控区320平方公里。

2018年8月中旬，四川省委书记彭清华莅临眉山，在调研眉山天府新区管委会时强调，眉山片区要按照公园城市理念高标准规划建设，与成都片区加强对接，推动空间布局融为一体、基础设施连通成网、产业发展错位互补、资源要素自由流动、公共服务共建共享，在成眉同城发展中率先突破。要树立全球视野和战略目光，大力提升对外开放合作水平，积极发展高端现代产业，努力走在全省高质量发展前列。

### 3.2.7 建设繁荣富裕美好眉山

2017年，眉山市委、市政府大力实施“135战略”，锁定一个目标：建设繁荣富裕美好眉山；坚持三条路径：开放引领、创新驱动、绿色发展；在融入成都、产业发展、文化旅游、城乡建设、民生事业五个重点领域取得新突破。

眉山市将立足“世界眼光、国际标准、眉山特色”，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，顺应成都建设国家中心城市的历史使命和战略要求，奋力推动眉山高质量发展，以先进理念引导眉山城市建设，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会，打造天府新区增长极、大都市区新高地、环成都经济圈开放发展示范市，建设繁荣富裕美好眉山。

## 3.3 散装水泥发展的前景

1、预拌混凝土产业处在结构调整、转型升级关键期，但发展前景仍然广阔。由于预拌混凝土产能过剩、资金周转压力大、新资质标准就位等因素影响，部分企业将整合重组；由于建筑工业化、高性能混凝土逐步扩大使用，部分企业将转型；由于绿色建筑、环保政策、预拌混凝土企业将向环保型绿色星级企业升级；由于城市预拌混凝土市场饱和，农村预拌混凝土需求增加，预拌混凝土下乡将成趋势。

2、预拌砂浆将逐渐被全社会认可，其产业将逐步壮大

国家大气污染防治、绿色建筑发展对预拌砂浆产业利好，但房地产不景气造成“禁现”难度加大，预拌砂浆推广工作前途光明，道路曲折。

3、散装水泥在农村的发展潜力巨大

农村散装水泥使用率低、市场广阔。随着新型城镇化和乡村振兴的推进，交

通条件的改善，农村推散道路将越走越宽广。

#### 4、依法兴散、依法治散将成为新常态

随着改革开放和依法治国的深入，散装水泥管理将注重事中事后监督，服务协调和市场行为将更加突显，市场在资源配置中的决定性作用将更好发挥，依法兴散、依法治散将成新常态。

#### 5、混凝土预制构件（PC）的发展前景广阔

预制混凝土构件（简称PC构件）是实现主体结构预制的基础，PC在德国、英国、美国、日本等国家的使用相当广泛，发达国家已将PC作为现代建筑的主要方式。但我国建筑业仍然以粗放型为主，未形成标准化体系，建筑工业化率仅为1%，约为发达国家平均水平的1/70，有极大的发展空间。

## 第4章 规划总则

### 4.1 规划指导思想和基本原则

#### 4.1.1 指导思想

坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济新常态；坚持以提高发展质量和效益为中心，节约资源、保护环境、发展循环经济，建设节约型社会；坚持以散装水泥、预拌混凝土和预拌砂浆“三位一体”为抓手，提高水泥散装率，扩大农村推散覆盖面，引导过剩产能合理分布；坚持依法治散、依法兴散，进一步完善法律法规体系；坚持“四个全面”战略布局，为我省实施“三大发展战略”奋力推进“两个跨越”做出贡献，为实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

### 4.1.2 基本原则

- 1.坚持可持续发展原则。加快水泥产业结构调整，发展循环经济。
- 2.坚持绿色发展原则。坚持节约资源、能源，实施清洁生产，降低粉尘排放，减少环境污染。
- 3.坚持扶优扶强原则。执行国家产业政策，优先鼓励、支持上规模、上水平的企业提高散装水泥供应、流通、使用能力。加强对预拌砂浆生产线和农村推散扶持力度。
- 4.坚持优化布局原则。科学合理布局，消化过剩产能，通过对地区预拌混凝土搅拌站定产量、定规程、定原则，引导过剩产能向农村和新区转移。加强规划实施和监管力度。
- 5.坚持技术创新原则。支持散装水泥技术、装备的研发，推进散装水泥设备的标准化、系统化、通用化。更新、改造和淘汰落后设施设备。
- 6.坚持依法治散原则。进一步完善行业内部法律法规体系，坚持政府引导、市场主导的原则，通过主管部门行政执法，实现依法兴散的目标。

## 4.2 规划依据

- 1.《中华人民共和国城乡规划法》
- 2.《中华人民共和国循环经济促进法》
- 3.《中华人民共和国清洁生产促进法》
- 4.《散装水泥管理办法》（商务部、财政部 2004 年第 5 号令）
- 5.《关于加快推进生态文明建设的意见》（2015 年 4 月 25 日国务院印发）
- 6.《大气污染防治行动计划》（国发〔2013〕37 号）

- 7.《关于抑制部分行业产能过剩和重复建设引导产业健康发展若干意见》（发展改革委、工业和信息化部等十一部委联合印发）
- 8.《商务部办公厅关于加快农村推广散装水泥的指导意见》（商改发〔2006〕65号）
- 9.《四川省散装水泥管理条例》（2017年3月29日四川省第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过）
- 10.《四川省城乡环境综合治理条例》（四川省第十一届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）
- 11.《四川省建设厅关于进一步加快散装水泥发展的意见》（川建发〔2008〕85号）
- 12.《四川省新型城镇化规划（2014-2020年）》（川委发〔2015〕5号）
- 13.《四川省促进散装水泥发展条例》（征求意见稿）
- 14.《绿色建材评价标示管理办法》（住建部、工信部联合印发 建科〔2014〕75号）
- 15.《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》（DBJ51/T 104-2018）
- 16.《四川省散装水泥发展和应用专项规划编制办法》（川建散水发〔2016〕758号）
- 17.《2015年度全省散装水泥推广绩效指标》（川建散水发〔2015〕149号）
- 18.《四川省预拌混凝土、预拌砂浆企业标准》（图集号川 11J163）
- 19.《四川省散装水泥发展“十三五”规划（2016-2020）》
- 20.《四川省天府新区总体规划（2010-2030）》
- 21.《眉山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

22.《眉山市域城镇体系规划、眉山市城市总体规划》（2017-2035年）

23.其它相关规划资料

### 4.3 规划范围和期限

规划范围：眉山市行政区划范围，包含所属县（区），具体为眉山天府新区、东坡区、彭山区、仁寿县、洪雅县、丹棱县和青神县。

规划期限：6年（2020-2025年），覆盖“十四五”国民经济和社会发展五年规划。

## 第5章 规划指标

依据《四川省散装水泥发展“十三五”规划》、《眉山市域城镇体系规划、眉山市城市总体规划》等，结合眉山市现状和经济社会发展情况，制定眉山市散装水泥发展目标。

### 5.1 规划总指标

全市到2025年末应达到如下发展目标：

- 1、水泥生产企业散装水泥供应能力满足市场需求；
- 2、散装水泥使用量达到585万吨，散装水泥使用率达到66%，年均提高0.5个百分点；
- 3、预拌混凝土产能达到2890万立方米，产量达到1415万立方米，产能利用率达到49%；
- 4、预拌砂浆产能达到774万吨，其中湿拌砂浆产能达到265万立方米，预

拌干混砂浆产能达到 350 万吨，产量达到 154 万吨；

5、农村散装水泥用量达到 158 万吨，水泥散装率达到 43%。

## 5.2 规划分年度指标

### 1、预拌混凝土产量分年度规划预测

2017 年，全社会建筑业增加值 106.36 亿元，同比增长 3.4%，固定资产投资 1110.84 亿元，同比减少 4.5%。分析历史数据可知，全市建筑业和固定资产投资增长速度逐步放缓。

图表 5-1：引自《2017 年眉山市国民经济和社会发展统计公报》



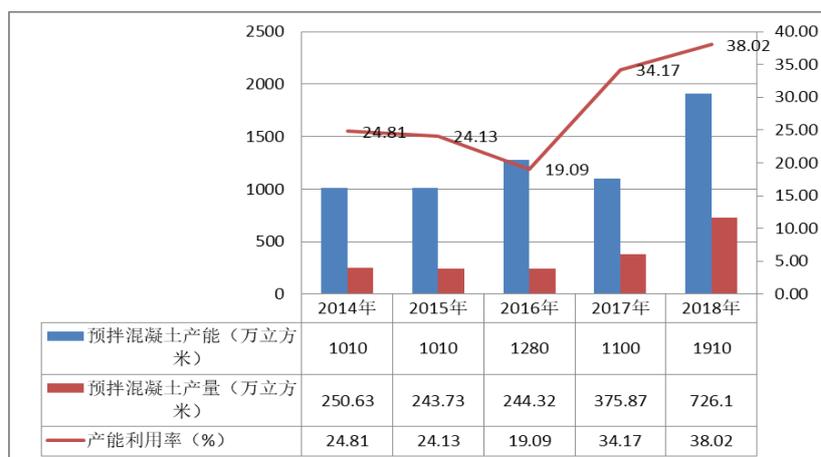
图表 5-2：引自《2017 年眉山市国民经济和社会发展统计公报》



近五年，全市建筑业增加值和固定资产投资年均增长率分别约 15% 和 13%，预计 2020-2025 年，全市建筑业增加值和固定资产投资年均增长率 >10%。

2018 年，全市预拌混凝土生产能力由 2017 年的 1100 万立方米增加到 1910 万立方米，预拌混凝土产量由 2017 年的 375.87 万立方米增加到 726.1 万立方米；产能利用率由 2017 年的 34.17% 增加到 38.02%。

图表 5-3 预拌混凝土产能、产量和产能利用率变化情况



分析近 5 年眉山市社会经济和预拌混凝土发展情况可知，至 2017 年底，眉山市预拌混凝土产能、产量及产能利用率随建筑业的增长速度放缓而逐步趋向饱和，但从 2017 年底开始，预拌混凝土产能、产量及产能利用率均开始大幅度增长。分析其主要原因是 2018 年大批建设项目开始落户眉山天府新区。

2017 年 11 月，眉山提出高起点、高标准规划建设“环天府新区经济带”。市委书记慕新海强调，要深刻认识建设天府新区是国家层面的战略布局，是治蜀兴川的百年大计，是眉山发展的最大机遇，是必须举全市之力、集全市之智建设的“头号工程”。目前，中日国际康养城项目、联想叠云创新科技园项目、川港合作示范园项目等重大项目相继在眉山天府新区落地。

依据《眉山市域城镇体系规划、眉山市城市总体规划》，眉山市的城镇化水平 2025 年约为 54-56%，眉山市城镇化正处于快速增长阶段的中期，城镇化快速

进程将产生巨大的预拌混凝土市场需求。

综合以上分析，预测未来预拌混凝土需求量逐年增长，走势进入快车道，预计 2020-2025 年规划产量年均增长率约为 10%，产能利用率结合《四川省散装水泥发展“十三五”规划》，十三五期末产能利用率达到 44%，未来产能利用率年均提高 1 个百分点。

图表 5-4 全市预拌混凝土分年度产量规划预测

（单位：%、万立方米/年）

年度	预拌混凝土产量 (万立方米)	产量增长率 (%)	产量增加量 (万立方米/年)	预拌混凝土产能 (万立方米)	预拌混凝土产能利用率 (%)
2018 年	726.1	——	——	1910	38.02
2019 年	799	10	+73	1950	41
2020 年	879	10	+80	2000	44
2021 年	966	10	+88	2150	45
2022 年	1063	10	+97	2310	46
2023 年	1169	10	+106	2490	47
2024 年	1286	10	+117	2680	48
2025 年	1415	10	+129	2890	49

## 2、预拌砂浆产量分年度规划预测

预拌砂浆产能由 2018 年的 648 万吨增加到 2025 年的 774 万吨，预拌砂浆产量由 2018 年的 78.9 万吨增加到 2025 年的 265 万吨。

图表 5-5 全市预拌砂浆分年度指标表

（单位：万立方米、万吨/年）

年度	生产能力			生产量（万吨）	产量增加量 (万吨/年)
	合计（万吨）	干混砂浆（万吨）	湿拌砂浆（万立方米）		
2018 年	648	280	230	78.9	——
2019 年	666	290	235	87	+8
2020 年	684	300	240	95	+9
2021 年	702	310	245	105	+10
2022 年	720	320	250	116	+11
2023 年	738	330	255	127	+12
2024 年	756	340	260	140	+13
2025 年	774	350	265	154	+14

注：湿拌砂浆按照 1 立方折合 1.6 吨计算。

### 3、农村散装水泥用量分年度规划预测

全市农村水泥用量由 2018 年的 199.6 万吨增加到 2025 年的 368 万吨，散装水泥使用量由 2018 年的 65.06 万吨增加到 2025 年的 158 万吨，水泥散装率达到 43%。

图表 5-6 全市农村散装水泥分年度指标表

（单位：万吨、%）

年度	农村水泥用量（万吨）	散装水泥用量（万吨）	农村水泥散装率（%）	备注
2018 年	199.6	65.06	32.6	---
2019 年	268	94	35	---
2020 年	318	121	38	---
2021 年	328	128	39	---
2022 年	338	135	40	---
2023 年	348	143	41	---
2024 年	358	150	42	---
2025 年	368	158	43	---

## 5.3 各区县指标

### 1、预拌混凝土

预拌混凝土是在搅拌站生产、通过运输设备送至使用地点的、交货时为拌合物的混凝土。GB/T 14902-2012《预拌混凝土》规定“预拌混凝土从搅拌机卸入搅拌运输车至卸料时的运输时间不宜大于 90 分钟，如需延长运送时间，则应采取相应的有效技术措施，并应通过试验验证”。因此，预拌混凝土时效性很强，有效运输半径不大，根据各县（区）预拌混凝土产能利用率，结合未来眉山天府新区重大项目布局，合理调整产业结构和布局，2025 年末，全市预拌混凝土产能利用率达到 49%。

图表 5-7 2025 年眉山市预拌混凝土规划目标表

(产量单位：万立方米、%)

地区	2025 年规划生产量 (万立方米)	2025 年产能 (万 立方米)	2025 年产能利用率 (%)	2018 年产能利用率 (%)
眉山天府新区	576	960	60	55
东坡区	250	500	50	44.1
彭山区	105	260	40	35.01
仁寿县	378	900	42	37.03
洪雅县	55	100	55	50.5
丹棱县	33	110	30	22.89
青神县	18	60	30	18.83
合计	1415	2890	49	38.42

## 2、预拌砂浆

推广预拌砂浆是散装水泥发展的一项重要抓手，在市城市规划区已经全面禁止现场搅拌砂浆的情况下，把禁现范围逐步扩大到各县城市规划区，根据县（区）现有产能，适度升级改造现有企业，鼓励现有预拌混凝土企业根据市场实际情况，按照《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》，增加预拌砂浆生产线，并通过备案，作为预拌砂浆企业的有利补充，使产能和产量满足规划要求。

图表 5-8 2025 年各县（区）预拌砂浆规划指标表

(单位：万吨、万立方米)

县（区）	预拌砂浆规划产能		
	合计（万吨）	干混砂浆（万吨）	湿拌砂浆（万立方米）
眉山天府新区	40		25
东坡区	294	150	90
彭山区	124	60	40
仁寿县	268	140	80
洪雅县	32		20
丹棱县	8		5
青神县	8		5
合计	774	350	265

注：湿拌砂浆按照 1 立方折合 1.6 吨计算。

## 第 6 章 散装水泥发展规划

### 6.1 水泥生产企业散装水泥规划

#### 1、严格控制新增水泥产能，执行等量淘汰落后产能

严格控制水泥产能扩张，以重点改造现有企业为主，不再新增产能，在满足本地区水泥需求的同时也可兼顾周边地区的需要，现有水泥生产企业（包括水泥粉磨站）必须配置散装水泥发放设施和一定数量的散装水泥运输装备。扩建或改建的水泥生产企业，应采用新型干法水泥技术，逐步淘汰复合 32.25 水泥，鼓励生产和使用 42.5 及以上等级水泥、纯硅酸盐水泥。

