

# 眉 山 市

## 国民经济和社会发展第十个五年 计划纲要

“十五”时期是我市进入新世纪、开始实施现代化建设第三步战略的一个极为重要的时期。在社会主义市场经济体制初步建立、我国即将加入 WTO、国家实施西部大开发战略和国内产品出现相对过剩的新形势下，编制好“十五”计划，对于新设立的眉山市具有十分重要的意义。本纲要是根据中央十五届五中全会精神、市一届二次全委会通过的《关于制定眉山市国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制的，是“十五”时期我市经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，主要阐述发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为方向，是战略性、宏观性和政策性的规划，规划指标总体上是预测性和指导性的。

### 一、建区三年来取得的主要成就及面临的主要问题

#### （一）主要成就

建区三年来，在地委、行署的正确领导下，经过全区人民的艰苦努力，国民经济和社会发展取得了很大成就。综合经济实力进一步增强，基础设施和城乡面貌有较大改善，经济体制改革取得长足进展，全方位对外开放的格局初步形成，各项社会事业蓬勃发展，人民生活水平进一步提高，基本实现了“三年树形象”的目标。预

计到 2000 年底:

国内生产总值(GDP)达到 124.69 亿元,比 1997 年增长 25.62%,年均递增 7.9%;其中第一产业 41.41 亿元,增长 9.91%,年均递增 3.2%;第二产业 44.90 亿元,增长 32.59%,年均递增 9.86%;第三产业 38.37 亿元,增长 40.42%,年均递增 11.98%。一、二、三产业的比例由 1997 年的 40:34:26 已调整为 33.2:36:30.8。人均国内生产总值 3673,比 1997 年增加 737 元。

全社会固定资产投资完成 37.26 亿元,比 1997 年增长 50.6%,三年累计完成 104.9 亿元,年均增长 14.6%。

社会消费品零售总额达到 40.1 亿元,比 1997 年增长 22.59%,年均递增 7%。

地方财政一般预算收入达到 4.19 亿元。

农民人均纯收入达到 2126 元,比 1997 年增加 348 元,年均增加 116 元。城乡居民住房条件得到很大改善。

总人口达到 339.47 万人,比 1997 年增加 7.53 万人。

科技对经济的贡献率达到 40%。教育全面完成了“普九”和扫除青壮年文盲的任务。卫生全面实现农村初级卫生保健规划目标的低限标准。文化体育、广播电视、新闻出版等社会事业不断发展。劳动就业和社会保障制度逐步建立和完善。

## (二) 面临的主要问题

1、经济基础薄弱,人均国内生产总值处于偏低水平。1999 年全市人均国内生产总值 3461 元,比全国人均水平低 3084 元,比全

省人均水平低 989 元，比成都平原经济区人均水平低 4376 元。

2、经济结构不合理。一是二、三产业比重不高；二是非公有制经济比重偏低；三是工业支柱产业不突出，高新技术产业十分薄弱，企业规模小、名牌产品少，经济竞争力不强；四是财政收支结构不合理；五是市级经济十分薄弱。

3、农民增收困难，农业生产条件脆弱。

4、城市化水平低，只占 13%。

5、科技、教育、卫生、文化、体育、广播电视等社会事业还不适应经济发展和人民生活的要求。

6、发展环境需进一步改善。

## **二、指导思想和发展目标**

### **（一）发展阶段**

经济全球化趋势增强，科技革命迅猛发展，经济结构调整步伐加快，国际国内竞争更加激烈。我们既面临着难得的发展机遇，也面临严峻的挑战。以信息化为标志的新科技革命将给我们的生产、生活方式带来深刻影响和变革；我国即将加入 WTO 拓展了我市的发展空间，也带来了新的竞争压力；西部大开发战略的实施给我市的发展带来了历史性机遇。

跨入新世纪，我市将进入全面建设宽裕型小康社会，加速工业化进程和全面推进现代化建设的新阶段。“十五”时期是经济结构调整期、加入 WTO 的适应期、工业化、城镇化、农业产业化和信息化的加速期、经济的快速发展期和社会全面进步期。

### **（二）指导思想**

以党的基本理论和基本路线为指导，努力实践“三个代表”的重要思想，以加快发展为主题，以经济结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，全面提高眉山经济的综合实力和竞争能力，解放思想，求是创新，强工稳农，富民兴市，加速工业化、城镇化、农业产业化进程，推进国民经济和社会信息化，促进全市国民经济快速发展和社会全面进步。

### （三）发展目标

21 世纪前 10 年，眉山加快经济社会发展的总体目标是：加速工业化、城镇化、农业产业化进程，推进国民经济和社会信息化，建设成都外环经济强市、文化旅游名市、生态特色市，国内生产总值再翻一番以上，经济社会协调发展，努力实现新的跨越。

“十五”期间经济社会发展的主要预期目标是——

**经济增长：**国内生产总值年均增长 8%以上，到 2005 年按 2000 年价格计算的国内生产总值达到 185 亿元，人均达到 5270 元。其中第一产业增加值年均增长 3.3%，达到 48.6 亿元；第二产业增加值年均增长 11%，达到 74.4 亿元，工业增加值年均增长 11.1%，达到 58 亿元；第三产业增加值年均增长 10.1%，达到 62 亿元。地方财政一般预算收入比 GDP 增长速度快 1 个百分点，市本级高于 GDP 增长速度 2 个百分点。

