

眉山市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

(2021年1月21日眉山市第四届人民代表大会第七次会议批准)

2021年2月

目 录

第一篇 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开启全面建设现代化成都都市圈副中心新征程	1
第一章 发展基础	1
第一节 主要成就	1
第二节 存在问题	5
第二章 面临形势	6
第一节 主要机遇	6
第二节 面临挑战	7
第三章 指导思想与基本原则	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	9
第四章 主要目标	10
第一节 二〇三五年远景目标	10
第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标	11
第二篇 全面融入国省战略，推动现代化成都都市圈副中心加快成势	14
第五章 积极融入成渝地区双城经济圈建设	14
第一节 推动眉山东进对接重庆西扩	14
第二节 强化区域节点城市功能协作	15

第六章 加快推进成德眉资同城化发展	16
第一节 推进规划同城机制同建	17
第二节 推进产业共链文旅共兴	17
第三节 推进创新同频开放同台	19
第四节 推进基础共建服务共享	20
第五节 加快交界地带融合发展	21
第七章 实施“五区协同”空间发展战略	21
第一节 做强中心，提升主城能级水平	22
第二节 坚定北上，接轨成都核心区域	23
第三节 突出东进，融入成渝发展主轴	23
第四节 加快西优，转化绿色生态优势	24
第五节 推动南联，衔接都市圈外圈层	24
第八章 构建国土空间开发保护新格局	25
第一节 强化国土空间用途管制	25
第二节 优化“一主两副多点”城镇空间	25
第三节 优化“一带一核三区”工业空间	26
第四节 打造“5业5带50园”农业空间	27
第五节 优化“一区三带”生态空间	28
第三篇 构建现代产业体系，建设成都都市圈经济增长极	29
第九章 深入实施制造强市战略	29
第一节 推进产业基础高级化和产业链供应链现代化	30

第二节 加快制造业数字化、网络化、智能化转型	30
第三节 大力培育战略性新兴产业和未来产业	32
第十章 做强“3+3”现代工业体系	33
第一节 新能源新材料产业集群	33
第二节 农产品及食品加工产业集群	34
第三节 电子信息产业集群	35
第四节 机械及高端装备制造产业集群	36
第五节 绿色化工产业集群	37
第六节 医药产业集群	37
第十一章 做强“443”现代服务业体系	38
第一节 高成长都市消费服务业	38
第二节 高效率都市生产服务业	40
第三节 高品质都市生活服务业	40
第十二章 做强“583”现代农业体系	41
第一节 主导产业	41
第二节 特色产业	42
第三节 先导性支撑产业	43
第四节 增强农业综合竞争力	44
第十三章 做强数字经济产业体系	45
第一节 加快发展数字产业	45
第二节 赋能产业转型升级	46

第三节 提升数据运用价值	46
第四篇 强化创新核心地位，建设成都都市圈科创新高地	47
第十四章 加快创新载体建设	47
第一节 打造科学研究高地	47
第二节 发展壮大孵化机构	48
第三节 打造科技转化高地	48
第十五章 优化创新服务环境	49
第一节 大幅提升创新能力	49
第二节 全面激发双创活力	49
第十六章 打造科教人才高地	50
第一节 加快建设人才培训基地	50
第二节 持续强化人才招引培育	51
第三节 积极创新人才评价机制	51
第五篇 突出交通先行牵引，建设成都都市圈交通次枢纽	52
第十七章 构建开放高效的现代综合交通运输体系	52
第一节 全面提速现代综合交通建设	52
第二节 全面加强物流枢纽中心建设	55
第三节 全面优化城乡公共交通体系	56
第十八章 构建健全完善的水利能源体系	56
第一节 推进水利基础设施建设	56
第二节 加快提升电网保障能力	57

第三节 积极推进天然气管网建设	57
第十九章 构建面向未来的新型基础设施体系	58
第一节 完善城镇充电桩布局	58
第二节 推动 5G 基础设施建设	58
第三节 加快融合基础设施建设	59
第六篇 全面深化改革开放，建设成都都市圈开放示范市	60
第二十章 深化经济体制改革	60
第一节 国资国企改革	60
第二节 投融资改革	60
第三节 财税改革	61
第四节 要素市场改革	61
第二十一章 深化政务服务改革	62
第一节 提升政府行政效能	62
第二节 优化民营经济发展环境	62
第二十二章 全面提升对外开放水平	63
第一节 积极融入“一带一路”建设	63
第二节 全面加强区域交流合作	64
第三节 构筑高层次合作平台	64
第七篇 推动人城境业和谐，建设成都都市圈品质宜居城	65
第二十三章 加快新型城镇化进程	65
第一节 做大城市规模	65