#### 2、增加散装水泥销售量，提高水泥散装率

水泥生产企业应把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径，推进煤矸石、矿渣等大宗固体废弃物综合利用。充分认识推广散装水泥对减少粉尘污染和雾霾天气的重要作用，发展散装水泥销售网点，增加散装水泥物流设施设备，为散装水泥销售网点提供容器和设备。

规划到 2025 年全市水泥散装率每年增加 0.5 个百分点，全市平均达到 66%。

### 6.2 散装水泥设施装备配套要求

#### 1、水泥生产企业应当积极供应散装水泥

现有水泥生产企业必须配置散装水泥发放设施和一定数量的散装水泥运输装备。

#### 2、工程建设和施工单位应尽量使用商品混凝土

不能使用商品混凝土的，应配置工程预算水泥使用量 70% 的散装水泥设备；

水泥制品生产企业应积极创造条件，尽可能全部使用散装水泥。

### 3、加快散装水泥设施设备更新

加快推进散装水泥生产、运输、储存、使用设备新技术的开发和运用，做到标准化、系列化，增加科技含量，提高劳动生产率，改善生产和施工的环境条件。

## 6.3 清洁生产和节能降耗要求

积极发展绿色环保新型干法水泥生产企业，把全市水泥产业建成全市清洁生产的示范产业；推广应用余热余压发电和粉煤灰等工业废渣综合利用技术；鼓励企业采用辊压机联合粉磨、废气管道增湿等先进设备工艺。

# 第 7 章 预拌混凝土发展规划

到 2025 年，全市预拌混凝土生产能力达到 2890 万立方米，预拌混凝土产量由 2018 年的 726.1 万立方米增加到 2025 年的 1415 万立方米以上；产能利用率从 38.02% 提升到 49%。预拌混凝土企业不超过 29 家。

## 7.1 预拌混凝土产能平衡要求

结合眉山城区、天府新区、空港片区的发展，引导现状过剩产能和新增产能的合理分布；对产能过剩区域通过市场竞争、企业资质、质量监督及推进绿色搅拌站建设等措施，淘汰部分管理不规范、混凝土质量较差、市场诚信度不高的企业；鼓励和扶持企业利用市场资源合理配置，引导产能过剩区域的搅拌站搬迁至站点较少的区域，或引导转型生产预拌砂浆；进一步推进生产规模和科研并举战略，继续推进高标号、高性能预拌混凝土的研制和应用，实现预拌混凝土在城镇

以及农村全面发展的格局，引导产能向农村转移。

## 7.2 预拌混凝土搅拌站布局原则和建设标准

1、现有企业尽量保留改造，慎重考虑搬迁。

2、根据各地实际市场发展需求确定预拌混凝土企业的数量和产量，防止产能过剩和分布不均。

3、搅拌站的布局建设不应在风景名胜区、生态保护区、自然和文化遗产保护区、饮用水源保护区、城市建成区或非工业规划区内，不应破坏所在地区的自然风貌和生态环境。

4、本规划确定的站点为区域位置，具体点位的选址应符合各区县总体规划、控制性详细规划及土地利用总体规划的要求，位于中心城区的站点应符合各片区控制性详细规划的要求；同时必须进行环境影响评价，综合考虑水土保持、污水处理、水质等方面的要求；并征求生态环境、自然资源、水利等相关部门意见，经主管行政部门批准，才能进行建设。

5、搅拌站的站区面积应与搅拌站的规划产能相适应。站区内的生产、办公、生活及其他必要的设施应布局合理，功能分区明确，易于运营管理。

6、搅拌站不能位于城市上风向，且应远离居民集中区布局，站区周边应采用造型与整体环境相协调的围墙进行封闭维护。

7、结合城市交通，避免在交叉口布局，合理控制车辆配置比例；应方便材料、车辆、人员的进出与管理，合理布局仓库和堆场，并制定配套路程管理措施。

8、满足环境保护要求。

应结合当地实时重污染天气，控制搅拌站区域内空气污染物中的总悬浮颗粒

物、可吸入颗粒物、细颗粒物、二氧化硫、二氧化氮的浓度限值。（满足《环境空气质量标准》、《水泥工业大气污染物排放标准》、《大气污染物综合排放标准》等以及当地政府有关文件的规定）。

搅拌站噪声应符合 GB 12348-2008《工业企业厂界环境噪声排放标准》和 GB 3096-2008《声环境质量标准》规定的限值要求。

应有可控和可操作性强的废水、废浆处理和控制装置及系统控制技术，生产废水应根据处理后的使用要求采取适宜的技术措施进行处置和利用，严禁将生产废水外排。废渣应积极采取措施在站区内就地回收处置利用。

9、应结合混凝土的经济运距合理布局。

依据《四川省散装水泥管理条例》（2017）第十九条，“有下列情形的建设工程项目，可以现场搅拌混凝土和现场搅拌砂浆：平原地区施工现场八十公里、其他地区施工现场四十公里运输距离内无预拌混凝土、预拌砂浆供应的”。

混凝土的运输时间一般不宜超过 1h，对于道路交通条件较差的山区，混凝土有效经济运距根据交通条件不同一般以 15-40km 为宜；道路交通条件较好的平原地区，混凝土有效经济运距根据交通条件不同可按 40-80km 计。

## 7.3 预拌混凝土搅拌站布点规划

### 1、建设类型

本次规划预拌混凝土站点分为五种类型，分别为：保留、在建、新增、迁建、备选站点。

（1）保留站点：有资质的合法站点，在规划中保留。

（2）在建站点：正在建设的站点且规划、土地等手续完善的。

（3）新增站点：根据各区县预拌混凝土的需求，综合考虑城市和集镇禁现、农村推广预拌混凝土和市场竞争等因素规划新增站点。

（4）迁建站点：根据工业园区规划和企业发展诉求搬迁的站点。

（5）备选站点：特定区县预留的备选站点，其设置主要为了应对未来混凝土市场需求的动态变化，该类站点不纳入规划期产能利用率计算。

## 2、规划布局

（1）眉山天府新区：即天府新区眉山片区，位于眉山市北部，北靠成都市，目前有3处预拌混凝土搅拌站，其中2处在建。

立足于打造国际化现代新区的定位，天府新区将带来巨大的预拌混凝土市场，为满足产能需求，结合眉山天府新区工业用地布局和产能平衡的需要，将视高街道（原兴盛镇）五星社区2处在建站点纳入规划，保留视高经济开发区1处站点，在视高街道（原兴盛镇）、青龙街道各新增1处站点。此外，考虑到眉山天府新区未来发展的动态性和随机性，预留1处预拌混凝土搅拌站作为备选站点，进行弹性控制，至2025年眉山天府新区新增不超过3处预拌混凝土搅拌站。

（2）东坡区：东坡区为眉山市主城区所在地，根据东坡区市场发展需求规划保留原有4处站点。原太和镇大林村站点迁建至太和镇镇江社区；因眉山泡菜园区规划要求，原泡菜城大道与顺江大道北段交叉口站点迁建到永寿镇。此外，考虑到东坡区未来发展的动态性和随机性，预留1处预拌混凝土搅拌站作为备选站点，进行弹性控制，至2025年东坡区新增不超过1处预拌混凝土搅拌站。

（3）彭山区：位于眉山市北部，该区近年来受成都市天府新区和成眉同城化发展的影响，预拌混凝土市场需求较大，但目前已有2处预拌混凝土搅拌站，能满足该区市场需求，规划至2025年不再新增预拌混凝土搅拌站。

（4）仁寿县：仁寿县位于眉山市东部，北靠成都市天府新区，目前有 9 处预拌混凝土搅拌站。原文林镇平安大道迎宾路站点不能满足规划、道路、环保等要求，规划将其迁建至文林工业园区；保留其余 8 处预拌混凝土搅拌站，合理调整和控制产能；同时，为进一步平衡产能，在大化镇新增 1 处站点。规划至 2025 年新增不超过 1 处预拌混凝土搅拌站。

（5）洪雅县：位于眉山市西部，该县辖区面积较大，目前仅有 1 处预拌混凝土搅拌站，考虑到实际需求，和未来发展的动态性和随机性，预留 1 处预拌混凝土搅拌站作为备选站点，进行弹性控制，规划至 2025 年新增不超过 1 处预拌混凝土搅拌站。

洪雅县内偏远山区集镇离现有混凝土搅拌站超过合理运距的，原则上在满足相关规划和环保要求的前提下，可在本集镇或周边区域建设面向农村市场供应的直销点、中转点和搅拌站等。鼓励具备资质的混凝土搅拌企业利用技术、质量管理经验，投资建设农村和山区推散点，并配置适合农村和山区道路、施工条件的运输和泵送等设备。

（6）丹棱县：位于眉山市西部，目前有 2 处预拌混凝土搅拌站，已能满足实际需求，规划保留 2 处站点。规划至 2025 年不再新增预拌混凝土搅拌站。

（7）青神县：位于眉山市南部，目前仅有 1 处预拌混凝土搅拌站，考虑到实际需求，和未来发展的动态性和随机性，预留 1 处预拌混凝土搅拌站作为备选站点，进行弹性控制，规划至 2025 年新增不超过 1 处预拌混凝土搅拌站。

注：下表不含眉山天府新区、东坡区、洪雅县、青神县新增的4个备选站。

图表 7-1 预拌混凝土搅拌站数量规划一览表

（单位：个）

序号	区县	总站数 (个)	保留站点 (个)	在建站点 (个)	迁建站点 (个)	新增站点 (个)	备注
1	眉山天府新区	5	1	2	0	2	
2	东坡区	4	2	0	2	0	—
3	彭山区	2	2	0	0	0	—
4	仁寿县	10	8	0	1	1	—
5	洪雅县	1	1	0	0	0	—
6	丹棱县	2	2	0	0	0	—
7	青神县	1	1	0	0	0	—
	合计	25	17	2	3	3	—

注：1、对于道路交通条件较差的山区，混凝土有效经济运距根据交通条件不同一般以 15-40km 为宜；道路交通条件较好的平原地区，混凝土有效经济运距根据交通条件不同可按 40-80km 计。

2、以下预拌混凝土站点位置不固定为某一企业，可能根据企业未来发展和市场情况优胜劣汰。

图表 7-2 2025 年预拌混凝土搅拌站规划布局一览表

序号	站点位置	区县	建设性质	设计生产能力 (万立方米/年)	预拌混凝土 产量(万立方米)	预拌混凝土 产能利用率 (%)	主要服务范围
1	视高街道(原兴盛镇)五星社区	眉山天府新区	在建	120	72	60%	眉山天府新区全域； 彭山区东部：江口街道、黄丰镇； 仁寿县北部：大化镇、文官镇、黑龙滩镇。
2	视高街道(原兴盛镇)五星社区	眉山天府新区	在建	300	180	60%	眉山天府新区全域； 彭山区东部：江口街道、黄丰镇； 仁寿县北部：大化镇、文官镇、黑龙滩镇。
3	视高街道(原兴盛镇)	眉山天府新区	新建	220	132	60%	眉山天府新区全域； 彭山区东部：江口街道、黄丰镇； 仁寿县北部：大化镇、文官镇、黑龙滩镇。

序号	站点位置	区县	建设性质	设计生产能力（万立方米/年）	预拌混凝土产量（万立方米）	预拌混凝土产能利用率（%）	主要服务范围
4	青龙街道	眉山天府新区	新建	240	144	60%	<b>彭山城区；</b> <b>眉山天府新区全域；</b> <b>彭山区中部、北部：</b> 观音街道、公义镇、谢家街道、江口街道。
5	视高经济开发区	眉山天府新区	保留	80	48	60%	<b>眉山天府新区全域；</b> <b>彭山区东部：</b> 江口街道、黄丰镇； <b>仁寿县北部：</b> 大化镇、文官镇、黑龙滩镇。
6	永寿镇	东坡区	迁建	200	100	50%	<b>东坡城区；</b> 尚义镇、太和镇、思蒙镇、修文镇、松江镇、永寿镇、崇礼镇、富牛镇、复兴镇。
7	太和镇镇江社区	东坡区	迁建	90	45	50%	<b>东坡城区；彭山城区；</b> 太和镇、尚义镇、松江镇、永寿镇、崇礼镇、富牛镇； <b>彭山区南部：</b> 江口街道、黄丰镇、谢家街道。
8	松江镇光荣村	东坡区	保留	160	80	50%	<b>东坡城区；</b> 太和镇、尚义镇、思蒙镇、修文镇、松江镇、永寿镇、崇礼镇、富牛镇、复兴镇、多悦镇、秦家镇、万胜镇、三苏镇。
9	尚义镇（原象耳镇）铁路桥	东坡区	保留	50	25	50%	<b>东坡城区；</b> 太和镇、尚义镇、思蒙镇、修文镇、松江镇、永寿镇、崇礼镇、富牛镇、复兴镇、多悦镇、秦家镇、万胜镇、三苏镇。
10	观音镇曾家村	彭山区	保留	130	52.5	40%	<b>彭山城区；</b> <b>彭山区：</b> 江口街道、观音街道、黄丰镇、公义镇、谢家街道； <b>眉山天府新区西部。</b>

序号	站点位置	区县	建设性质	设计生产能力（万立方米/年）	预拌混凝土产量（万立方米）	预拌混凝土产能利用率（%）	主要服务范围
1 1	江口街道(原武阳镇)大塘村	彭山区	保留	130	52.5	40%	<b>彭山城区；</b> <b>彭山区：</b> 江口街道、观音街道、黄丰镇、公义镇、谢家街道； <b>眉山天府新区西部。</b>
1 2	文林工业园区	仁寿县	迁建	80	33.6	42%	<b>仁寿县中部：</b> 文林街道、普宁街道、怀仁街道、富加镇、满井镇、珠嘉镇、大化镇、宝马镇、方家镇、虞丞乡、青岗乡、藕塘镇、文官镇。
1 3	怀仁街道(原珠嘉镇)黑虎社区	仁寿县	保留	80	33.6	42%	<b>仁寿县中部：</b> 文林街道、普宁街道、怀仁街道、富加镇、满井镇、珠嘉镇、大化镇、宝马镇、方家镇、虞丞乡、青岗乡、藕塘镇、文官镇、方家镇。
1 4	龙正镇 椰江村	仁寿县	保留	240	100.8	42%	<b>东坡城区、仁寿城区；</b> <b>东坡区东部：</b> 太和镇、松江镇、永寿镇、复兴镇、崇礼镇、富牛镇； <b>仁寿县西部：</b> 黑龙滩镇、虞丞乡、满井镇、龙正镇。
1 5	黑龙滩镇大田村	仁寿县	保留	110	46.2	42%	<b>东坡城区；彭山城区；</b> <b>东坡区东北部：</b> 太和镇、崇礼镇、富牛镇； <b>彭山区东部：</b> 江口街道、黄丰镇； <b>眉山天府新区中部；</b> <b>仁寿县西北部：</b> 黑龙滩镇、大化镇、文官镇、龙正镇。
1 6	汪洋镇 红阳村	仁寿县	保留	30	12.6	42%	<b>仁寿县南部、东部：</b> 汪洋镇、彰加镇、禄加镇、宝飞镇、禾加镇。
1 7	富加镇 金钟村	仁寿县	保留	100	42	42%	<b>仁寿城区；</b> <b>仁寿县中部、东部：</b> 富加镇、满井镇、彰加镇、珠嘉镇、禄加镇、始建镇、宝飞镇、禾加镇、宝马镇、汪洋镇、方家镇、富加镇、新店镇、谢安镇、青岗乡、藕塘镇、板桥镇、钟祥镇、宝飞镇。