**结构调整：**经济结构战略性调整取得较大进展，一、二、三产业增加值的比例由目前的 33.2:36:30.8 调整为 26.3:40.2:33.5，非公有制经济比重有较大提高；城镇化水平“十五”末达到 25%。

**生态建设：**退耕还林还草取得明显成效，工业“三废”得到有效治理，生态环境明显改善，森林覆盖率达到33%，城镇绿化率达到25%，中心城市绿化率达30%，城镇环境更加优美。

**社会发展：**人口自然增长率控制在6%以内，总人口控制在351万人以内。巩固“普九”成果，高中阶段教育入学率2005年达到70%。农村医疗卫生条件进一步改善。城乡文化体育设施增加，全面完成广播电视“村通工程”。城镇职工基本养老、基本医疗和失业保险制度进一步完善，城镇登记失业率控制在4%以内，巩固和完善城市居民最低生活保障制度，大力推进城镇社区建设。社会风气、社会信用、社会治安和社会秩序全面好转。

**人民生活：**城乡居民收入有较大增加。“十五”末，城镇职工年均货币收入达到8000元，农民人均纯收入达到2650元。居民的生活质量明显提高，城镇居民人均住房面积增加到15平方米，农村住宅砖混结构比重大幅度提高。全市电话普及率达到30%以上，眉山中心城市和县城家庭电话普及率达60%以上，广播电视覆盖率达100%，城市燃气普及率达到60%。

### 三、经济结构战略性调整

#### （一）调整产业结构，着力提高工业比重，加速工业化进程。

一、二、三产业的比例由2000年的33.2:36:30.8调整到2005年的26.3:40.2:33.5，提高第二、三产业的比重，特别要提高工业增加值的比重，提高工业经济效益，增加地方财政收入。“十五”期间，工业增加值增长速度高于GDP增长速度3个百分点，占GDP的比重超过33%。坚持“工业强市、工业富市”的发展战略，实现工业超

常规发展。

**1、培植大企业、大集团，改善工业结构。**“十五”末，形成5个年产出能力10亿元的企业集团（园区），10个年产出能力5亿的骨干企业，20个年产出能力2亿元以上的重点企业，从中择优培植1—2家上市公司。同时积极扶持中小企业特别是科技型企业，促进中小企业向“专、精、特、新”的方向发展。重点抓好市本级工业企业的发展。

**2、实施名牌战略，提高产品的市场竞争力。**针对我市产品库存量大、市场竞争力差、营销手段落后的状况，全市上下都必须牢固树立市场竞争意识，坚持以市场为导向，强化市场营销，提高工业产品的市场竞争力。努力造就一批有竞争力的企业，有竞争力的产品，提高市场占有率。“十五”末，建立5个全国性工业产品基地，创造5个著名品牌产品。

**3、抓好经济开发区建设。**重点抓好眉山、彭山两个省级经济开发区和眉山科技工业园区、青龙知识经济园区，以及民营经济示范区和工业开发小区的开发建设，建成全市重要的经济增长点。

**4、推进技术改造，提高技术装备水平。**大力采用新设备、新材料、新工艺、新方法，提高生产技术水平。“十五”末，全市优势产业和大多数骨干企业技术装备达到20世纪90年代末国内先进水平；部分骨干企业建立国家级或省级技术创新中心，技术装备达到20世纪90年代末国际先进水平；优势产业的主体企业基本实现技术升级换代。

**5、培育五大优势产业。**

**电子信息：**把电子信息产业作为关系我市经济社会发展全局和长远的“一号工程”，重点发展通信产品、软件、新型元器件及信息材料和网络产品。抓好邮电通讯设备厂、星华仪器厂的 SDH 高速综合接入网、时频电子、电源模块、SMT、SMD 晶体振荡器、铷原子振荡器等电子产品的生产。加速电信、邮政和移动电话的发展。到 2005 年，电子信息产业的总产值翻两番，达到 22 亿元，年均递增 32%以上。

**机械冶金：**机械业以国产化重大装备、制冷压缩机、齿轮为重点。抓好眉山车辆厂的铁路货车、铁路制动机、城市轨道车辆、谢菲尔转向架；丹甫公司制冷压缩机；丹齿、三致公司的汽车和摩托车齿轮、汽车变速箱的生产。冶金业以特种钢为重点，抓好洪雅洪康钢特殊钢材和嘉阳钢厂建筑钢材的生产。到 2005 年，机械冶金业产值达到 33 亿元，占全市工业比重的 16%以上。

**化工医药：**一是充分利用市内钙芒硝储量大的优势，以川眉公司、同庆南风公司、全力集团、洪雅凤凰山、青神元亨为龙头，大力发展元明粉、洗衣粉、磺酸、硫酸钾等系列化工产品，形成全国元明粉产品重点出口基地和西南地区洗涤剂生产基地；二是以金象公司为重点，抓好尿素、硝酸、硝铵、硝酸磷肥、亚硝酸钙等农用化工产品；三是以川西、雅达、辰龙等企业为主，大力发展中成药制剂和生物生化制剂，积极发展生物药品；四是加快建设洪雅 10 万亩黄连生产基地，抓好东坡区、彭山泽夕等中药材生产。到“十五”末，力争化工医药业工业总产值达 45 亿元以上，占全市工业比重的 22%以上。

**食品饲料：**利用资源优势，结合农村产业结构调整 and 农业产业化，积极发展轻工业和农副产品的深度加工。一是以金锣食品公司、仁寿双汇公司、川仁肉联厂和洪雅、青神新希望公司为基础，重点发展保鲜肉、火腿肠等肉食品及其深加工；二是有重点地抓好三苏酒、彭祖长寿酒、全兴酒神的发展，培育 2-3 个著名品牌，形成一批拳头名牌产品；三是抓好以阳坪奶牛场为基地的乳制品生产，搞好奶粉、酸奶等产品的加工；四是在巩固、提高、优化的基础上，以通威集团、统一集团、华森集团、三联公司为骨干，发展饲料工业。到“十五”末，力争食品饲料工业产值达到 45 亿元以上，占全市工业比重的 22% 以上。