第二节 做优城市品质	66
第三节 推进县城和重点镇建设	68
第二十四章 深入推进乡村振兴发展	68
第一节 推进农业产业“接二连三”	68
第二节 推进美丽宜居乡村建设	69
第三节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接	69
第二十五章 健全城乡融合发展体制机制	69
第一节 全面深化农业农村改革	70
第二节 推进城乡基础设施一体化发展	70
第三节 促进城乡基本公共服务普惠共享	71
第八篇 坚持共建共治共享，建设成都都市圈幸福新家园	71
第二十六章 大力促进就业创业	71
第一节 全面落实就业优先政策	71
第二节 统筹推进重点群体就业	72
第三节 提供全方位公共就业服务	72
第二十七章 建设高质量教育体系	72
第一节 推进基础教育高质量发展	72
第二节 大力发展现代职业教育	73
第三节 促进高等教育优质发展	74
第二十八章 推进健康眉山建设	75
第一节 建设优质高效医疗卫生服务体系	75

第二节 优化卫生健康服务供给	75
第三节 实施全民健身行动	76
第二十九章 健全多层次社会保障体系	77
第一节 进一步完善社会保险制度	77
第二节 优化社会救助和慈善制度	78
第三节 健全住房保障体系	78
第三十章 保障重点群体基本权益	79
第一节 促进产业工人队伍建设	79
第二节 促进妇女全面发展	79
第三节 提升未成年人保护水平	79
第四节 全面促进青年成长发展	80
第五节 大力发展残疾人事业	80
第三十一章 积极应对人口老龄化	81
第一节 推动实现适度生育水平	81
第二节 完善养老服务体系	81
第三节 构建适老宜居的社会环境	81
第三十二章 推进城乡基层治理制度创新和能力建设	82
第一节 推进市域社会治理现代化	82
第二节 健全街道社区管理和服务机制	82
第三节 创新和完善现代乡村治理制度	83
第九篇 扩大投资消费，建设活力眉山	83

第三十三章 积极扩大有效投资	84
第一节 开辟“两新一重”投资新领域	84
第二节 激活民间投资新活力	84
第三节 构建政府投资新机制	85
第三十四章 打造消费增长新引擎	85
第一节 培育壮大消费增长主体	85
第二节 发展消费新模式新业态	86
第三节 完善促进消费体制机制	86
第十篇 筑牢生态屏障，建设美丽眉山	86
第三十五章 强化自然生态保护修复	87
第一节 实施生态眉山重点工程	87
第二节 夯实美丽眉山生态基底	87
第三十六章 坚决打好污染防治攻坚战	88
第一节 实施“蓝天”保护行动	88
第二节 实施“碧水”保护行动	89
第三节 实施“净土”保卫行动	89
第三十七章 构建绿色生产生活方式	90
第一节 着力发展绿色产业	90
第二节 大力推动资源节约	90
第三节 大力推进循环生产	91
第四节 积极倡导节俭生活	91

第三十八章 深化生态文明制度改革	91
第一节 健全生态环境治理体制机制	91
第二节 完善生态文明指标考核体系	92
第三节 建立健全生态补偿机制	92
第十一篇 传承东坡文化，建设人文眉山	92
第三十九章 提高社会文明水平	93
第一节 培育和践行社会主义核心价值观	93
第二节 继承和发扬优秀传统文化	93
第三节 持续提升公民道德文明	93
第四十章 提升公共文化服务效能	94
第一节 加强文艺精品创作	94
第二节 提升公共文化服务水平	94
第三节 推动媒体融合发展	95
第四十一章 推动文化旅游产业高质量发展	95
第一节 健全现代文化产业体系	95
第二节 推动文化和旅游深度融合	96
第三节 打造环成都文旅经济带新兴增长极	97
第十二篇 统筹发展安全，建设平安眉山	98
第四十二章 强化经济安全保障	98
第一节 加大粮食和重要物资储备	98
第二节 加强能源安全保障	99