序号	站点位置	区县	建设性质	设计生产能力（万立方米/年）	预拌混凝土产量（万立方米）	预拌混凝土产能利用率（%）	主要服务范围
18	普宁街道(原满井镇)杜家社区	仁寿县	保留	100	42	42%	<b>仁寿城区；</b> <b>仁寿县西南部：</b> 虞丞乡、满井镇、龙正镇、禄加镇、藕塘镇、曹家镇、宝马镇、珠嘉镇、满井镇、青冈乡。
19	龙马镇水井村	仁寿县	保留	50	21	42%	<b>仁寿城区；</b> <b>仁寿县东部：</b> 谢安镇、北斗镇、龙马镇、文官镇、方家镇； <b>眉山天府新区东部。</b>
20	文官镇红专村	仁寿县	保留	80	33.6	42%	<b>仁寿县北部：</b> 龙马镇、文官镇、大化镇、方家镇、文官镇、北斗镇； <b>眉山天府新区东部。</b>
21	大化镇	仁寿县	新建	30	12.6	42%	<b>仁寿县北部：</b> 大化镇、方家镇、文官镇。
22	建材产业园区（洪川镇祝山村）	洪雅县	保留	100	55	55%	<b>洪雅城区；丹棱城区；</b> <b>洪雅县北部：</b> 洪川镇、止戈镇、余坪镇、中保镇、将军镇； <b>丹棱县：</b> 杨场镇、仁美镇、齐乐镇、张场镇、顺龙乡。
23	齐乐镇（原杨场镇）狮子村	丹棱县	保留	80	24	30%	<b>洪雅城区；丹棱城区；</b> <b>洪雅县北部：</b> 洪川镇、余坪镇、中山镇、将军镇； <b>丹棱县：</b> 杨场镇、仁美镇、齐乐镇、张场镇、顺龙乡。
24	钾钠化工产业园区	丹棱县	保留	30	9	30%	<b>丹棱城区；</b> <b>洪雅县：</b> 洪川镇、余坪镇、中山镇、将军镇； <b>丹棱县：</b> 齐乐镇、杨场镇、仁美镇、顺龙乡； <b>东坡区西部：</b> 三苏镇、万胜镇。
25	青竹街道(原南城)大兴村	青神县	保留	60	18	30%	<b>青神城区；</b> <b>青神县：</b> 青竹街道、瑞峰镇、汉阳镇、西龙镇、高台镇、白果乡、罗波乡。

## 7.4 预拌混凝土搅拌站转型升级要求

预拌混凝土企业向绿色环保方向转型是必然的发展趋势，绿色混凝土企业是一种先进的制造模式，是现代搅拌技术、信息智能技术、环保技术、城市艺术的高度融合。预拌混凝土企业要提高认识，明确思路，加快转型升级的步伐；政府部门也要加强监督，在技术方面协助引导和培训，促进预拌混凝土企业健康转型。

### 1、预拌混凝土产能优化提升

淘汰部分管理不规范、混凝土质量较差、市场诚信度不高的企业，优化现有企业优质产能，通过技术装备革新、智能控制和改善生产工艺等方式，提升预拌混凝土优质产能，以满足未来发展需求。

### 2、预拌混凝土绿色生产技术革新

有效控制噪音、粉尘；搅拌站在工作时的噪音应符合 GB/T 10171-2016《建筑施工机械与设备混凝土搅拌站（楼）》规定的限值要求；除尘要求：在正常工作时正对搅拌站下风口 50m 远、1.7m 高处的粉尘浓度不大于  $10\text{mg}/\text{m}^3$ ；废水废渣经收集起来处理后全部用于混凝土搅拌，做到零排放。

引入新工艺、新配方、新材料。积极采用砂浆裹石搅拌工艺、搅拌站后台上料系统、空压机送水泥系统、外加剂计量系统和粉料空气输送装置。

科学使用外加剂、增效剂、润泵剂和混凝土养护剂，达到节能增效的目的。

使用专业的控制软件、粉罐安全上料系统、主机报警系统和停电记忆保护系统，实现信息智能化，减少员工劳动强度、提高工作效率。

### 3、预拌混凝土绿色产品研发

预拌混凝土企业的转型发展不局限于建设及生产的绿色可持续，更重要的是研究开发绿色混凝土产品，推广应用绿色混凝土产品。绿色混凝土产品与普通混

凝土相比，具有低毒少害、节约资源等环境优势。通过开发自密实混凝土、透水混凝土、轻质混凝土、清水混凝土、再生骨料混凝土、重晶石混凝土、彩色混凝土和植被混凝土等绿色高性能混凝土产品，引导企业自觉调整产业结构，采用清洁工艺，生产对环境有益的产品。

#### 4、主动适应建筑工业化革新

预拌混凝土企业要主动适应建筑工业化的技术革新，在建厂位置、运输能力、搅拌产量、产品质量等积极配合市场需求；并根据施工实际相应改善预拌混凝土生产方式，提升预拌混凝土在建筑施工中的应用比例。从而进一步推进建筑工业化革新，为消化过度产能、促进预拌混凝土企业转型升级提供明确路径。

#### 5、混凝土预制构件及制品（PC）

加强行业新技术、新工艺、新设备的推广应用，加快落后工艺技术的淘汰更新，提高技术和管理水平，推动建筑业从粗放型向集约型根本转变。

着重发展混凝土预制构件及制品（PC）在住宅产业化、城市地下综合管廊、海绵城市、道路交通等领域的应用规模，推进装配式建筑的发展，鼓励和促进新产品的开发和生产，充分发挥预制构件及制品企业在构件部品化中的关键作用，促进建筑工业化的产业发展。同时引导预制构件企业科学选址，与物流效益相结合，缓解运输压力。

## 7.5 预拌混凝土搅拌站临时站点配置

市域西南部山区，即洪雅瓦屋山镇、高庙镇、柳江镇、七里坪镇等乡镇，由于预拌混凝土需求量有限，且地形坡度大，交通条件差，目前尚无预拌混凝土供应企业。

考虑到当地实际情况，结合城镇规划和景区规划，鼓励符合资质条件的企业在重点区域、镇区周边设置预拌混凝土搅拌站临时站点，进一步扩大预拌混凝土搅拌站的供应覆盖范围。

该区域属于大峨眉世界休闲旅游度假区范围，区内分布有森林公园、自然保护区等，临时站点的设置还要注意避开自然保护区和风景名胜区，严格控制污染，不破坏当地自然风貌和生态环境。

## 7.6 PC 构件生产基地规划

根据各区县实际，因地制宜，分步骤，分片区逐步增大混凝土预制构件及制品（PC）推广率。力争在规划期末中心城区、东坡区、彭山区和仁寿县实现混凝土预制构件及制品（PC）推广率 $\geq 30\%$ 。

规划至 2025 年新增不超过 4 家 PC 构件生产基地，分别位于彭山区谢家街道、彭山区江口街道（原武阳镇）、仁寿县汪洋镇、东坡区松江镇。

## 7.7 原材料采集

大宗原材料采集应结合搅拌站周边实际的建材资源情况，因地制宜地优先选用当地可利用的原材料。

原材料的采集应符合搅拌站所在地政府的有关规定。砂、石、水泥、水、粗细骨料、矿物掺和料等原材料的质量应符合现行国家标准 GB/T 14902-2012《预拌混凝土》等标准的有关规定。

混凝土配合比设计原材料的用量和类别应根据混凝土强度等级、施工性能、耐久性能、用途和功能等要求，在满足工程设计和施工要求的条件下，遵循低水

泥用量、低用水量和低收缩性能的原则，按现行行业标准 JGJ 55-2011《普通混凝土配合比设计规程》以及产品功能和用途的需要等规定进行。

## 第 8 章 预拌砂浆发展规划

### 8.1 预拌砂浆企业发展规划

升级改造现有预拌砂浆企业，同时根据各县（区）实际情况，允许现有预拌混凝土生产企业按照《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》的要求，增加预拌砂浆生产线，并通过备案，作为预拌砂浆企业的有利补充。至 2025 年，干混砂浆生产能力达到 350 万吨/年，湿拌砂浆生产能力达到 265 万立方米/年。

眉山天府新区、丹棱县和青神县通过升级改造预拌混凝土企业，增加湿拌砂浆产能 35 万立方米，其中，眉山天府新区增加产能 25 万立方米，丹棱县和青神县各增加产能 5 万立方米。

### 8.2 预拌砂浆企业升级改造要求

1、应加强改造升级生产工艺，加强环保节能设施的运用，减少对水、大气、环境等的污染，加强运输车的交通管理，坚持对其他交通影响较小原则和对周边居民无干扰原则。

2、按发展和市场需求，合理控制生产能力，力求供需基本平衡，避免盲目发展，导致资源浪费。

3、加快设备升级换代

鼓励和支持大型建筑企业、科技开发型企业和成套设备生产企业，在散装水泥绿色产业装备的节能降耗、除尘降噪、机制砂石、精确计量、智能控制、离析

防止、资源综合利用、原材料预均化和预处理、施工机械化等方面进行重点攻关，实现重大突破；积极推广使用采用新材料、新工艺、新技术的绿色制造装备，进一步提升行业整体装备的机械化、智能化、成套化水平。

#### 4、加强行业信息化建设

建立统一的散装水泥绿色产业数据库，进行信息采集、共享和发布；利用“互联网+”等信息技术构建散装水泥绿色产业公共服务系统，发布产品目录、评价标识、试点示范、知识普及等信息；推广应用电子商务，利用二维码、大数据等技术手段建立行业产品质量可追溯信息系统；推广应用新一代企业管理信息系统（ERP），提高企业管理的集成性、先进性；推广应用全球卫星定位系统（GPS）提高行业产品物流信息化和供应链协同水平。

#### 5、提升行业有效供给

结合绿色建筑、绿色生态城区、保障房建设和建筑工业化等工作，依托优势企业，整合资源要素，选择典型城镇和工程项目，开展高性能混凝土、预拌砂浆机械化施工和混凝土预制构件应用的试点示范，促进绿色建材与绿色建筑的融合发展；加快建设统一、开放、有序的绿色建材市场，开辟普通干混砂浆和特种干混砂浆新的销售渠道，为建筑业和消费者选材提供便利。

#### 6、加强检查监督执法

在发展预拌砂浆企业的同时，加强对建筑工地的检查监督执法。对预拌砂浆产品进行抽检，确保砂浆产品质量可靠。

### 8.3 原材料采集

大宗原材料采集应结合砂浆企业周边实际的建材资源情况，因地制宜地优先

选用当地可利用的原材料。

原材料的采集应符合搅拌站所在地政府的有关规定。砂、水泥、水等原材料的质量应符合现行国家标准 GB/T 25181-2010《预拌砂浆》等标准的有关规定。

砂浆配合比设计原材料的用量和类别应根据砂浆强度等级、施工性能、耐久性能、用途和功能等要求，在满足工程设计和施工要求的条件下，遵循低水泥用量、低用水量和低收缩性能的原则，按现行行业标准 JGJ/T 98-2011《砌筑砂浆配合比设计规程》以及产品功能和用途的需要等规定进行。

## 第 9 章 农村散装水泥发展规划

全市农村散装水泥使用量每年递增，到 2025 年，农村水泥用量达到 368 万吨，农村散装水泥使用量达到 158 万吨，水泥散装率达到 43%。

### 9.1 农村散装水泥推广重点工作

#### 1、完善推散机构

争取建立完善的县级散装水泥机构，充实工作人员，落实好农村发展散装水泥职能，持续发力，助推农村散装水泥加快发展。市绿色建材发展中心要进一步加强农村散装水泥发展的指导，形成上下联动、协同配合、齐抓共管的新局面。

#### 2、实施绿色建材下乡

结合精准扶贫工作的需要，带动预拌混凝土、预拌砂浆和混凝土预制构件等绿色建材深入乡村，引导农村建材市场向绿色消费升级，进一步提高绿色农房防灾减灾能力；鼓励和支持散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆和混凝土预制构件生产企业采取直供销售方式，减少流通环节，满足农村市场需求。

### 3、助力乡村振兴和脱贫攻坚

结合新农村建设、精准扶贫工作要求，切合实际地制定好农村推散的规划布局、配套政策和行动方案，充分发挥规划的引领作用和政策的导向作用。

贯彻落实乡村振兴战略，打好脱贫攻坚战，在扶贫新村建设、农村危房改造、农村土坯房改造中积极推广使用散装水泥，提升农村房屋质量；着重在县城推广使用预拌混凝土，实现预拌混凝土下乡。在重点镇、特色小镇的基础设施和住房建设中大力推广使用预拌混凝土、预拌砂浆、预制构件，鼓励重点乡镇禁止现场搅拌混凝土。

4、加大对农村发展散装水泥的宣传力度，提高农民使用散装水泥的积极性和主动性。

一是要采取多种形式把散装水泥工作宣传到乡镇和自然村，要向村民宣传使用散装水泥对节约资源、保护环境的作用和建设社会主义新农村的意义，增强广大农村消费者保护环境、节约资源的意识，提高使用散装水泥的自觉性。二是要采取农民容易接受的方式，宣传使用散装水泥给农民带来的经济效益，使农民认识到使用散装水泥不仅提高建筑质量和效益，而且比使用袋装水泥节省建筑成本，可以给农民带来更多的实惠和好处，以此来提高农民使用散装水泥的积极性和主动性。

## 9.2 推行预拌混凝土下乡试点

通过实施混凝土下乡试点工作，对试点区域内符合条件的建房农户作为试点对象进行适当的政策补助。鼓励农户建房使用预拌混凝土、预拌砂浆，探索农村散装水泥应用新模式，积极拓展预拌混凝土和预拌砂浆在农村市场的应用，逐步

形成农村市场使用预拌混凝土、预拌砂浆的长效机制，惠及广大农村用户。

试点区域内经依法批准且有合法手续的、在试点实施期内使用预拌混凝土一定量以上的农民建房户作为试点对象；市内具有资质的预拌混凝土供应企业并达到相关规定要求，作为试点服务对象可享受政策补助。

### 9.3 鼓励和支持企业向农村直供直销

通过引导散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆和混凝土预制构件生产企业深入乡村开辟农村市场，进一步提高农房建设质量，为贫困户“住房安全有保障”贡献力量；鼓励和支持散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆和混凝土预制构件生产企业采取直供直销方式，减少流通环节，降低销售成本，减少农民建房经济支出，有力促进农村散装水泥健康发展；支持有条件的水泥企业为农村小型混凝土搅拌站提供混凝土配比设计、检测等技术支持和服务。

## 第 10 章 环境影响说明

### 10.1 环境影响评价

本规划确定的水泥厂、预拌混凝土站点、预拌砂浆站点为区域位置，具体点位的选址应符合各区县总体规划、控制性详细规划及土地利用总体规划的要求，位于中心城区的站点应符合各片区控制性详细规划的要求。

根据《四川省散装水泥管理条例》（2017）第二十条，“新建、改建、扩建预拌混凝土和预拌砂浆生产项目应当符合当地散装水泥发展应用专项规划，进行环境影响评价”。

依据 DBJ51/T 104-2018《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》，

应按照如下环境要求进行环境影响评价，综合考虑水土保持、污水处理、水质等方面的要求，并征求生态环境、自然资源、水利等相关部门意见，经主管行政部门批准，才能进行建设。

### 1、空气环境

站点区域内空气污染物中的总悬浮颗粒物、可吸入颗粒物、细颗粒物、二氧化硫、二氧化氮的浓度限值应符合下表规定：

图表 10-1 生产性大气污染物浓度限值

污染物项目	平均浓度限值 (ug/m <sup>3</sup> )
总悬浮颗粒物 (TSP)	≤280
可吸入颗粒物 (粒径小于等于 10um)	≤140
细颗粒物 (粒径小于等于 2.5um)	≤70
二氧化硫 (SO <sub>2</sub> )	≤430
二氧化氮 (NO <sub>2</sub> )	≤170

站区生产时段内 1h 的无组织排放总悬浮颗粒物平均浓度应符合下列限值要求：计量层、搅拌层和骨料堆场，应不大于 600 μg/m<sup>3</sup>；操作间、办公区及生活区，应不大于 300 μg/m<sup>3</sup>。

### 2、水环境

废水处理后的水质应根据用途，除应符合下表的要求外，尚应符合国家现行有关标准的相关规定。

图表 10-2 废水水质限值

控制项目	钢筋混凝土	素混凝土	抹灰砂浆	砌筑砂浆
pH 值	≥4.5	≥4.5	≥4.5	≥4.5
不溶物, mg/L	≤2000	≤5000	≤5000	≤5000
可溶物, mg/L	≤5000	≤10000	≤10000	≤10000
Cl <sup>-</sup> , mg/L	≤1000	≤3500	≤3500	≤3500
SO <sub>4</sub> <sup>2-</sup> , mg/L	≤2000	≤2700	≤2700	≤2700
碱含量, rag/L	≤1500	≤1500	—	—

### 3、声环境

站点生产区域的昼间噪声不应大于 65dB(A)，夜间噪声不应大于 55dB(A)。

因生产噪声形成的站区周边噪声，不应超过现行国家标准 GB 12348-2008《工业企业厂界环境噪声排放标准》和 GB 3096-2008《声环境质量标准》规定的限值。