**水电：**以青衣江流域梯级开发为重点，充分发挥水电资源优势，坚持多渠道、多形式开发。在抓好洪雅槽渔滩电站、城东电站、花溪电站生产经营管理的基础上，重点抓好高凤山电站的建设，抓好瓦屋山水资源的综合开发，积极争取瓦屋山电站的立项和开工建设。

“十五”期间，全市发电装机达到 38 万千瓦，年发电能力 16-18 亿 KWH。水能资源工业产值达到 4 亿元以上，能源工业总产值 12 亿元以上，占全市工业比重的 6% 以上。

## **（二）调整城乡结构，提高城镇人口比重，加快城镇化进程。**

提高城镇化水平，转移农村人口，可以为经济发展提供广阔的市场和持久的动力，是优化城乡经济结构，促进国民经济良性循环和社会协调发展的重大举措。城镇化是社会进步的体现，是经济发展的必然结果。根据我市经济发展水平、地域分布和经济流向等特点，统筹规划、合理布局城镇发展体系。在 2005 年前，集中力量建

设一批不同层级的区域发展中心。把城镇的聚集和扩散深入农村，促进人流、物流、资金流和信息流，促进城乡经济的不断融合。

**1、突出眉山中心城市的发展。**以眉山中心城市为龙头，加快工业化、城市化步伐，培育新的经济增长点。一是抓好科技工业园区的建设，每年不少于5个项目入园建设，要突出抓好上海埃力生集团电子信息城的建设。二是统筹规划、科学建设，搞好新区和旧城的融合。三是抓好城市基础设施建设，建设眉山城市中心广场，论证规划建设“东坡城”和教育、卫生、文化、体育等设施。四是加快市级部门办公用房建设。五是按国际标准，搞好道路、交通标牌、标识。到“十五”末，中心城市面积达到20平方公里以上，人口达到20万以上，建成基础设施配套、文化氛围浓厚、城市管理有序、环境优美的现代化中等城市，发挥全市政治、经济、文化中心的辐射和带动作用。

**2、加快各县县城的发展。**各县县城在搞好规划、加快基础设施建设的同时，要建设一批各具特色的县城标志性建筑和精品工程。到“十五”末，仁寿县城建成面积达到15平方公里，人口达到15万；彭山县城建成面积达到10平方公里，人口达到10万；洪雅县城建成面积达到8平方公里，人口达到8万；青神县城建成面积6平方公里，人口达到6万；丹棱县城建成面积达到5平方公里，人口达到5万。

**3、推进重点小城镇的发展。**坚持以产业为依托，重点抓好40个省级小城镇试点镇的建设，各区县要抓好1—2个人口达到3—5万的试点镇。同时，要抓好其余乡镇的发展，增强小城镇的聚集效

应。

**4、抓好眉山新村建设。**按照“12345”的要求，推广“坝区集中、丘区宜聚则聚宜散则散”模式，分期分批推进，建成川西平原的一枝独秀。

### **（三）调整农业和农村经济结构，提高特色产品比重，加快农业产业化进程**

以增加农民收入为中心，面向市场，统筹规划，因地制宜，突出重点，加强服务，加速农业和农村经济结构战略性调整。到“十五”末，全市农业增加值达到50亿元，年均增长3.3%。

**1、调整优化农业生产结构。**稳定全市人年均占有粮食450公斤，确保粮食年总产160万吨，面向市场，依靠科技，积极发展特色农业、生态农业、订单农业，加速品种更新，扩大优质稻生产，扩大经济作物和饲料作物播种面积，形成“粮—经—饲”三元结构，加快水果高换品改和优质品种的发展步伐。充分利用塘、库、堰等水域资源优势，发展渔业，建设好一批名特优水产品基地。着力提高以草食性动物为主的畜牧业比重，抓好DLY三元杂交猪、肉牛、肉羊及奶业发展。到“十五”末，全市农林牧渔产值结构比为35:8:53:4。

**2、推进农业产业化。**围绕我市粮油、水果、肉奶制品，天然药材、饲料、蚕茧、竹编等主要农产品，以市场为导向，通过土地、信贷、税收等优惠政策鼓励兴办各类合作经济组织，成立各类专业协会，支持民办科技研究所，把分散的生产者联结成社会化、规模化、专业化的产业群体，建立健全信息服务、市场服务和科技服务

体系。适应产业链的延伸和现代农业经营方式的变革，以契约为纽带，大力发展公司加农户，贸工农一体化等多种形式的“利益均沾、风险共担”的利益共同体。加快加工、保鲜、储运技术设备的引进、开发，提高农产品的加工能力、加工深度和加工比例，提高农业综合效益，增加农民收入。要重点抓好龙泉山脉、长丘山脉的农业产业化开发。要充分发挥“中国枇杷之乡”、“中国椪柑之乡”、“中国脐橙之乡”、“中国竹编艺术之乡”的品牌优势，生产名、优、特、新产品。

**3、调整农村产业结构，加快农村二、三产业发展。**根据各地资源优势，在发展种、养、加的同时，加大乡镇企业和农村第三产业发展力度。抓好乡镇企业的“二次创业”，引导乡镇企业发展农产品加工、劳动密集型产业及第三产业，引导乡镇企业向工业小区和小城镇集中，改变其分散状态，培育一批骨干乡镇企业。抓好服务业发展，搞好劳务输出，推进农村劳动力转移。

#### **（四）大力发展第三产业**

加快发展第三产业，是促进经济增长、缓解就业压力的迫切要求。要以市场化、社会化为方向，扩大总量，优化结构，拓宽服务领域，提高服务水平。要大力发展旅游业，加快发展现代服务业，改组改造传统服务业，提高服务业增加值占国内生产总值的比重和占全社会从业人员的比重。