站点的办公及生活区域的昼间噪声不应大于 55dB（A），夜间噪声不应大于 45dB（A）。

## 10.2 环境影响

本规划确定的水泥厂、预拌混凝土站点、预拌砂浆站点基本沿用了原企业选址，通过原有站点进行产能优化提升，仅增加了三处预拌混凝土搅拌站点，因此，在对新建、改建、扩建站点进行环境影响评价的基础上，规划产生的环境影响较小，在可控范围内。

## 10.3 环保措施

为进一步降低环境影响，推荐企业采用一系列降尘、污水处理、废料处理和噪声处理等环保措施，如：

- 1、在各企业建立环境保护领导小组，设立环保查看员。
- 2、改进工艺参数，避免磨机振动和噪音。
- 3、对热风炉进行改造，减少碳排放，主动与市环保局合作，安装在线监测，让生产经营在透明状态下进行。
- 4、严格控制运料车装料数量,避免沿路抛洒，加强对提送货司机管理，严禁车辆在厂内鸣笛、扬尘。水泥等粉细散装材料在卸运时及时采纳有用办法，削减扬尘;弃渣运送时,要加盖棚布,做到不散落。
- 5、定期清扫地面，在旱季和劲风气候常常对站内路面进行浇水,以坚持湿度，

避免扬尘。砂石料分仓堆积整齐，料仓顶建防雨棚。

6、教育施工人员养成良好的习惯,不随地乱丢废物、杂物,坚持工作和生活环境的整齐。

7、分类收集污水，污水循环利用，实现整站的污水零排放目标。

8、废料经过压滤以及分类，作为添加料合理的配备在不同规格标号的混凝土生产中。

9、设置垃圾站,各类生活垃圾规则集中搜集,并一致进行外运,做到每班打扫、每天整理。

10、对站内暴露的地段植草、种树、避免水土流失。

## 第 11 章 保障措施

### 11.1 组织领导

推广发展散装水泥，是节能减排、保护环境、提高建设工程质量的一项系统工程,各级政府和住房城乡建设部门要高度重视,要加强对散装水泥工作的领导。设立专门的散装水泥管理机构，完善散装水泥管理职能，形成省、市、县散装水泥三级管理体系。要抓好散装水泥规划的编制工作，做好规划的组织实施，协调解决制约散装水泥发展的重点和难点问题，加快散装水泥发展步伐。

### 11.2 完善制度

加强散装水泥制度推广，逐步建立完善制度体系；改进对散装水泥行业生产、运输、使用、设备租赁企业以及散装水泥中转企业的管理和服 务，全面提升监管水平和能力。

认真落实《四川省住房和城乡建设厅关于进一步加快禁止现场搅拌混凝土和砂浆工作进程的通知》（川建散水发〔2010〕66号）的精神要求；进一步加强“禁现”区域内的监督检查工作，坚决取缔无资质、无营业执照、无质量保证书的“三无”预拌混凝土搅拌站，坚决查处违规使用袋装水泥和违规现场搅拌混凝土、砂浆行为，逐步建立完善法律体系，加快“依法兴散”的步伐。

### 11.3 科技支撑

加强自主创新，实施科技兴散战略，提高技术装备水平，大力推动技术创新运用。鼓励产、学、研相结合，加大新产品、新技术、新工艺、新设备的研发和推广力度，完善技术标准保障体系，加快实现装备的标准化、系列化、通用化。

### 11.4 宣传教育

通过加强宣传，转变观念，提高意识，形成合力，促进发展。采用多种形式积极宣传散装水泥绿色产业法规政策，提高公众对绿色建材和绿色建筑的认识度，倡导绿色消费理念，使绿色建材的生产与应用成为全行业和社会各界的自觉行动。

借助信息平台，提高散装水泥宣传工作的水平，扩大散装水泥工作的社会影响力，增加加快发展散装水泥的紧迫感和责任感，在全社会形成关心散装水泥事业的良好氛围。

对建筑施工单位加大使用预拌砂浆优势和方法的宣传培训力度，要使建筑施工企业转变观念、提高认识、培养能力。

对广大农村，主要是宣传使用散装水泥对社会主义新农村建设、对当前开展

的新农村综合体建设的重要意义，让用户真正了解使用散装水泥的好处。

## 11.5 绩效考核

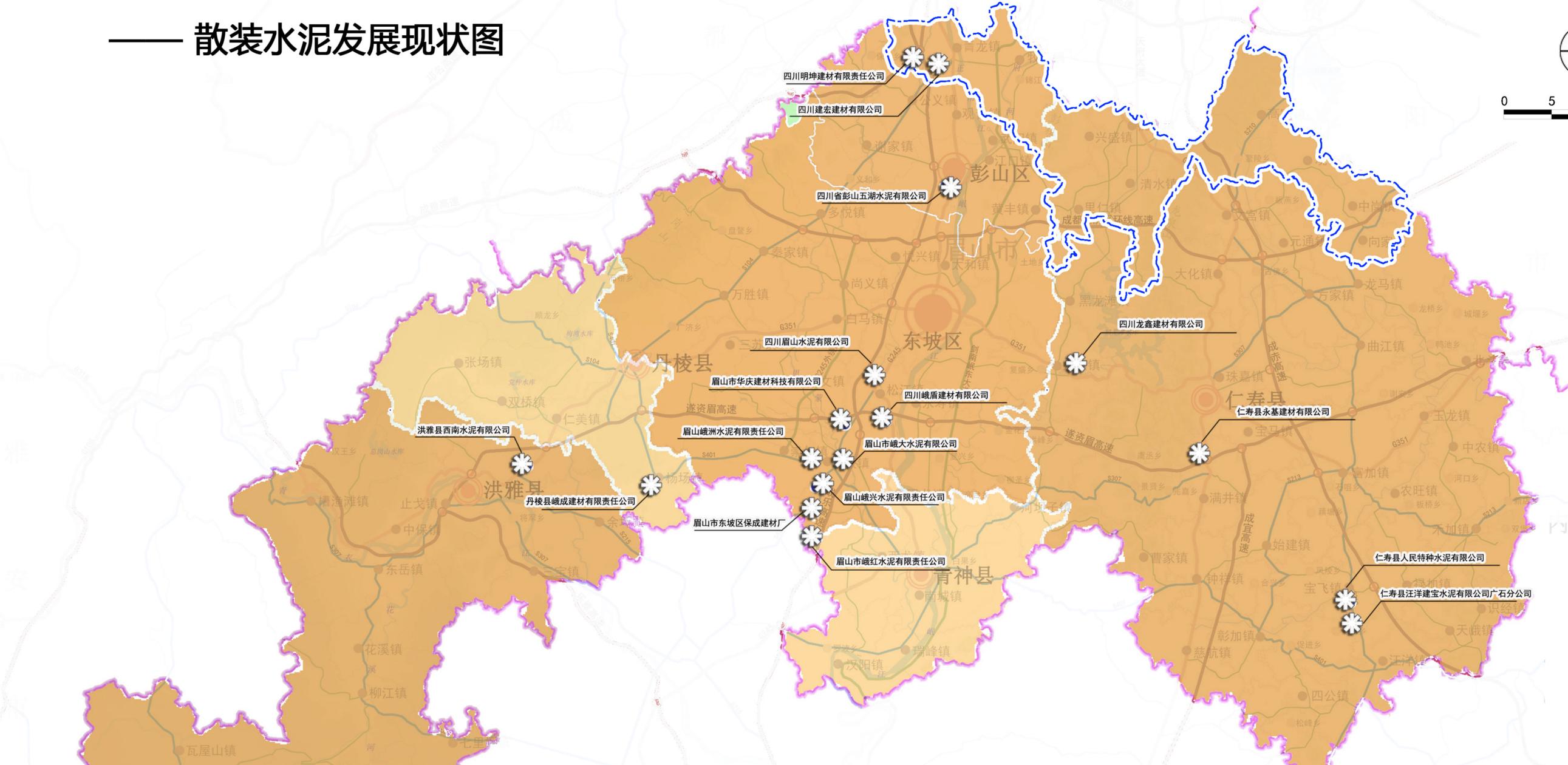
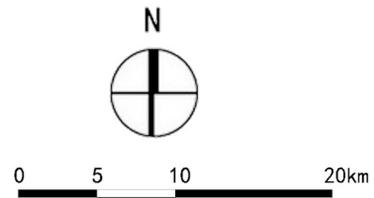
为深入贯彻落实国家、省有关散装水泥发展的一系列政策，全面评价各级散装水泥行政主管部门发展散装水泥的工作业绩，充分调动工作人员的工作积极性，形成争先创优共谋散装水泥发展的新局面，全市各级散装水泥行政主管部门要严格执行《四川省散装水泥工作绩效考核办法》，全面完成散装水泥基础工作、重点工作和创新工作，形成激励和竞争机制，不断提升各级散装水泥行政主管部门的责任意识、服务意识、创新意识和竞争意识，以良好的精神风貌把握先机，主动作为，开创散装水泥工作新局面。

眉山市散装水泥发展应用专项规划  
(2020-2025)

图 纸

# 眉山市散装水泥发展应用专项规划(2020-2025)

## —— 散装水泥发展现状图



全市散装水泥使用情况统计表

区县	散装水泥使用量(万吨)	水泥使用总量(万吨)	散装水泥使用率(%)
合计	319	509.98	62.551
东坡区	94.9	151.72	62.549
彭山区	97.13	155.28	62.552
仁寿县	97.41	155.73	62.551
洪雅县	18.46	29.51	62.555
丹棱县	7.05	11.27	62.555
青神县	4.05	6.47	62.597

农村散装水泥使用情况统计表

地区	农村散装水泥销售点				使用量							
	合计(个)	其中		销售量(万吨)	散装水泥罐		其中				农村预拌混凝土产量(万立方米)	农村散装水泥使用率(%)
		水泥企业建点数量(个)	其它投资建点数量(个)		数量(个)	容量(吨)	农村水泥使用量(万吨)	农村散装水泥使用量(万吨)	预拌混凝土使用散装水泥(万吨)	水泥制品使用散装水泥(万吨)		
合计	24	10	14	6.5	82	2460	199.6	65.06	55.46	9.6	198.071	32.595
东坡区	6	2	4	2.1	27	810	57.4	18.6	14.96	3.64	53.429	32.404
彭山区	3	2	1	0.5	4	120	74.2	24.5	23	1.5	82.143	33.019
仁寿县	5	3	2	2	26	780	43	14.05	12	2.05	42.857	32.674
洪雅县	3	1	2	0.9	15	450	10	3.21	2	1.21	7.143	32.1
丹棱县	4	1	3	0.5	6	180	8.5	2.7	1.8	0.9	6.429	31.765
青神县	3	1	2	0.5	4	120	6.5	2	1.7	0.3	6.071	30.769

散装水泥企业现状情况统计表

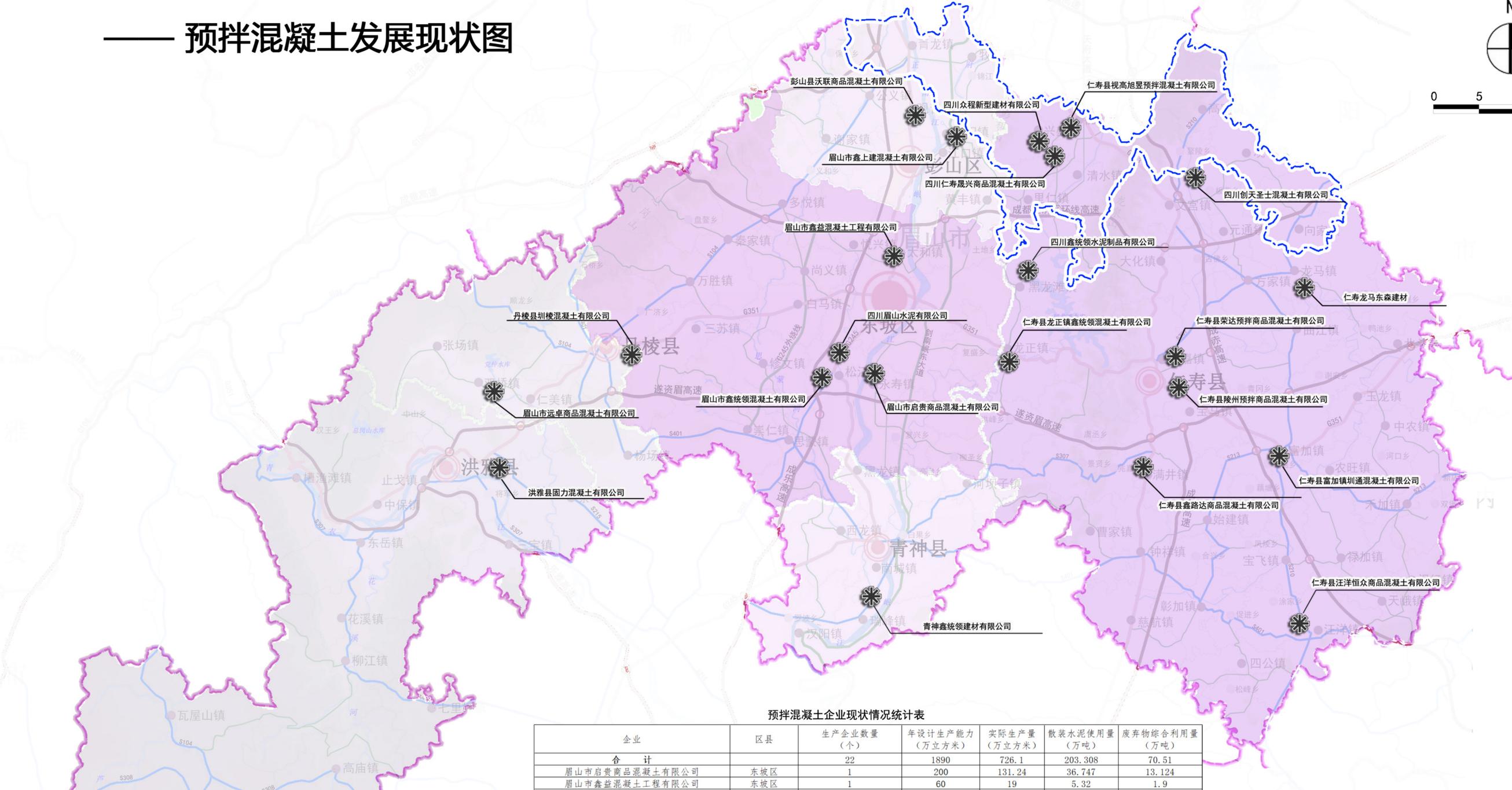
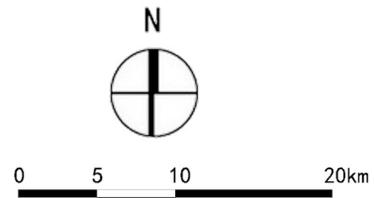
序号	企业名称	所在区县	水泥生产量(万吨)	散装水泥生产量(万吨)	水泥散装率(%)	备注
	合计		509.99	319	62.5	
1	眉山峨兴水泥有限责任公司	东坡区	28.1	17.53	62.38	
2	眉山市华庆建材科技有限公司	东坡区	32.1	19.83	61.78	
3	眉山市东坡区保成建材厂	东坡区	29.6	18.32	61.89	
4	眉山峨洲水泥有限责任公司	东坡区	19	11.42	60.11	
5	四川峨眉水泥有限公司	东坡区	23.92	16.38	68.48	
6	四川眉山水泥有限公司	东坡区	7.77	4.86	62.55	
7	四川建宏建材有限责任公司	彭山区	125.26	77.3	61.71	
8	眉山五湖建材股份有限公司	彭山区	30.02	19.83	66.06	
9	仁寿县汪洋建宝水泥有限公司	仁寿县	131.12	89.31	68.12	
10	仁寿县人民特种水泥有限公司	仁寿县	52	26.36	50.69	
11	仁寿县永基建材有限公司	仁寿县	6.34	2.84	44.79	
12	洪雅县西南水泥有限公司	洪雅县	5.76	3.6	62.5	
13	丹棱县峨成建材有限责任公司	丹棱县	19	11.42	60.11	
14	眉山市峨大水泥有限公司	东坡区				停产
15	眉山市峨红水泥有限责任公司	东坡区				停产
16	四川明坤建材有限责任公司	彭山区				停产
17	四川龙鑫建材有限公司	仁寿县				停产

### 图例

- 农村水泥散装率≥32%
- 30%≤农村水泥散装率<32%
- 水泥生产企业
- 眉山天府新区

# 眉山市散装水泥发展应用专项规划(2020-2025)

## —— 预拌混凝土发展现状图



预拌混凝土企业现状情况统计表

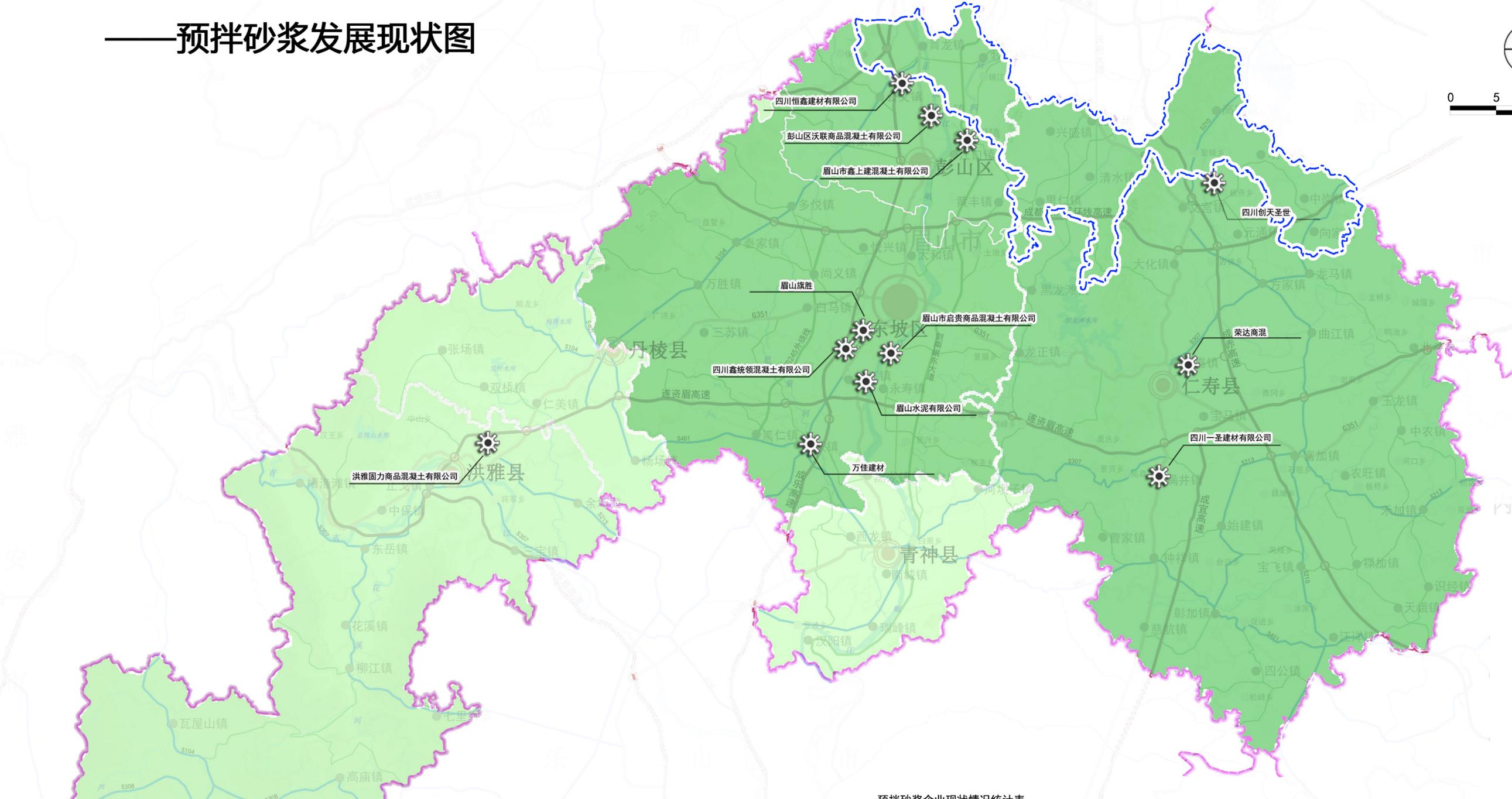
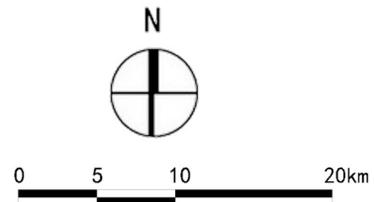
企业	区县	生产企业数量 (个)	年设计生产能力 (万立方米)	实际生产量 (万立方米)	散装水泥用量 (万吨)	废弃物综合利用量 (万吨)
<b>合计</b>		22	1890	726.1	203.308	70.51
眉山市启贵商品混凝土有限公司	东坡区	1	200	131.24	36.747	13.124
眉山市鑫益混凝土工程有限公司	东坡区	1	60	19	5.32	1.9
四川鑫统领混凝土有限公司	东坡区	1	160	35	9.8	1.4
四川眉山水泥有限公司	东坡区	1	30	1.5	0.42	0.15
四川众程新型建材有限公司	眉山天府新区 (在建)	1				
四川仁寿晟兴商品混凝土有限公司	眉山天府新区 (在建)	1				
仁寿县视高旭显预拌混凝土有限公司	眉山天府新区	1	80	44	12.32	4.4
仁寿县陵州预拌商品混凝土有限公司	仁寿县	1	80	60.22	16.862	6.022
仁寿县荣达预拌商品混凝土有限公司	仁寿县	1	80	46.55	13.034	4.655
仁寿县汪洋恒众商品混凝土有限公司	仁寿县	1	30	6.74	1.887	0.674
仁寿县龙正镇鑫统领混凝土有限公司	仁寿县	1	240	85	24.2	8.5
四川鑫统领水泥制品有限公司	仁寿县	1	110	45	12.2	4.5
仁寿县富加镇通混凝土有限公司	仁寿县	1	100	24.7	6.916	2.47
仁寿县鑫路达商品混凝土有限公司	仁寿县	1	100	24.42	6.838	2.442
仁寿龙马东森建材	仁寿县	1	30	3.68	1.03	0.368
四川创天圣士混凝土有限公司	仁寿县	1	80	28.05	7.854	2.805
彭山区沃联商品混凝土有限公司	彭山区	1	120	81.11	22.711	8.111
眉山市鑫上建混凝土有限公司	彭山区	1	120	2.91	0.815	0.291
洪雅县固力混凝土有限公司	洪雅县	1	100	50.5	14.14	5.05
丹棱县圳棱混凝土有限公司	丹棱县	1	80	16	4.48	1.6
眉山市远卓商品混凝土有限公司	丹棱县	1	30	9.18	2.57	0.918
青神鑫统领建材有限公司	青神县	1	60	11.3	3.164	1.13

### 图例

- 混凝土高覆盖区域
- 混凝土低覆盖区域
- 预拌混凝土企业
- 眉山天府新区

# 眉山市散装水泥发展应用专项规划(2020-2025)

## ——预拌砂浆发展现状图



预拌砂浆企业现状情况统计表

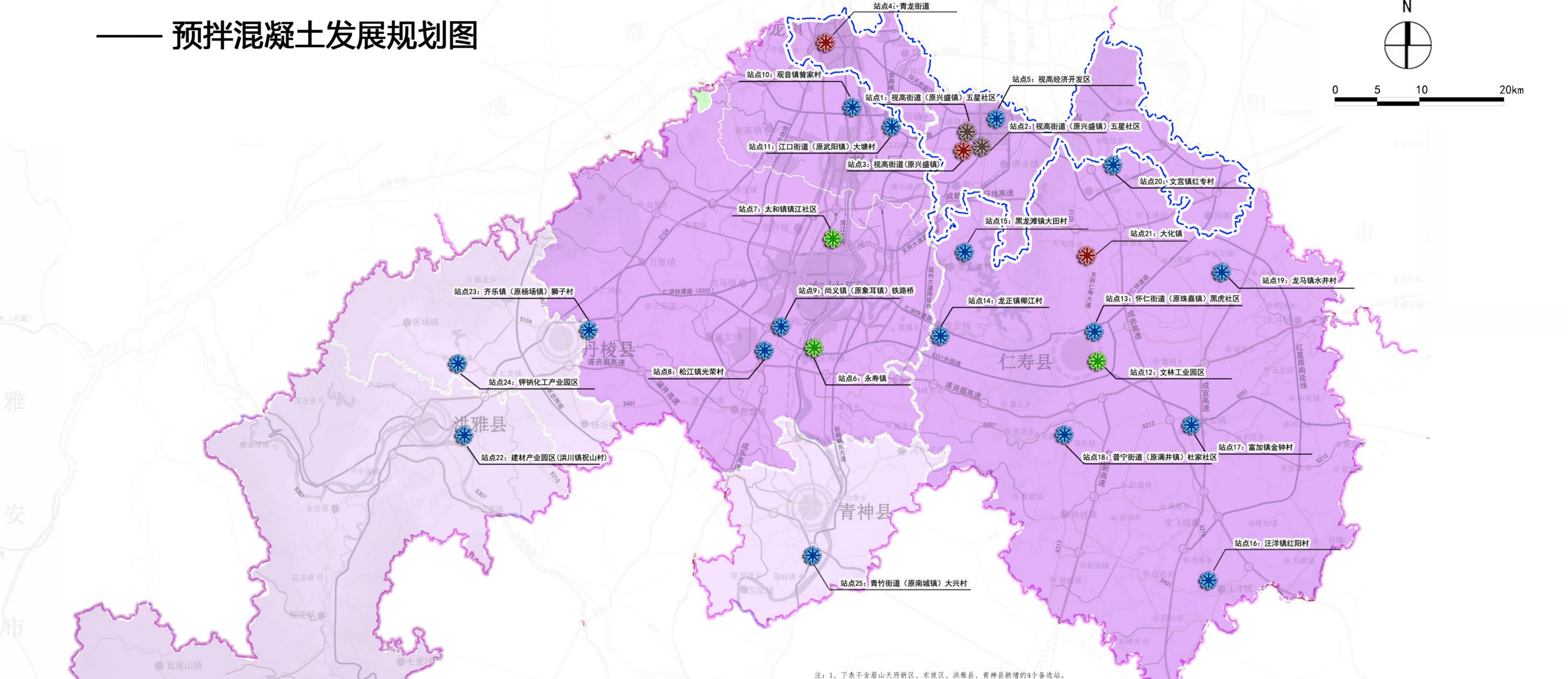
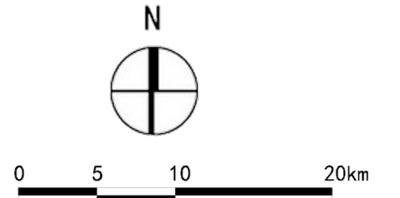
企业	区县	干混砂浆				湿拌砂浆		散装水泥 使用量 (万吨)	废弃物 综合 利用量 (万吨)	预拌砂浆 产量合计 (万吨)
		生产企业数 量(个)	生产能力 (万吨)	实际生产量(万吨)		生产能力(万立方 米)	生产量(万 立方米)			
				合计	其中:散装量					
<b>合计</b>		12	280	17.517	17.517	230	38.334	11.903	1.01	78.851
四川鑫统领混凝土有限公司	东坡区	1	80	10.5	10.5			2.24	0.92	10.5
眉山市启贵商品混凝土有限公司	东坡区	1				30	3.3	0.34		5.28
眉山旗胜	东坡区	1	40	0.5	0.5					0.5
万佳建材	东坡区	1				20	1.097	0.317		1.755
眉山水泥有限公司	东坡区	1				40	3.05	0.312		4.88
四川恒鑫建材有限公司	彭山区	1	40	0.517	0.517			0.14	0.07	0.517
彭山区沃联商品混凝土有限公司	彭山区	1				10	5.84	0.731		9.344
眉山市鑫上建混凝土有限公司	彭山区	1				30	1.92	0.7		3.072
四川创天圣世	仁寿县	1				40	2.825	0.324		4.52
四川一圣建材有限公司	仁寿县	1	120	6	6			0	0.02	6
仁寿荣达	仁寿县	1				40	2.65	0.325		4.24
洪雅固力商品混凝土有限公司	洪雅县	1				20	17.652	4.325		28.243

### 图例

- 砂浆高覆盖区域
- 砂浆低覆盖区域
- 预拌砂浆企业
- 眉山天府新区

# 眉山市散装水泥发展应用专项规划(2020-2025)

## —— 预拌混凝土发展规划图



注：1、下表不含眉山天府新区、东坡区、洪雅县、青神县新增的4个备选站。  
2、以下预拌混凝土站点位置不固定为某一企业，可能根据企业未来发展和市场情况优胜劣汰。

全市预拌混凝土分年度发展目标表

年度	预拌混凝土产量 (万立方米)	产量增长率 (%)	产量增加量 (万立方米) /年	预拌混凝土产能 (万立方米)	预拌混凝土产能利用率 (%)
2018年	726.1	---	---	1910	38.02
2019年	799	10	+73	1950	41
2020年	879	10	+80	2000	44
2021年	966	10	+88	2150	45
2022年	1063	10	+97	2310	46
2023年	1169	10	+106	2490	47
2024年	1286	10	+117	2680	48
2025年	1415	10	+129	2890	49

全市预拌混凝土分区县发展目标表

地区	2025年规划生产量 (万立方米)	2025年产能 (万立方米)	2025年产能利用率 (%)	2018年产能利用率 (%)
眉山天府新区	576	960	60	55
东坡区	250	500	50	44.1
彭山区	105	260	40	35.01
仁寿县	378	900	42	37.03
洪雅县	55	100	55	50.5
丹棱县	33	110	30	22.89
青神县	18	60	30	18.83
合计	1415	2890	49	38.42