**1、大力发展旅游业。**加快旅游资源的开发，深刻挖掘各旅游景点的自然和文化内涵，充分利用我市地处成都—乐山、峨眉山旅游黄金线路的有利条件，以“一山二滩三文化”及中岩寺为载体，

打好“东坡”牌和“长寿”牌，突出发展休闲度假旅游、商务会议旅游和生态文化旅游，从改善旅游环境，提高旅游服务质量和水平入手，加大旅游促销力度。实施政策倾斜，研究和开发以竹编、彩陶、书画等为特色的工艺美术旅游纪念品系列；以东坡食品、长寿食品、三苏矿泉、冰淇淋、竹宝等为主的食品饮料系列旅游商品。“十五”期间，旅游总收入年均递增 18%。

**2、加快发展现代服务业，改组改造传统服务业。**现代服务业要提高服务水平和科技含量，加快发展信息、金融、保险、会计、咨询、法律服务，大力培育中介机构和要素市场，带动服务业整体水平提高。传统服务业要运用现代经营方式和服务技术进行改造，着重发展交通运输、商贸流通、市政服务等行业，推行连锁经营、物流配送、多式联运、网上销售等组织形式和服务形式，提高服务质量和经营效益。发展以经济适用住房为重点的房地产业，推广和规范物业管理。加快发展社区服务业，提供便民利民服务。引导文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等产业发展，满足服务性消费。

**3、加快服务业市场化、社会化步伐。**打破服务行业中的垄断经营，放宽市场准入，引进竞争机制，鼓励企业优化重组。加快机关、学校和企事业单位后勤服务社会化。推进贸易、物资、供销、粮食等流通体制改革，增强流通企业活力。拓宽服务业融资渠道。

### **（五）大力发展非公有制经济**

通过产业、区域的综合规划和分类指导，大胆放手、放开非公有制经济的发展，积极引导非公有制经济扩大投资领域，大力发展

科技型非公有制企业，鼓励非公有制企业参与国有企业的改组。着力营造公平竞争的环境，对非公有制经济在法律地位、社会身份、企业开办、土地使用、上市融资、进出口、贷款、税收等方面，实行与公有制经济同等待遇，提高非公有制经济的比重。

#### **四、国民经济和社会信息化**

信息化是当今世界经济社会发展的大趋势，大力推进国民经济和社会信息化，是覆盖现代化建设全局的战略举措。以信息化带动工业化，推进城市化，促进农业产业化，发挥后发优势，实现社会生产力的跨越式发展。

**（一）信息基础设施建设。**加快建设以光纤通信为主，数字微波、卫星通信相协调的干线传输网，努力建成容量最大、速度最快、误码率最低、服务最好的通信网络；建设全市信息网络交换平台和网控中心，推进公共信息网、专业信息网的互联互通，积极推进通信网、电视网、计算机网的“三网合一”；积极实施政府部门、企业和个人上网工程，实现信息资源的社会共享。实现村村通电话、通广播电视，充分满足不同层次用户的多元化消费需求。到2005年，全市住宅电话达到68万户，移动电话用户达到4万户，电话普及率达到30%以上，广播电视覆盖率达到100%。

**（二）推广应用信息技术，提高信息服务化程度。**积极推进信息技术在经济和社会各个领域的应用，提高计算机和网络的普及应用程度；运用信息技术改造和提升传统产业，积极推动企业信息化；创造条件，促进金融、财政、贸易等领域的信息化，加快发展电子商务；加速农业信息服务体系建设，推动农村信息致富工程；加速

政府专用信息网建设，推进政府行政管理和社会公共服务运用数字化、网络化技术进程，积极发展远程教育和远程专家诊疗服务。

## **五、基础设施建设**

坚持“先行建设、适度超前”的方针，引导多种投资主体参与基础设施建设和经营，为我市经济的快速发展奠定基础条件。

### **（一）交通建设**

“十五”期间，全面完成省道 106 线、103 线、国道 213 线和眉青路的改造工程；抓好全市三级路网建设，完成 200—300 公里县乡公路上等级改造，铺筑水泥路面；抓好岷江航运河道的整治，力争完成东坡区、彭山、青神、中岩寺四个港口建设，促进沿江经济的快速发展；抓好眉山火车站改扩建工程，建成设施齐备、功能完善的客运和货运站场；抓好瓦屋山景区公路建设，形成方便快捷的旅游通道。