全市预拌混凝土企业规划情况表

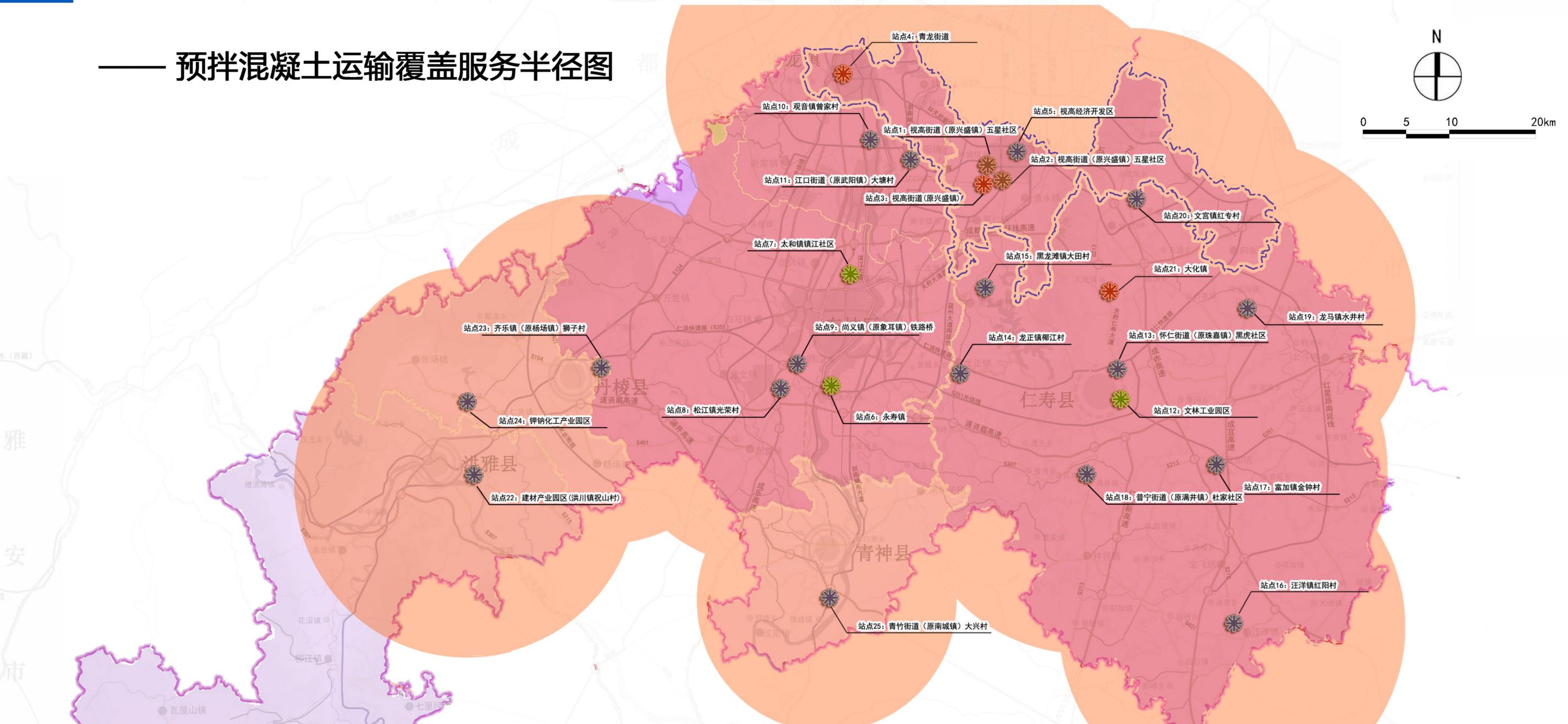
序号	站点位置	区县	建设性质	设计生产能力 (万立方米/年)	预拌混凝土生产量 (万立方米)	预拌混凝土产能利用率 (%)
1	视高街道(原兴盛镇)五星社区	眉山天府新区	在建	120	72	60%
2	视高街道(原兴盛镇)五星社区	眉山天府新区	在建	300	180	60%
3	视高街道(原兴盛镇)	眉山天府新区	新建	220	132	60%
4	青龙街道	眉山天府新区	新建	240	144	60%
5	视高经济开发区	眉山天府新区	保留	80	48	60%
6	永寿镇	东坡区	迁建	200	100	50%
7	太和镇镇江社区	东坡区	迁建	90	45	50%
8	松江镇光荣村	东坡区	保留	160	80	50%
9	尚义镇(原象耳镇)铁路桥	东坡区	保留	50	25	50%
10	观音镇曾家村	彭山区	保留	130	52.5	40%
11	江口街道(原武阳镇)大塘村	彭山区	保留	130	52.5	40%
12	文林工业园区	仁寿县	迁建	80	33.6	42%
13	怀仁街道(原珠嘉镇)黑虎社区	仁寿县	保留	80	33.6	42%
14	龙正镇柳江村	仁寿县	保留	240	100.8	42%
15	黑龙滩镇大田村	仁寿县	保留	110	46.2	42%
16	汪洋镇红阳村	仁寿县	保留	30	12.6	42%
17	富加镇金钟村	仁寿县	保留	100	42	42%
18	普宁街道(原满井镇)杜家社区	仁寿县	保留	100	42	42%
19	龙马镇水井村	仁寿县	保留	50	21	42%
20	文官镇红专村	仁寿县	保留	80	33.6	42%
21	大化镇	仁寿县	新建	30	12.6	42%
22	建材产业园区(洪川镇祝山村)	洪雅县	保留	100	55	55%
23	齐乐镇(原杨场镇)狮子村	丹棱县	保留	80	24	30%
24	钾钠化工产业园区	丹棱县	保留	30	9	30%
25	青竹街道(原南城镇)大兴村	青神县	保留	60	18	30%

### 图例

- 混凝土高覆盖区域
- 混凝土低覆盖区域
- 新建预拌混凝土搅拌站
- 保留预拌混凝土搅拌站
- 迁建预拌混凝土搅拌站
- 在建预拌混凝土搅拌站
- 眉山天府新区

# 眉山市散装水泥发展应用专项规划(2020-2025)

## —— 预拌混凝土运输覆盖服务半径图



注：对于道路交通条件较差的山区，混凝土有效经济运距根据交通条件不同一般以15~40km为宜；道路交通条件较好的平原地区，混凝土有效经济运距根据交通条件不同可按40~80km计。

全市预拌混凝土搅拌站主要服务范围

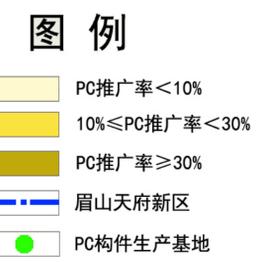
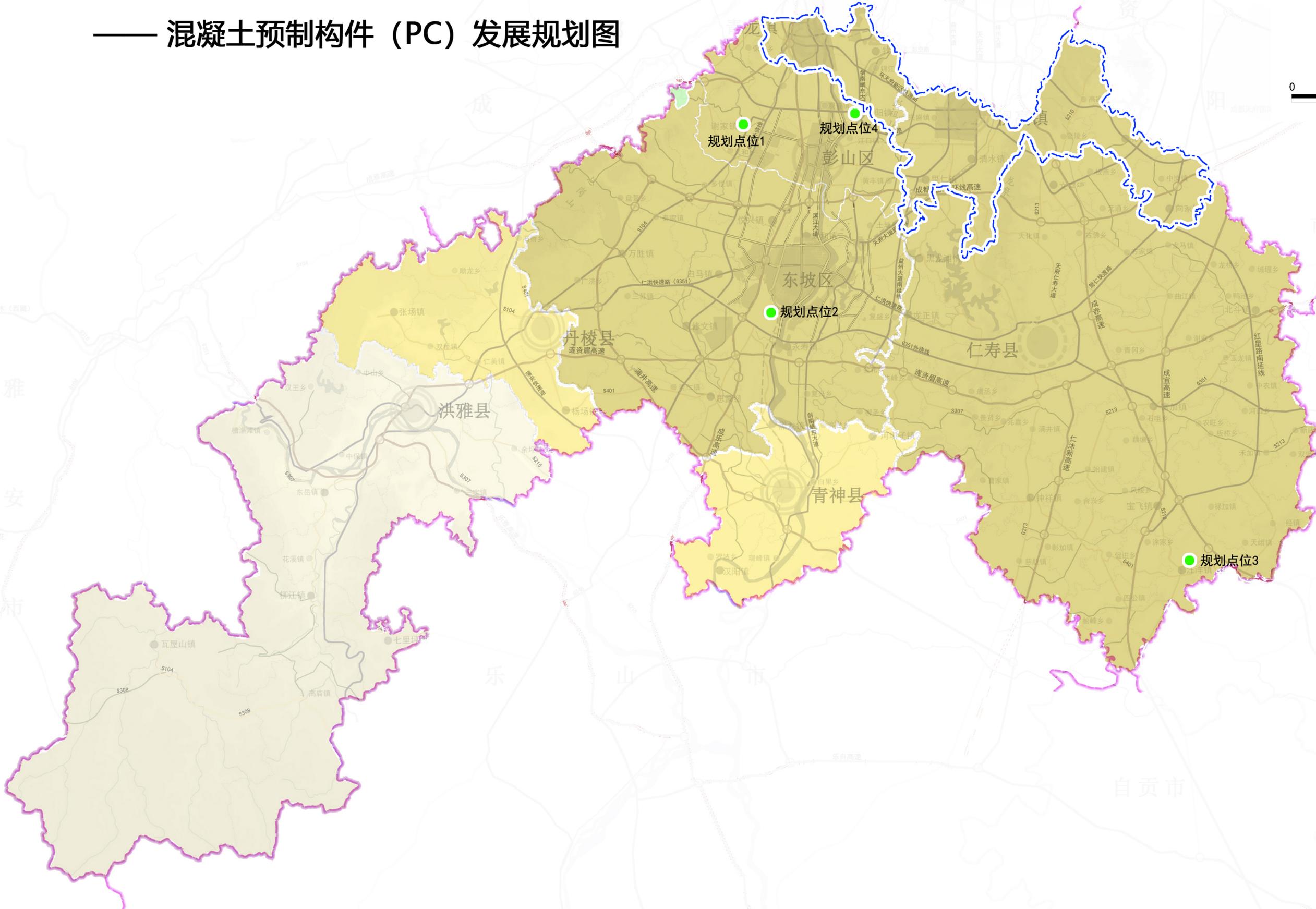
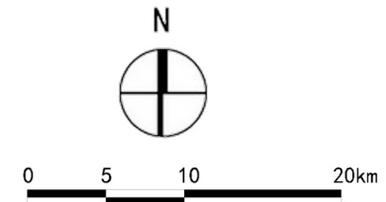
序号	站点位置	区县	建设性质	设计生产能力(万立方米/年)	预拌混凝土生产量(万立方米)	预拌混凝土产能利用率(%)	主要服务范围
1	视高街道(原兴盛镇)五星社区	眉山市天府新区	在建	120	72	60%	眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
2	视高街道(原兴盛镇)五星社区	眉山市天府新区	在建	300	180	60%	眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
3	视高街道(原兴盛镇)	眉山市天府新区	新建	220	132	60%	眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
4	青龙街道	眉山市天府新区	新建	240	144	60%	彭山区: 彭山区全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
5	视高经济开发区	眉山市天府新区	保留	80	48	60%	彭山区: 彭山区全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
6	永寿镇	东坡区	迁建	200	100	50%	东坡区: 东坡区全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
7	太和镇江社区	东坡区	迁建	90	45	50%	东坡区: 东坡区全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
8	松江镇光荣村	东坡区	保留	160	80	50%	东坡区: 东坡区全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
9	尚义镇(原象耳镇)铁路桥	东坡区	保留	50	25	50%	东坡区: 东坡区全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
10	观音镇曾家村	彭山区	保留	130	52.5	40%	彭山区: 彭山区全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
11	江口街道(原武阳镇)大塘村	彭山区	保留	130	52.5	40%	彭山区: 彭山区全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
12	文林工业园区	仁寿县	迁建	80	33.6	42%	仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
13	怀仁街道(原珠嘉镇)黑虎社区	仁寿县	保留	80	33.6	42%	仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
14	龙正镇柳江村	仁寿县	保留	240	100.8	42%	东坡区、仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
15	黑龙滩镇大田村	仁寿县	保留	110	46.2	42%	东坡区、仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
16	汪洋镇红阳村	仁寿县	保留	30	12.6	42%	东坡区、仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
17	富加镇金钟村	仁寿县	保留	100	42	42%	东坡区、仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
18	普宁街道(原满井镇)杜家社区	仁寿县	保留	100	42	42%	东坡区、仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
19	龙马镇水井村	仁寿县	保留	50	21	42%	东坡区、仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
20	文宫镇红专村	仁寿县	保留	80	33.6	42%	东坡区、仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
21	大化镇	仁寿县	新建	30	12.6	42%	东坡区、仁寿县: 仁寿县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
22	建材产业园区(洪川镇祝山村)	洪雅县	保留	100	55	55%	洪雅县: 洪雅县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
23	齐乐镇(原杨场镇)狮子村	丹棱县	保留	80	24	30%	丹棱县: 丹棱县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
24	钾钠化工产业园区	丹棱县	保留	30	9	30%	丹棱县: 丹棱县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。
25	青竹街道(原南城镇)大兴村	青神县	保留	60	18	30%	青神县: 青神县全域; 眉山市天府新区全域; 彭山区东部: 江口街道、黄丰镇、复兴镇、大化镇、文宫镇、黑龙滩镇。

图例

- 混凝土高覆盖区域
- 混凝土低覆盖区域
- 新建预拌混凝土搅拌站
- 保留预拌混凝土搅拌站
- 迁建预拌混凝土搅拌站
- 在建预拌混凝土搅拌站
- 眉山天府新区

# 眉山市散装水泥发展应用专项规划(2020-2025)

## —— 混凝土预制构件(PC)发展规划图



# 眉山市散装水泥发展应用专项规划

**(2020-2025)**

基础资料汇编

# 目录

<b>第 1 章眉山市概况</b> .....	<b>2</b>
1.1 地理位置和人口 .....	2
1.2 自然条件 .....	2
1.3 交通 .....	2
1.4 工业和建筑业 .....	2
1.5 经济和投资 .....	3
<b>第 2 章相关规划</b> .....	<b>3</b>
2.1 《眉山市域城镇体系规划、眉山市城市总体规划》(2017-2035 年) ....	4
2.2 《四川省散装水泥发展“十三五”规划》 .....	4
2.3 《眉山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》 .....	5
2.4 《眉山环天府新区经济带规划》 .....	7
<b>第 3 章背景及城乡建设情况</b> .....	<b>9</b>
3.1 背景情况 .....	9
3.2 眉山市城乡建设情况 .....	14
<b>第 4 章散装水泥发展情况</b> .....	<b>14</b>
4.1 散装水泥使用现状情况 .....	15
4.2 散装水泥企业现状情况 .....	16
4.3 散装水泥发展存在问题 .....	20

## 第 1 章眉山市概况

### 1.1 地理位置和人口

眉山位于四川盆地成都平原西南部，岷江中游和青衣江下游的扇形地带，成都-乐山黄金走廊中段，是成都平原通联川南、川西南、川西、云南的咽喉要地和南大门。

全市幅员面积 7140 平方公里，人口 350.25 万人。

### 1.2 自然条件

眉山市地处成都平原与山区的过渡地带，总体地势西高东低，境内最高海拔 3522 米（洪雅县小凉山水井峰），最低海拔 355 米（仁寿县球溪河出境处）。境内平坝、丘陵、山地皆有分布，其中平坝占 19.44%，主要分布在东坡区；丘陵占 58.97%，主要分布在仁寿县；山地以中、低山为主，占 21.59%，主要分布在洪雅县；彭山、丹棱、青神三县则是丘陵和平坝各占一半，只有零星的低山和中低山。

眉山市属亚热带湿润季风气候区。全市终年温暖湿润、四季分明、夏无酷暑、冬无严寒、降水丰沛。全市多年平均气温在 17℃左右，其中 7 月份均温在 26℃左右，1 月份均温在 6℃左右。全年无霜期在 300 天以上，年降水在 1000-1200mm 之间，并且主要集中在 6-9 月。年均相对湿度 80%左右。日照时数 1000-1200 小时，是全国低日照区之一。

### 1.3 交通

眉山地处成绵乐经济发展带，是成贵、成昆轴线上的重要节点城市。眉山也

是距成都最近的地级市，与天府新区直线距离 50 公里，距离成都主城区仅 70 公里。截止 2017 年底，眉山市与成都、乐山、资阳、雅安等相邻市均已通高速公路，且已实现县县通高速公路。眉山市境内既有铁路里程达到 125.3 公里，其中成昆铁路南北纵穿眉山境内 54.6 公里（客货混行铁路），成绵乐城际铁路南北向纵穿眉山境内 70.7 公里。眉山市主要航道有岷江航道和青衣江航道，全市航道里程 768 公里，其中通航里程 280 公里，含等级航道 90 公里（岷江航道 79 公里，青衣江航道 11 公里），等外航道 190.3 公里。眉山市境内目前没有民用机场。

## 1.4 工业和建筑业

2018 年规模以上工业增加值增长 9.0%。年末规模以上工业企业总数 569 户。全年规模以上工业中参与统计的产品有 113 种产量增长，增长面 68.1%。全年规模以上工业产销率 97.8%，实现主营业务收入 1306.3 亿元，增长 15.6%，实现利润总额 66.5 亿元，增长 6.7%。

年末具有资质等级的建筑企业 114 户，实现总产值 407.52 亿元，增长 19.3%。

## 1.5 经济和投资

2018 年地区生产总值（GDP）1256.02 亿元，增长 7.5%。其中，第一产业增加值 186.50 亿元，增长 3.8%；第二产业增加值 554.46 亿元，增长 7.1%；第三产业增加值 515.06 亿元，增长 9.5%。三次产业对 GDP 增长的贡献率分别为 7.3%、48.0%、44.7%，分别拉动 GDP 增长 0.5、3.6、3.4 个百分点。人均地区生产总值 42155 元，增长 7.8%。

全年全社会固定资产投资 1031.64 亿元，同口径增长 12.7%。按产业分，第

一产业投资 28.28 亿元，增长 11.9%；第二产业投资 310.80 亿元，增长 21.4%；第三产业投资 692.57 亿元，增长 9.2%。按类型分，基本建设投资 605.74 亿元，15.2%；更新改造投资 141.79 亿元，下降 16.7%。

全年房地产开发投资 257.12 亿元，增长 32.8%。全年商品房施工面积 1676.15 万平方米，增长 1.6%；商品房销售面积 480.85 万平方米，增长 17.6%。

## 第 2 章相关规划

### 2.1 《眉山市域城镇体系规划、眉山市城市总体规划》 (2017-2035 年)

发展目标：立足“世界眼光、国际标准、眉山特色”，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，顺应成都建设国家中心城市时代使命和战略要求，奋力推动眉山高质量发展，以先进理念引导眉山城市建设，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会，打造天府新区增长极、大都市区新高地、开放发展示范市，建设繁荣富裕美好眉山。

城市定位：成都大都市区副中心城市、环成都经济圈开放发展示范市、以东坡文化为特色的历史文化名城、生态宜居的公园城市。

市域城镇体系：按照区域协调、城乡统筹的原则，发挥各级城镇带动作用，通过资源优化配置，市域规划形成 1 个中心城市、1 个副中心城市、5 个二级城镇、31 个重点镇和多个一般镇（乡）的五级城镇体系。

为落实城市战略定位，积极融入成都大都市区，实现“开放引领、创新驱动、绿色发展”，规划科学配置资源，在眉山市域范围内形成“三轴两带一片”的整体空间结构，以重点地区带全域，构建眉山新的城乡发展格局。

未来将在跨区域、市域、规划区、中心城区四个层面具体优化空间资源配置。跨区域层面重点加强与成都的同城化建设，与周边城市的共建和重点问题协调；市域层面以新型城镇化思想为指引，重点优化三生空间关系和新型城乡体系，强调刚性管控，促进重大基础设施的城乡一体化发展；中心城区层面，重点解决彭山撤县设区后东坡、彭山两个城区的一体化发展问题，完善以人民为中心的设施配置和服务职能，以东坡文化为龙头促进城市特色建设，打造宜居宜业宜商现代城市。

市域人口规模和城镇化水平：规划到 2025 年，市域户籍人口规模约为 365-370 万人，常住人口规模约为 335-340 万人，常住人口城镇化率达到 54-56%，城镇人口约为 180-190 万人。规划到 2035 年，市域户籍人口规模约为 380-390 万人，常住人口规模约为 395-410 万人，常住人口城镇化率达到 66-68%，城镇人口约为 270-280 万人。

城市规模：规划到 2025 年，中心城区人口规模 75 万人，中心城区城市建设用地规模为 75 平方公里，人均城市建设用地面积控制在 100 平方米/人以内。规划到 2035 年，中心城区人口规模 100 万人。中心城区城市建设用地为 100 平方公里，人均城市建设用地面积控制在 100 平方米/人以内。

## 2.2 《四川省散装水泥发展“十三五”规划》

规划范围：四川省所辖行政区域。

规划期限：2016 年—2020 年。

规划目标：

### 1、散装水泥

“十三五”期末全省水泥散装率达到 57.5%，年均增长 1.5 个百分点。眉山

市水泥散装率达到 54.03%，实现年均增长 1.3 个百分点。

图表 2-1 散装水泥发展目标表：引自《四川省散装水泥发展“十三五”规划》

地区	水泥用量 (万吨)	散装水泥用量 (万吨)	散装水泥使用率增速 (%)	散装水泥使用率 (%)
00. 全省	13018	7485	1.5	57.5
12. 眉山市	464	251	1.3	54.03

## 2、预拌混凝土

“十三五”期末，全省预拌混凝土产能利用率力争达到 45%，年均增长 0.67 个百分点。眉山市预拌混凝土产能利用率达到 44%，实现年均增长 0.7 个百分点。

图表 2-2 预拌混凝土发展目标表：引自《四川省散装水泥发展“十三五”规划》

地区	规划生产量(万立方米/年)	规划年设计生产能力 (万立方米/年)	产能利用率增速 (百分点)	产能利用率 (%)
合计	9247	20546	0.67	45.0
12. 眉山市	266	605	0.7	44

## 3、预拌砂浆

“十三五”期末，眉山市预计年生产能力达到 170 万吨/年。

图表 2-3 预拌砂浆发展目标表：引自《四川省散装水泥发展“十三五”规划》

地区	预计年生产能力(万吨/年)	增加生产企业(个)
全省	2790	20
眉山市	170	0

## 4、农村散装水泥

“十三五”期末，各市（州）每年建成 1 个规模在 1 万吨以上的农村散装水泥销售网点或配送站，全省农村散装水泥销售网点或配送站达 436 个以上，居住人口 1 万人以上的建制镇实现农村散装水泥网络配送。

图表 2-4 农村散装水泥发展目标表：引自《四川省散装水泥发展“十三五”规划》

地区	水泥总用量 (万吨)	散装水泥用量 (万吨)	散装水泥使用率增速 (百分点)	散装水泥使用率 (%)
00. 全省	7941	2906	1.5	36.6
12. 眉山市	277	102	1.5	36.7

## 2.3 《眉山市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

主要目标。充分考虑我市发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，未来五

年分为“两步走”：到 2017 年，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会；到 2020 年，努力建成全省创新发展先行区、统筹城乡先行区、生态文明先行区、开放合作先行区和全面小康先行区。

《纲要》围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，明确了“十三五”时期发展的着力点和战略举措。

推动眉山中心城区领先发展。加快把眉山中心城区建设成为大城市，提升中心城区首位度。突出城市功能布局和产业支撑，加快中部历史文化名城、西部现代工业新城、东部生活品质之城融合发展，加快建设宜业宜居宜人的现代城市。推进眉山市、彭山区组团发展，启动北部郊区建设，加快基础设施互联互通。推动眉山与成都平原城市群一体化发展，坚持有特色、无落差，培育发展比较优势，将中心城区建设成为拉动眉山经济社会发展的核心增长极。

强化资源利用效率。加快建设资源节约型环境友好型社会，加强资源节约和循环高效利用，大力发展绿色低碳循环经济。严格实施固定资产投资项目节能和评估审查制度，淘汰落后过剩产能，遏制高耗能行业过快增长。全面推进工业、建筑、交通、商贸、公共机构等重点领域节能。实行最严格的水资源管理制度，建设节水型社会。坚持最严格的节约用地制度，最大限度提高土地利用效益。加大节能减排宣传，树立绿色、低碳发展理念，推广绿色消费模式。加快重点领域资源回收利用体系建设。

## 2.4 《眉山环天府新区经济带规划》

规划范围：包括彭山区和仁寿县多个乡镇，共 530 平方公里。

规划期限：近年至 2025 年，远年至 2035 年，远景展望至 2050 年。

战略定位：天府公园城、眉山创新谷

发展目标：近期（2025年）：决战决胜全面小康，加快建设开放创新引领区，成眉同城突破区，在全市率先实现次级突破，率先全面建成小康社会。远期（2035年）：加快建设绿色生态样板区、高质量发展先行区和美好生活示范区，初步建成具有国际影响力的成都大都市区重要节点城市，基本实现社会主义现代化。远景（2050年）：全面建成成都国际化大都市区重要节点城市，全面实现社会主义现代化，建成眉山环天府新区经济带。

空间结构规划：

构建“三山三片，多水多点”全域生态安全格局。

三山：保护龙泉山、彭祖山及长秋山植被和生物多样性，保护山体不被破坏侵蚀。三片：三片山前生态敏感区限制开发建设，保护林地资源，进行水土流失防治及地灾治理，破坏地区进行生态修复。多水：重要水系及其支流、重要引水工程，预留水系绿化缓冲带并进行水环境整治。多点：区内重要水库山塘，作为水源或径流调蓄水库，严格保护严禁侵占。

构建成眉协同区域空间结构。

融入四轴，带动三大板块。西部片区融入成德绵眉乐城镇发展轴；中部片区与成都共同构建成眉协同发展轴；东部片区对接龙泉山东侧产业带和成渝国际创新发展轴，融入大临空格局。三擎驱动，促进城乡一体。重点培育青龙、视高、临空三大发展引擎，带动环天府新区经济带以及周边区域的全面发展，促进全域城乡一体化格局的形成。依山傍水，彰显生态特色。依山傍水建设城市，注重与自然的和谐共生，突出公园城市特点，体现生态价值。

构建“一核两翼多点”经济带空间结构。

一核：天府眉山核心区。立足天府新区中部创新主轴，紧密对接成都高新区、天府科学城，充分发挥自身山水资源优势，打造以电子信息、数字经济和高端服务为主导的创新服务核。两翼：西翼为天府眉山高端产业区。依托成德绵眉乐城镇发展轴，落实天府新区南侧成眉战略新兴产业功能区要求，构建以电子信息、装备制造、先进材料、数字经济、高端服务等功能为核心的高端产业功能区。东翼为天府眉山临空经济区。依托临近天府国际机场核空港新城的区位优势，打造以电子信息、装备制造、先进材料、数字经济、高端服务为主的产城融合区。多点：打造眉山环天府新区经济带范围内的多个特色小城镇核田园综合体，乡镇建设突出自身特色优势，用地集约布局，彼此之间形成网络化交通联系。

## 第 3 章 背景及城乡建设情况

### 3.1 背景情况

#### 3.1.1 生态文明建设

1、2013 年，中央新型城镇化会议提出“要坚持生态文明，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，尽可能减少对自然的干扰和损害，节约集约利用土地、水、能源等资源。”工作部署，为眉山市散装水泥事业发展创造了更有利的社会环境和政策环境。2015 年 4 月 25 日国务院发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》，把坚持绿色发展、循环发展、低碳发展作为生态文明建设的基本途径。经济社会发展必须建立在资源环境高效循环利用、生态环境受到严格保护的基础上，并与生态文明建设相协调。形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。散装水泥推广应用是生态文明建设的重要抓手，无疑将为散装水泥发

展带来机遇。

2、大气环境保护事关人民群众根本利益，事关实现中华民族伟大复兴的中国梦。当前，大气污染形势严峻，国家出台了严厉的环境保护法，制定了《大气污染防治行动计划》。推广散装水泥、施工工地禁止现场搅拌混凝土和砂浆是减少施工扬尘的主要措施。据测算，造成大气污染主要来源，燃煤类排第一，占比18-28%；机动车排第二，占比16-24%；工业类排第三，占比15-22%；扬尘类排第四，占比10-20%。每推广1万吨散装水泥可减少粉尘排放100.5吨，减少CO<sub>2</sub>排放450吨，减少SO<sub>2</sub>排放0.33吨。

### 3.1.2 全面深化改革

1、十八届三中全会提出了“全面改革、经济转型、产业升级”，对眉山市传统水泥行业及散装水泥业的产业升级、技术更新以及缓解产能过剩等提供了有利的政策支持。

2、《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局”。西部省区市是“一带一路”的主要参与者和最大受益者，眉山作为四川重要城市，必须要加快交通、油气等基础设施建设，构建丝绸之路战略资源综合运输体系。大量的基础设施建设为散装水泥市场打开了新的需求空间。

### 3.1.3 新型城镇化

牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，紧紧围绕全面提高城镇化质量，坚持因地制宜、分类指导、依法推进，坚持质量与速度并重，扎实推进以人为本的城镇化，通过改革释放城镇化发展潜力，走“形

态适宜、产城融合、城乡一体、集约高效”的新型城镇化道路。国家新型城镇化工作提出“一融两新”的部署，对绿色环保、可持续发展和低碳生态等方面提出更高的要求，既促进了水泥散装率的提高，也倒逼生产、运输等技术更新，实现产业升级。通过城镇建设以点带面，为农村推散工作奠定坚实基础。城乡环境综合治理力度继续加大为全市进一步实现农村“禁现”提供政策环境和工作基础。

### 3.1.4 特色小镇和乡村振兴

2016年07月，住建部、国家发改委、财政部发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，制定了2020年的培育目标。到2020年，培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、科技教育、传统文化、美丽宜居等特色小镇，引领带动全国小城镇建设。

2018年1月2日，国务院公布了2018年中央一号文件，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。提出按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排，中央农村工作会议明确了实施乡村振兴战略的目标任务：

- 到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；
- 到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；
- 到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

特色小镇和乡村振兴的政策极大的促进了城镇化和农村地区的发展，必将为散装水泥的发展带来重大机遇。

### 3.1.5 四川省“一千多支、五区协同”和成眉同城化发展新格局

为着力解决四川区域协调发展不足等问题，四川省提出构建“一千多支、五

区协同”的区域发展新格局。

主要包括以下几方面内容:做强“主干”，支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市。发展“多支”，打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。大力促进“五区协同”发展，推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展;推动成都与环成都经济圈协同发展;推动甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州、凉山彝族自治州与内地协同发展;推动区域内各市（州）之间协同发展。

眉山市为环成都经济圈重要支撑点，目前，成都、德阳、眉山、资阳签订《关于加快成德眉资同城化发展合作协议》，约定以区域规划、基础设施、产业布局、生态环保、公共服务、户籍管理、人才流动、政策协同等八方面的同城化为重点，推进成德眉资同城化发展，建成全国重要的现代服务业和先进制造业中心，全国公园城市样板区、全面自主创新改革先行区、内陆开放型经济引领区、国内同城化发展示范区和成渝世界级城市群核心区。

成都“东进”“南拓”战略是眉山城市经济发展的重要机遇。成都市的产业和空间发展进入扩散化的阶段，正是成眉同城的历史机遇。眉山具备承接成都产业转移的区位优势：眉山作为距离成都和天府新区最近的城市，也是成都大都市圈的核心城市之一，承接产业转移、参与功能协作具有得天独厚的优势。利用通道优势、整合空间资源，是眉山赢得区域竞争的重要路径。依托成都向南开放的三大通道门户地位，打造物流集散中心，成为成都平原的人员与物资交流中心。眉山既要继续发挥中部产业带与天府新区近接的优势，也要借力成都东跨战略，发展东部丘陵和平原地区，合力打造大眉山的空间构架。

### 3.1.6 天府新区和“环天府新区经济带”

2014年10月2日，国务院批复同意设立四川天府新区，天府新区晋升为国家级新区。天府新区总体定位为：以现代制造业为主的国际化现代新区，内陆开放经济高地、宜业宜商宜居城市、现代高端产业集聚区、统筹城乡一体化发展示范区。

2015年11月12日，重新修编后的《四川天府新区总体规划（2010-2030年）（2015年版）》获批。将眉山市环天府新区区域的彭山区观音、牧马、武阳、锦江和仁寿县视高街道（原兴盛、清水）、文宫、高家（原高家及鳌陵）、贵平（原观寺）等乡镇共448平方公里纳入了协调管控区，增加了眉山发展空间，有利于推动天府新区的青龙和视高片区连片整体发展，也有利于环天府新区区域的乡镇进一步借助天府新区谋求更大发展，并为全市进一步打造全域天府新区打下坚实基础。

2017年11月，眉山提出高起点、高标准规划建设“环天府新区经济带”。该区域涉及多个乡镇，规划面积530平方公里。其中，加速发展区210平方公里；协调管控区320平方公里。

2018年8月中旬，四川省委书记彭清华莅临眉山，在调研眉山天府新区管委会时强调，眉山片区要按照公园城市理念高标准规划建设，与成都片区加强对接，推动空间布局融为一体、基础设施连通成网、产业发展错位互补、资源要素自由流动、公共服务共建共享，在成眉同城发展中率先突破。要树立全球视野和战略目光，大力提升对外开放合作水平，积极发展高端现代产业，努力走在全省高质量发展前列。

### 3.1.7 建设繁荣富裕美好眉山

2017年，眉山市委、市政府大力实施“135战略”，锁定一个目标：建设繁荣富裕美好眉山；坚持三条路径：开放引领、创新驱动、绿色发展；在融入成都、产业发展、文化旅游、城乡建设、民生事业五个重点领域取得新突破。

眉山市将立足“世界眼光、国际标准、眉山特色”，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，顺应成都建设国家中心城市的历史使命和战略要求，奋力推动眉山高质量发展，以先进理念引导眉山城市建设，在全省率先实现次级突破、率先全面建成小康社会，打造天府新区增长极、大都市区新高地、环成都经济圈开放发展示范市，建设繁荣富裕美好眉山。