加强公路的养护管理，抓好道路运输管理和公路配套设施建设，加大软件管理的投入，确保公路运输的畅通。

### **（二）水利建设**

**筑堤防汛。**“十五”期间，要加快岷江、青衣江重点病险堤段整治，新建堤防及护岸 14.25 公里，加固堤防 36.2 公里，确保眉山、彭山、青神、洪雅心城市和县城的安全。完成以黑龙滩、两河口水库为重点的病险整治。

**防渗节水。**“十五”期间，完成渠道配套 150 公里，渠道防渗 500 公里，使渠系水利用率提高到 52%。重点抓好通济堰、东风渠的渠道整治。

### （三）城乡设施建设

**电网：**全面完成城市电网、农村电网的改造和建设，形成优质、高效的供电网络，实现同网同价。深化电力体制改革，大力培育电力市场。

**供排水：**全面改善城镇供排水设施，提高供排水质量，完成眉山中心城市黑龙滩引水工程，解决好各县县城生产生活供排水，重点小城镇要积极创造条件建设自来水工程。建设眉山中心城市的污水处理、垃圾处理工程。

**天然气：**加快县城和小城镇天然气管网建设，加快天然气输送管道建设和改造的力度，建设布局合理、输气畅通的天然气管网，大力发展城镇用气，积极发展天然气气化工作和 CNG 汽车，满足人民生产生活用气，提高天然气普及率。

**道路：**抓好城乡道路建设，搞好城镇绿化、亮化、美化工程，抓好 1000 公里乡村道路水泥硬化工程。

抓好城乡邮电通信、广播电视、教育、卫生、文化等设施建设。

## 六、对内对外开放

要实现我市经济的快速发展，必须面向国内国外两个市场、两种资源，实行全方位、多层次、宽领域的对内对外开放，借五洲之力，聚四海之财发展眉山。

### （一）招商引资

坚持“大开明促大开放，大开放求大发展”的开放战略，坚持“你发财，我发展”、“不求所有，但求所得”、“舍近利谋远利，舍小利求大利”的开放策略，紧紧抓住加入 WTO、西部大开发和“外

资西进，内资西移”的机遇，充分发挥我市的区位优势、资源优势和产业优势，采取业主招商、委托招商、中介招商、网络招商和以商招商相结合，引进资金与引进技术、引进先进的理念和管理经验相结合，以现有企业、产品、品牌为基础，加大招商引资力度，吸引国内外有实力、有影响的大企业、大集团、上市公司来眉山投资兴办实体，促进经济社会的快速发展。

### 1、利用外资

认真执行国家产业政策，努力探索利用外资新形式，在继续做好合资、合作、独资及国外政府贷款等传统外资利用方式的同时，积极稳妥地利用 BOT、TOT、项目融资、资产证券化（ABS）等新方式，进一步扩大对外开放，积极、有效地利用外资。到 2005 年，累计利用外资 1 亿美元，年均增长 20%，新增外商投资企业 25 家，“三资”企业产值占全市工业总产值的 3.5%。

### 2、经济合作

以资源和市场吸引投资，以项目合作为纽带，以嫁接改造为重点，以发展非公有制经济为主体，以培养区域经济骨干产业为目标，全面启动，重点突破，加快区域经济技术合作步伐。“十五”期间，新增外来投资企业 80 家，内资到位累计达到 40 亿元人民币。

### （二）对外贸易

坚持“大经贸”、“市场多元化”和外资、外经、外贸三结合的方针，提高我市参与国际分工的深度与广度。积极争取国家外贸发展基金和进出口银行支持，增加我市机电产品、农副产品、化工纺织产品的出口；放宽私营企业自营出口权的限制，积极推动非公有

制企业出口；大力调整和优化出口商品结构和地域结构，以我市国外友好城市为桥梁，积极开拓国外市场；积极参与国际劳务市场竞争，扩大对外工程承包，加大劳务特别是技术劳务输出。“十五”期间，全市外贸出口总额达到 6700 万美元。

### （三）对外交流

在继续巩固与广东惠州、福建厦门、俄罗斯莫斯科市克林斯基区、天津经济技术开发区等地区和美国亚洲战略投资公司、日本丰田公司、台湾统一集团、以色列 NBA 公司、上海埃力生（集团）公司、爱立信公司等企业友好关系的基础上，拓展与美洲、澳洲、欧洲、非洲、东南亚重点地区及企业的友好关系，促进经济、技术合作和文化交流。

## 七、科技教育和社会发展

迎接知识经济的挑战，实现追赶型、跨越式发展，必须坚持“科教兴市”战略，坚持以人为本，加快各项社会事业的发展。

### （一）科技发展

面向经济建设，围绕结构调整，加快技术创新步伐，加快科技成果转化，建立有利于科技进步的机制，提高持续创新能力。到 2005 年，实现科技对经济增长的贡献率达到 50%。

企业要建立健全技术进步的机制和创新体系，加大对新技术的引进和开发，运用高新技术和先进实用技术改造传统产业，发展高科技产业，开发高科技新产品。高新技术产品产值“十五”期间占全部工业产值的 25%。积极推进企业与清华大学、四川大学、四川工业学院、化八院等大专院校、科研院所的经济技术合作，搞好产

学研、科工贸结合。鼓励企业增加技术开发的投入，提高企业从产品销售额中提取技术创新费用的比例。农业上要不断引进新品种、新技术，加大试验、示范和推广力度，提高农业效益，增加农民收入。要建立健全农业科技服务体系。运用信息技术和生物技术带动工业现代化和农业现代化。要加大科技普及力度，提高全民科技意识。财政要加大对科技的投入，逐步建立市场科技创新基金，促进科技创新能力的提高。

## （二）教育发展

教育是培养人才的基础。要面向现代化、面向世界、面向未来，优先发展教育，以提高我市劳动者整体素质为目标，深化教育体制改革，调整教育结构，实施教育资源的有效重组，促进教育事业的快速健康发展。

**1、加快发展步伐。**巩固和提高“两基”成果，改善基础教育办学条件，认真解决初中学生巩固问题和初中学龄人口高峰平衡过渡的问题，确保适龄儿童、少年按义务教育要求入学。加快高中阶段教育发展步伐。力争2005年全市初中毕业生升学率达70%以上，抓好重点学校建设和薄弱学校改造，力争到2005年，90%普通高中达《四川省普通高（完）中办学基本要求》，再创4—6所市重点中学、2—3所省重点中学，2005年前，高规格完成中心城区新建中学的股份制建设。大力发展职业技术教育，强化政府统筹职能，突破条块分割、部门分割的旧体制，采取“合并、共建、联合、划转”等措施，建设一批规模大、水平高、有特色的职业教育示范窗口学校，使中等职业学校的校均规模达1000人以上。继续抓好重点专业