## 3.2 眉山市城乡建设情况

眉山市幅员面积 7140 平方公里，人口 350.25 万人。

2017年，全市建成区面积达到 130.45 平方公里，园林绿地面积 4345 公顷。目前，高校总数达到 9 所，跻身全省三甲。“绿海明珠”“千湖之城”“百园之市”建设成效明显，全市森林覆盖率达到 49.49%，比全省高出 10 个百分点以上；成功创建国家级园林城市、四川省森林城市、省级环境保护模范城市；建成成德绵眉乐铁路客运专线、岷江汉阳航电枢纽工程，建成“三横四纵”高速公路网，实现县县通高速，全市进入“双高（高铁+高速）、双港（水港+空港）”时代。

2017年11月，眉山提出高起点、高标准规划建设“环天府新区经济带”。该区域涉及多个乡镇，规划面积 530 平方公里。其中，加速发展区 210 平方公里；协调管控区 320 平方公里。

## 第 4 章 散装水泥发展情况

### 4.1 散装水泥使用现状情况

2018 年，眉山市房地产开发投资 257.12 亿元。全年商品房施工面积 1676.15 万平方米；商品房销售面积 480.85 万平方米。

2018 年，全市共使用水泥 509.98 万吨，推广应用散装水泥 319.00 万吨，散装率 62.55%，固定接收库 126 个，总容量 3.96 万吨，专用汽车 71 辆，流动罐 102 个。对全市节能减排产生了较大的综合效益。全市农村水泥使用量达到 199.60 万吨，散装水泥用量 65.06 万吨，散装水泥销售点 24 个，农村散装水泥使用率 32.6%。

图表 4-1 散装水泥使用情况统计表

区县	散装水泥使用量（万吨）	水泥使用总量（万吨）	散装水泥使用率（%）
合计	319.000	509.980	62.551
东坡区	94.900	151.720	62.549
彭山区	97.130	155.280	62.552
仁寿县	97.410	155.730	62.551
洪雅县	18.460	29.510	62.555
丹棱县	7.050	11.270	62.555
青神县	4.050	6.470	62.597

图表 4-2 散装水泥固定接收库统计表

企业	数量（个）	容量（万吨）	本年实际作业量（万吨）	区县
合计	126	3.962	215.185	
仁寿县视高旭显预拌混凝土有限公司	4	0.12	12.752	眉山天府新区
眉山市启贵商品混凝土有限公司	12	0.3	37.69	东坡区
眉山市鑫益混凝土工程有限公司	6	0.16	5.32	东坡区
四川鑫统领混凝土有限公司	6	0.18	12.04	东坡区

企业	数量 (个)	容量(万吨)	本年实际作业 量(万吨)	区县
彭山区沃联商品混凝土有限公司	8	0.16	24.14	彭山区
眉山市鑫上建混凝土有限公司	6	0.83	0.81	彭山区
四川恒鑫建材有限公司	2	0.12	0.14	彭山区
仁寿县陵州预拌商品混凝土有限公司	8	0.12	17.662	仁寿县
仁寿县荣达预拌商品混凝土有限公司	6	0.18	13.679	仁寿县
仁寿县汪洋恒众商品混凝土有限公司	4	0.04	1.89	仁寿县
鑫统领建材集团仁寿混凝土分公司	30	0.9	37.747	仁寿县
仁寿县富加镇圳通混凝土有限公司	4	0.08	6.92	仁寿县
仁寿县鑫路达商品混凝土有限公司	6	0.12	6.84	仁寿县
仁寿龙马东森建材厂	2	0.04	1.03	仁寿县
四川创天圣世混凝土有限公司	8	0.15	7.85	仁寿县
洪雅县固力混凝土有限公司	2	0.12	18.465	洪雅县
丹棱县圳棱混凝土有限公司	6	0.18	4.48	丹棱县
眉山市远卓商品混凝土有限公司	4	0.042	2.57	丹棱县
青神鑫统领建材有限公司	2	0.12	3.16	青神县

图 表 4-3 农村散装水泥使用情况统计表

地区	农村散装水泥销售点						使用量				农村 预拌 混凝土 产量 (万立 方米)	农村 散装水 泥使 用率(%)
	合计 (个)	其中		销售量 (万 吨)	散装水泥罐		农村水 泥使用 量 (万吨)	农 村 散 装 水 泥 使 用 量 (万 吨)	其中			
		水泥企 业建点 数量 (个)	其它 投资 建点 数量 (个)		数 量 (个)	容 量 (吨)			预拌混 凝土使 用散装 水泥 (万吨)	水泥制品使 用散装水泥 (万吨)		
合计	24	10	14	6.500	82	2460	199.600	65.060	55.460	9.600	198.071	32.595
东坡区	6	2	4	2.100	27	810	57.400	18.600	14.960	3.640	53.429	32.404
彭山区	3	2	1	0.500	4	120	74.200	24.500	23.000	1.500	82.143	33.019
仁寿县	5	3	2	2.000	26	780	43.000	14.050	12.000	2.050	42.857	32.674
洪雅县	3	1	2	0.900	15	450	10.000	3.210	2.000	1.210	7.143	32.100
丹棱县	4	1	3	0.500	6	180	8.500	2.700	1.800	0.900	6.429	31.765
青神县	3	1	2	0.500	4	120	6.500	2.000	1.700	0.300	6.071	30.769

## 4.2 散装水泥企业现状情况

### 1、水泥生产企业现状情况

目前眉山市有水泥生产企业 17 家，年生产水泥共 509.98 万吨，其中供应散

装水泥 319.00 万吨，水泥散装率 62.55%，发放库 37 个。

图表 4-4 散装水泥企业现状情况统计表

序号	企业名称	所在区县	水泥生产量(万吨)	散装水泥生产量(万吨)	水泥散装率(%)	备注
	合计		509.98	319.00	62.50	
1	眉山峨兴水泥有限责任公司	东坡区	28.1	17.53	62.38	
2	眉山市华庆建材科技有限公司	东坡区	32.1	19.83	61.78	
3	眉山市东坡区保成建材厂	东坡区	29.6	18.32	61.89	
4	眉山峨洲水泥有限责任公司	东坡区	19	11.42	60.11	
5	四川峨眉水泥有限公司	东坡区	23.92	16.38	68.48	
6	四川眉山水泥有限公司	东坡区	7.77	4.86	62.55	
7	四川建宏建材有限责任公司	彭山区	125.26	77.3	61.71	
8	眉山五湖建材股份有限公司	彭山区	30.02	19.83	66.06	
9	仁寿县汪洋建宝水泥有限公司	仁寿县	131.12	89.31	68.12	
10	仁寿县人民特种水泥有限公司	仁寿县	52	26.36	50.69	
11	仁寿县永基建材有限公司	仁寿县	6.34	2.84	44.79	
12	洪雅县西南水泥有限公司	洪雅县	5.76	3.6	62.50	
13	丹棱县峨成建材有限责任公司	丹棱县	19	11.42	60.11	
14	眉山市峨大水泥有限公司	东坡区				停产
15	眉山市峨红水泥有限责任公司	东坡区				停产
16	四川明坤建材有限责任公司	彭山区				停产
17	四川龙鑫建材有限公司	仁寿县				停产

## 2、预拌混凝土企业现状情况

全市共有预拌混凝土企业 22 家，设计生产能力达到 1910 万立方米/年，实际产量达到 726.1 万立方米/年，散装水泥使用量为 203.31 万吨，混凝土搅拌车 665 辆，混凝土泵车 167 辆/台。

图表 4-5 现状预拌混凝土企业一览表

企业	区县	生产企业数量(个)	年设计生产能力(万立方米)	实际生产量(万立方米)	散装水泥使用量(万吨)	废弃物综合利用量(万吨)
合计		22	1910	726.1	203.308	70.51
四川众程新型建材有限公司	眉山天府新区(在建)	1				
四川仁寿晟兴商品混凝土有限公司	眉山天府新区(在建)	1				

## 眉山市散装水泥发展应用专项规划（2020-2025）基础资料汇编

企业	区县	生产企业数量	年设计生产能力	实际生产量 (万立方)	散装水泥 使用量	废弃物综 合利用量
仁寿县视高旭昱预拌混凝土有限公司	眉山天府新区	1	80	44	12.32	4.4
眉山市启贵商品混凝土有限公司	东坡区	1	200	131.24	36.747	13.124
眉山市鑫益混凝土工程有限公司	东坡区	1	60	19	5.32	1.9
四川鑫统领混凝土有限公司	东坡区	1	160	35	9.8	1.4
四川眉山水泥有限公司	东坡区	1	50	1.5	0.42	0.15
彭山区沃联商品混凝土有限公司	彭山区	1	120	81.11	22.711	8.111
眉山市鑫上建混凝土有限公司	彭山区	1	120	2.91	0.815	0.291
仁寿县陵州预拌商品混凝土有限公司	仁寿县	1	80	60.22	16.862	6.022
仁寿县荣达预拌商品混凝土有限公司	仁寿县	1	80	46.55	13.034	4.655
仁寿县汪洋恒众商品混凝土有限公司	仁寿县	1	30	6.74	1.887	0.674
仁寿县龙正镇鑫统领混凝土有限公司	仁寿县	1	240	85	24.2	8.5
四川鑫统领水泥制品有限公司	仁寿县	1	110	45	12.2	4.5
仁寿县富加镇圳通混凝土有限公司	仁寿县	1	100	24.7	6.916	2.47
仁寿县鑫露达商品混凝土有限公司	仁寿县	1	100	24.42	6.838	2.442
仁寿龙马东森建材厂	仁寿县	1	30	3.68	1.03	0.368
四川创天圣世混凝土有限公司	仁寿县	1	80	28.05	7.854	2.805
洪雅县固力混凝土有限公司	洪雅县	1	100	50.5	14.14	5.05
丹棱县圳棱混凝土有限公司	丹棱县	1	80	16	4.48	1.6
眉山市远卓商品混凝土有限公司	丹棱县	1	30	9.18	2.57	0.918
青神鑫统领建材有限公司	青神县	1	60	11.3	3.164	1.13

## 3、预拌砂浆企业现状情况

全市预拌砂浆企业 12 家，干混砂浆生产能力达到 280 万吨，湿拌砂浆生产能力达到 230 万立方米，实际生产量 78.851 万吨，其中，干混砂浆产量 17.517 万吨，湿拌砂浆产量 38.334 万立方米，散装水泥使用量 11.903 万吨，废弃物综合利用 1.010 万吨。

图表 4-6 现状预拌砂浆企业一览表

企业	区县	干混砂浆				湿拌砂浆		散装水泥使用量(万吨)	废弃物综合利用量(万吨)	预拌砂浆产量合计(万吨)
		生产企业数量(个)	生产能力(万吨)	实际生产量(万吨)		生产能力(万立方米)	生产量(万立方米)			
				合计	其中：散装量					
合计		12	280	17.517	17.517	230	38.334	11.903	1.010	78.851
四川鑫统领混凝土有限公司	东坡区	1	80	10.500	10.500			2.240	0.92	10.500
眉山市启贵商品混凝土有限公司	东坡区	1				30	3.300	0.340		5.280
眉山市旗胜建材有限公司	东坡区	1	40	0.500	0.500					0.500
眉山市万佳建材有限公司	东坡区	1				20	1.097	0.317		1.755
四川眉山水泥有限公司	东坡区	1				40	3.05	0.312		4.880
四川恒鑫建材有限公司	彭山区	1	40	0.517	0.517			0.14	0.07	0.517
彭山区沃联商品混凝土有限公司	彭山区	1				10	5.840	0.731		9.344
眉山市鑫上建混凝土有限公司	彭山区	1				30	1.92	0.700		3.072

企业	区县	干混砂浆				湿拌砂浆		散装水泥使用量(万吨)	废弃物综合利用量(万吨)	预拌砂浆产量合计(万吨)
		生产企业数量(个)	生产能力(万吨)	实际生产量(万吨)		生产能力(万立方米)	生产量(万立方米)			
				合计	其中：散装量					
四川创天圣世混凝土有限公司	仁寿县	1				40	2.825	0.324		4.520
四川一圣建材有限公司	仁寿县	1	120	6.000	6.000			0.000	0.020	6.000
仁寿荣达混凝土有限公司	仁寿县	1				40	2.65	0.325		4.240
洪雅固力商品混凝土有限公司	洪雅县	1				20	17.652	4.325		28.243

注：湿拌砂浆按照 1 立方折合 1.6 吨计算。

### 4.3 散装水泥发展存在问题

眉山市散装水泥推广工作在新型城镇化建设、城乡环境综合治理等多个发展机遇下，取得阶段性成效。截止 2018 年，全市水泥散装率为 62.5%，为了十三五期间全市散装水泥工作能健康发展，必须保持清晰的头脑，正确认识当前工作中的薄弱环节。

1、预拌混凝土产能提升迅速，总体产能趋于饱和，局部尚待优化升级。

截至 2018 年底，全市预拌混凝土生产企业达到 22 个，比 2015 年底增加了 8 个，生产能力 1910 立方米/年，生产能力比 2015 年增加 900 万立方米；2018 年实际混凝土产量 726.1 万立方米，比 2015 年增加了 482.37 万立方米；2018 年预拌混凝土搅拌站产能利用率为 38.02%，比 2015 年提高了 13.89%，全市预拌混凝土产能利用率提升迅速。

从区域上看，全市各区县均有预拌混凝土企业分布，未来通过改造升级，基

本能满足供应需求，但随着天府新区重大建设项目的建设，预拌混凝土产能将进一步扩大，尤其是北部眉山天府新区将产生较大市场需求。

## 2、预拌砂浆亟待进一步优化

截至 2018 年底，全市共有预拌砂浆企业 12 家，较 2015 年增加了 8 家，预拌砂浆有一定的发展基础，但存在干混砂浆产能高，产量低，湿拌砂浆主要依靠现有预拌混凝土企业供应，产能产量均比较低，不能满足市场需求等问题。

影响全市预拌砂浆企业产能产量的因素，既有法律法规不够健全，也有施工技术不能完全发挥预拌砂浆优势，但价格相对较高仍然是目前影响预拌砂浆推广的主要原因。预拌砂浆起步较晚，产品推广应用效果有限，全市预拌砂浆推广过程中取得的效果不理想，其主要原因：一是预拌砂浆的良好品质及优势没有被充分了解。部分建筑施工单位并没有认识到预拌砂浆较之传统砂浆的巨大优势所在，在施工过程中只是购置少量的预拌砂浆来应付政府部门的检查；二是建设企业没有真正掌握预拌砂浆的施工方法，部分施工、设计和监理单位受传统砂浆的影响，在预拌砂浆的施工中，有些远没有达到预拌砂浆使用的技术交底要求，施工现场操作不符合有关技术规程要求；三是监督力度不够，政府监督机制在预拌砂浆推广使用过程中尚未得到完全发挥。政府针对违反政策的施工行为缺乏有效的惩罚措施，从而致使预拌砂浆市场的拓展受到较大限制。预拌砂浆产品价格相对较高，影响了施工方使用的积极性。预拌砂浆生产企业在生产工艺、检测设备、运输车辆等方面的一次性投资较大，对技术人员的要求高，对生产工艺的数据要求高，加之砂石、外加剂等原材料价格不断上涨，若不考虑环境效益、施工效率等带来的成本下降，仅以商品价格来考量，预拌砂浆价格要高于施工现场搅拌砂浆，致使不少建筑施工企业使用预拌砂浆的积极性降低。

### 3、农村散装水泥发展滞后

农民自身环保意识较弱，当前散装水泥推广工作主要集中在城镇，农村散装水泥的宣传力度还不够，很多农民根本不知道散装水泥是什么，环保意义何在以及和袋装水泥的区别，但是出于方便，袋装水泥在农村是大行其道，严重影响了散装水泥在农村的推广。

预拌混凝土搅拌站，主要分布在城镇区域，不能有效的向农村供应预拌混凝土，影响农村推广散装水泥。

农村散装水泥配送和服务体系不完善，散装水泥在生产和运输过程中需要一定规模的设施设备，但农村的设施设备及销售网点不多，覆盖面不广，缺乏适应农村使用特点的运输、储存、使用等技术设备，如小型散装车、混凝土搅拌车等设备，且标准化、系列化程度低，散装水泥和预拌混凝土物流配送体系的发展还无法满足农村巨大的市场需求。而农村建设又是一种处于点多面广，分布零散的局面，道路交通设施不够完善，制约了散装水泥的发展。