建设，根据地方经济建设发展的长期需要，进一步调整重点专业设置，避免低水平重复。力争到 2005 年，建成一批设备一流、师资一流，涵盖地方各支柱产业的重点专业。通过多种形式，积极发展高等教育。力争到 2005 年，使我市高等教育入学率达 15% 以上。抓住中央实施西部大开发战略和全省高校布局调整的机遇，抓紧做好地方高等职业技术学院的筹建、申报，填补我区普通高等教育的空白。力争五年内，使该校初具规模，成为地区综合性、多功能的高等教育实体。进一步扩大眉山市电大的办学规模，发挥清华大学远程教育眉山站的品牌优势，形成以眉山电大和教育培训中心为龙头，辐射各县、各行业的职前职后教育，城乡一体发展的地方成人教育网络，逐步完善社会化、开放式终身教育体系。

**2、深化教育改革。**深化办学体制改革，积极探索非义务教育产业化运作模式。采取有力措施，在发展民办教育特别是非义务教育阶段的民办教育方面迈出更大步伐，形成以政府办学为主，社会各界共同参与，公办学校和民办学校共同发展的多元化办学体制。深化学校管理体制改革，全面推进校长负责制、教师聘任制、学校结构工资制的实施，构建充满生机活力的学校人事管理体制。加大学校后勤改革力度，广泛吸引社会资金参与学校后勤服务设施的开发，建立社会化的教育后勤产业和社区服务体系。深化教育教学改革，以提高国民素质为根本宗旨，以培养学生的创新精神和实践能力为重点，全面推进素质教育，提高教育质量。

**3、完善保障措施。**加强教师队伍建设，努力提高教师整体素质。加强骨干教师、学科带头人和教育教学专家的培养。采取多种

方式，努力提高教师学历，力争 2005 年，小学、初中、高中教师学历合格率分别达到 98%、90%、85%，小学、初中教师具有专科、本科学历层次分别达到 35%、25%，高中教师具有研究生学历达到 5%。合理配置教育资源，下大力解决城镇学校超编，农村学校缺编的矛盾。继续坚持为教师办实事，改善教师的生活待遇和工作条件，稳定教师队伍。积极推进教育现代化建设，加快以计算机为核心的现代教育技术在教育教学中的应用，大力提高教育技术手段的现代化水平和教育信息化程度。力争到 2005 年，全市高中阶段学校 80% 以上建立并入广域网的校园网，全市中心校以上学校基本普及计算机教学。继续加大对教育的投入，完善以国家财政拨款为主，多渠道筹措教育经费的体制，确保教育经费的“三个增长”。认真落实各项教育筹资政策，依法加强各教育税费的征收和管理，积极促进学校利用金融机构投资改善办学条件。

### （三）人才开发

人才是最宝贵的资源，是经济发展和市场竞争的第一要素。要把培养、吸引和用好人才工作作为一项重大的战略任务切实抓好。要实施人才开发战略，建设人才高地。“十五”期间，全市人才总量达到 9.5 万人。

**1、人才配置。**发挥我市现有人才资源作用，优化人才资源配置，完善人才培养、引进、使用措施，建立适应市场经济体制的市场配置人才机制。大力营造有利于人才成长和施展才能的环境，广辟聚才渠道，在全市营造用好人才、吸引人才的良好环境，形成尊重知识、尊重人才、鼓励人才创业的社会氛围，把我市建成广纳贤士的

人才集聚地。

**2、人才结构。**人才结构的调整应从适应性向战略性调整转变，要对目前以文、教、卫、工为主体的人才结构作战略性调整，加大高新技术领域的人才资源比重，重点加强新技术、新材料、新能源、信息和环保技术领域的人才资源配置。全面提高领导人才、科技人才、管理人才和国家公务员的整体素质，提高企业人才比重，造就一批懂技术、善管理的复合型现代企业家，培养和引进一批熟悉国际法律和国际贸易规则的涉外人才，大力发展适用性人才，培养各行业的青年科技带头人。

**3、人才环境。**加大人事改革力度，建立竞争择优的用人机制，促进中青年高层次人才脱颖而出。采取股票期权制、年薪制、技术入股等方式，建立人才收入与经济效益工作业绩挂钩等多种分配形式。实施“借脑”工程，大胆突破传统观念与束缚，对人才不求所在、但求所用，大力引进“外智”。依法加强保护人才的知识产权、科技成果、兼职收入等方面的合法权益。以优惠的政策吸引人才，以事业、感情和待遇留住人才，努力拓宽引进人才的渠道和空间。

#### **（四）社会发展**

**1、卫生事业发展。**实施医疗卫生制度改革，以最低价格和最优服务为目标，完善医疗服务、医疗保障、预防保健、卫生监督服务体系，保证人民基本健康需要。合理配置卫生资源，重点加强农村卫生、预防保健和中医药，建成市人民医院。加强农村基础卫生设施建设，稳步发展合作医疗，着力推进农民健康工程，建立健全农村初级卫生保健体系。城镇力争基本建成社区卫生机构、综合医

院和专科医院合理分工的服务体系框架。引入竞争机制，提高医疗机构的供给能力和服务质量。到 2005 年，建成市级医疗、卫生、监督、输血等机构。每千人口拥有病床 2 张，每千人口中拥有执业医师 1.4 人，人均期望寿命达到 71 岁，婴儿死亡率控制在 20‰以内，孕妇死亡率控制在 60/10 万内，法定报告传染病的发病率控制在 200/10 万以下，城乡居民饮用安全卫生水的人口达到 75%以上。

**2、文化事业发展。**紧跟时代步伐，弘扬主旋律，提倡多样化，发扬民族文化，扶持高雅文化，引导大众文化。努力推进以“三馆”为主的文化设施建设，形成以“三苏”文化为龙头，以农村基层文化为重点，以国办公益文化和社会产业文化为支柱的眉山现代文化新模式。积极发展新闻出版、广播电视事业，繁荣文学艺术创作，加强社会科学研究，不断创作出思想性、艺术性和观赏性相统一的“精品”。加快传播先进文化的阵地和网络建设，规划建设市文化馆、艺术馆和图书馆。大力发展各具特色的乡镇文化、社区文化、企业文化、校园文化和家庭文化，推动群众性文化的健康发展。积极推进文化的产业化发展，把我市建成全省文化名市。

**3、体育事业发展。**以发展全民健身为基础，以竞技体育为龙头、学校体育为支撑，协调发展我市体育事业，逐步实现体育的生活化、普遍化、社会化、产业化、科学化，把眉山建成全省体育事业先进市。鼓励社会团体、民间组织、个人兴办体育和组织体育活动，重点发展农村体育和社会体育，推动全民健身的普及和深入。大力发展竞技体育，加速体育市场的培育，鼓励社会力量参与市场开发，投资体育产业，规划建设市体育馆。

抓好民政、气象、档案、地方志等社会事业的发展，促进社会全面进步。

**4、积极扩大就业。**广开就业门路，大力发展劳动密集型产业，积极发展集体企业和个体私营企业，引导劳动者转变就业观念，实行灵活多样的就业方式，鼓励分阶段性就业；规范劳务中介组织，筹建市级劳动力市场，完善就业服务体系；推行劳动预备制度，加强职业培训，提高劳动者素质；继续实行自谋职业的优惠政策，引导下岗职工和失业人员多渠道就业。

### **（五）精神文明建设**

坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，为改革开放和现代化建设提供强大的思想保证、精神动力和智力支持。加强思想道德建设，建立适应社会主义市场经济的思想道德体系，形成共同理想的精神支柱。坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领教育，宏扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，强化爱国、建国、强国意识，增强凝聚力。大力弘扬眉山精神，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，大力开展群众性精神文明活动，推动多层次、多样化的文明社区和文明村镇建设，形成积极健康，奋发向上的社会风尚。加强科普宣传教育，反对封建迷信，破除陈规陋习，倡导文明健康的工作和生活方式。

## **八、人口、资源与环境**

实施可持续发展战略，严格控制人口数量，加强生态环境建设和保护，增强可持续发展能力。合理保护和开发土地、矿产、水资源，实现资源的永续利用。建立健全资源有偿使用制度。为全市人

民的生存、为子孙后代的发展留下青山绿水。

### **(一) 严格控制人口增长**

认真落实计划生育基本国策，严格控制人口增长，努力稳定低生育水平，不断提高人口素质，促进人口与社会、经济、资源、环境协调发展。坚持“三不变”、巩固“三为主”、推行“三结合”，重点抓好丘陵大县和流动人口、城镇特殊群体的计划生育。搞好生育优质服务，利用科学技术，把计划生育工作提高到一个新水平。

“十五”期间，全市年均人口自然增长率控制在6‰以内，为经济发展创造良好的人口环境。

### **(二) 生态环境建设和保护**

**1、生态环境建设。**抓好天然林保护工程和退耕还林（草）工程，到“十五”末，实现25度以上的陡坡耕地退耕还林（草），规模造林60万亩，其中竹基地建设30万亩，林木蓄积量达到1550万立方米，森林覆盖率达到33%。抓好岷江流域水土保持工作，治理水土流失面积265平方公里。抓好仁寿生态环境综合治理工程。积极争取国家支持，启动东坡区、洪雅县生态环境建设综合治理工程。

**2、严格控制“三废”污染。**巩固“一控双达标”成果，按照污染物排放标准，控制“三废”污染，加强“三废”治理，进一步改善城乡环境质量。加强工业污染综合防治，推行工业企业清洁生产，实现污染物的总量控制和集中处理。拓宽环保投资渠道，增加环保投入，加快环保产业发展。全面推进眉山中心城市环境综合治理，实现污水、垃圾集中处理，突出解决空气、噪声污染问题。“十

五”末，眉山中心城市空气质量达到Ⅱ类标准，主要污染物排放量比2000年下降10%，垃圾处理率达到80%以上。岷江河水质保持入境与出境的同一标准。

**3、完善生态环境监测和灾害预防。**作好眉山中心城市的空气质量、岷江断面水质自动监测，开展大气、水、土地等农业环境监测。加强防御震灾、洪涝、干旱、风暴等自然灾害安全网建设，建立健全灾情监测预报、灾害预防和紧急救援体系。

### **（三）自然资源的保护和利用**

加强对土地、矿产和水资源的管理、保护和合理利用，促进资源开发。

**1、土地资源。**严格实行基本农田保护制度和落实土地用途管理制度，保护耕地，确保实现耕地总量动态平衡。“十五”期间，基本农田保护区占耕地的比重要保持在80%以上。

**2、矿产资源。**完善资源有偿使用制度，按照合理有序的原则，加强以芒硝为主的矿产资源的规划、勘探和开发利用，提高资源的综合利用水平。

**3、水资源。**以节流为主，增强群众节约用水意识，发展节水型农业和节水型工业。推广防渗、管灌、喷灌、微灌等农业灌溉节水技术，加大工业循环用水力度，建立节水型用水模式。改革水的管理体制，建立合理的水价形成机制。

## **九、发展环境建设**

### **（一）舆论环境**

解放思想，更新观念，坚持“三个有利于”标准，增强眉山发

展的危机感、紧迫感、责任感，破除封闭、狭隘、保守、粗放的落后观念，树立市场、竞争、开放、创新、效益、服务的观念，充分利用各种宣传手段，营造大开明、大开放、大发展的社会氛围，形成团结一心、共谋发展的新局面。

## **（二）体制环境**

“十五”期间经济体制改革的重点是，以完善社会主义市场经济体制为目标，加快建立现代企业制度，完善土地承包制度，健全社会保障体系，形成新型投融资体制等。同时推进政府机构改革，转变政府职能，完善宏观调控体系。

**1、健全和完善现代企业制度。**建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代化企业制度，企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体，建立有效激励、严格约束和责权利相统一的法人治理结构，建立科学的领导体制和经营管理制度。

**2、深化农村体制改革。**加快农村土地制度法制化建设，长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，加快推进农村税费改革，搞好乡镇机构改革，深化农产品流通体制改革，完善粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度，改革农村金融体制，改善农村金融服务，增加对农业的信贷投放，充分发挥农村信用社支持农户生产经营的作用，保护和调动农民的积极性，促进农业和农村经济健康发展。

**3、完善社会保障制度。**完善的社会保障制度是社会主义市场经济体制的重要支柱，关系改革、发展、稳定的全局。要加快形成

独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。建立可靠、稳定的社会保障基金的筹措机制和严格管理安全有效的营运机制。坚持社会统筹和个人帐户相结合的城镇职工基本养老保险制度。建立健全城镇职工基本医疗保险制度。进一步完善失业保险制度，在试点的基础上逐步把国有企业下岗职工基本生活保障纳入失业保险。加强和完善城市居民最低生活保障制度，积极稳妥地推进农村居民最低生活保障制度建设，逐步提高贫困人口救济补助标准。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业。切实保护妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益。发挥基层组织、社区组织在社会保障对象管理和服务方面的作用。

**4、推进投融资体制改革。**健全投资风险的约束机制，严格执行项目资本金制度和项目法人责任制，逐步形成“企业自主决策，银行独立审贷，政府宏观调控，发展资本市场，强化监督管理，健全中介体系”的新型投融资制度。

**5、切实转变政府职能。**通过政府机构改革，建立符合“精减、统一、效能”原则的运行机制，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。政府要集中精力搞好宏观经济调控，创造良好的市场环境，实行政企分开，不直接干预企业经营活动。减少对经济事务的行政性审批。推进决策民主化、科学化、法制化，自觉接受法律、舆论和社会监督。

### **（三）政策环境**

在用够、用足国家和省有关政策的基础上，制定和完善我市扩

大对外开放、加大招商引资力度的政策措施，实行“低门槛、无门槛”政策；制定鼓励消费的政策措施；制定促进农民进城（镇）入户、经商办企业的政策；清理不利于对外开放、阻碍发展、限制消费、限制农民进城（镇）的政策，形成眉山政策的比较优势。

#### **（四）市场环境**

充分发挥市场对资源配置的基础性作用，加快我市要素市场的建设，尽快形成公平竞争、统一开放、规范有序的市场体系。积极扩大投资市场，规范发展资本市场；培育和规范劳务、人才市场；继续培育消费品和服务市场，健全和完善市场竞争机制。综合运用计划、财政、金融等手段，发挥价格、税收、利率等经济杠杆作用，引导和促进经济结构调整，保证经济稳定增长。

#### **（五）法制环境**

加快民主政治建设，大力推行政务、厂务、村务公开。落实依法治国方略，坚持依法治市。加强法制教育，增强全民法制观念，形成全民自觉学法、用法、守法的良好风气。完善国防动员体系，增强全民国防意识，搞好民兵工作和预备役建设。改进司法工作，提高执法水平。加强公务员队伍建设，坚持“三个代表”教育，坚持依法行政。认真落实维护稳定工作责任制，正确处理新形势下的人民内部矛盾。强化社会治安综合治理，严厉打击刑事犯罪和各种黑恶势力，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，创造安宁祥和、人民安居乐业的社会环境。

### **十、“十五”计划的实施**

为顺利推进“十五”计划的实施，必须建立有效的政府引导、

社会参与、跟踪监督、适时修订的实施机制，并逐步走向制度化和法制化。

### **（一）政府引导**

政府把本纲要作为经济工作的重要依据，从实际出发，认真组织或协调实施规划内容。在编制年度计划时具体落实规划的目标和任务，通过年度计划的实施以及宏观经济政策的调控，促使规划目标的实现。对一些跨区域、跨行业，关系经济社会发展全局的重大问题要做好衔接工作。对企业发展方向和社会投资方向做好引导工作。

### **（二）社会参与**

本纲要一经批准后，及时向社会公布，政府规划部门要本着面向社会、面向大众的要求，制作各种宣传文本，利用各种媒体，采取多种形式，广泛宣传。在规划实施过程中要定期向社会发布规划实施情况和重大变动。在全社会形成广泛关心规划，自觉参与规划实施的氛围。政府规划部门应加强对企业的服务工作，让企业认知和领会政府的战略意图，明确政府鼓励发展的产业和相关的政策法规，使企业积极主动地参与规划实施，把政府的规划目标与企业的经营发展目标结合起来。

### **（三）跟踪监督**

政府要加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，自觉接受人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督。政府各有关部门要各司其职、各负其责，对所负责领域应承担的任务，要制定针对性强的行业规划或实施方案，规划的主管部门对此要加强监督检

查，并及时向政府报告。同时，规划部门要注意收集社会各界、人民群众对规划实施的反映和意见。

#### **（四）适时修订**

规划实施期间，当国内外环境发生重大变化或因其他重要原因使实际经济运行严重偏离规划目标时，市政府要适时提出调整方案预案，报请市人大常委会常务委员会审议批准实施。