第三节 防范化解系统性金融风险	99
第四节 加强政府债务管理	100
第四十三章 提升公共安全防控救援能力	101
第一节 增强防灾减灾能力	101
第二节 严格食品药品安全监管	101
第三节 提高安全生产水平	101
第四节 完善综合应急救援体系	102
第四十四章 维护社会安定和谐	102
第一节 健全平安建设体制机制	102
第二节 预防和化解社会矛盾风险	103
第三节 大力提升社会治安治理水平	103
第四节 加强国防动员和后备力量建设	104
第十三篇 加强民主法治，建设法治眉山	104
第四十五章 发展社会主义民主政治	105
第一节 加强人民当家作主制度保障	105
第二节 发挥社会主义协商民主独特优势	105
第三节 巩固和发展爱国统一战线	105
第四十六章 提升法治眉山建设水平	106
第一节 深入推进地方立法	106
第二节 深入推进依法行政	106
第三节 深入推进司法公正	107

第四节 深入推进普法治理	107
第十四篇 强化规划实施保障	108
第四十七章 加强党的全面领导	108
第四十八章 健全统一规划体系	109
第一节 强化发展规划统领作用	109
第二节 加强规划衔接	109
第四十九章 完善规划实施机制	109
第一节 如期完成规划目标	109
第二节 加强规划实施监督评估	110
名 词 解 释	111

眉山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共眉山市委关于制定眉山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确未来五年经济社会发展的主要目标、重点任务和重要举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民的共同愿景，是巩固第一个百年奋斗目标成果、乘势而上向第二个百年奋斗目标进军的行动纲领。

第一篇 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，开启全面建设社会主义现代化成都都市圈副中心新征程

“十四五”时期，是继全面建成小康社会后迈向全面建设社会主义现代化新征程的启动期，是我市贯彻成渝地区双城经济圈战略、加快成德眉资同城化步伐的重要机遇期，也是眉山加快建设成都都市圈副中心的关键期，我市将主动适应国内外发展环境和条件的深刻变化，认真践行新发展理念，推动高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

第一章 发展基础

第一节 主要成就

“十三五”期间，我市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面推进“五位一体”总体布局，深入贯彻落实省委“一千多支、五区协同”战略，全面实施开放引领战略，加快建设环成都经济圈开放发展示范市，着力构建“三区协同、竞相发展”新格局，形成“融入成都、全域开放”新态势，全力

以赴打好三大攻坚战，积极应对新冠肺炎疫情，经济发展量质齐升，城乡面貌日新月异，生态环境全面改善，生活水平显著提高，全面从严治党纵深推进，政治生态和发展环境持续优化，“十三五”规划主要目标任务总体如期完成，全面建成小康社会。

经济发展跃上新台阶。“十三五”末，全市地区生产总值达到 1423 亿元，是 2015 年的 1.5 倍，年均增长 6.6%；三次产业结构由 2015 年的 16.9:45.6:37.5 调整为 2020 年的 15.1:36.6:48.3；地方一般公共预算收入实现 121.62 亿元，是 2015 年的 1.47 倍；全社会固定资产投资达到 1279 亿元，累计投资达到 5660 亿元，年均投资突破 1100 亿元；城镇居民人均可支配收入达到 3.88 万元，是 2015 年的 1.5 倍；农村居民人均可支配收入达到 1.97 万元，是 2015 年的 1.5 倍。高新技术产业、现代服务业、都市现代绿色农业集聚成势，三次产业向中高端迈出坚实步伐。工业转型步伐加快，基本形成“3+3”产业集群，省级开发区达到 7 个，眉山经开区成功获批省级高新区；现代服务业势头良好，文化旅游、生态康养等加快发展；现代农业稳步发展，粮食产量实现连续增长，达到 125.9 万吨，“味在眉山”销售收入突破 1000 亿元。千禾味业、德恩精工成功上市，填补沪市主板、创业板上市企业空白。

改革开放迈出新步伐。开放发展成果丰硕，对外开放规模、层次、内涵和水平全面提升，成功获批中国（四川）自由贸易试验区眉山协同改革先行区、国家级进口贸易促进创新示范区（全

国十个之一）。招大引强实现历史性突破，成功引进万华化学、通威太阳能、天府乐高乐园、维亚康姆国际文创、小猪佩奇、信利（眉山）高端显示、阿格瑞 OLED、中德通内斯等高端优质项目 466 个，总投资超 1 万亿元，其中投资 100 亿元以上项目 25 个。招商引资连续 12 年居全省前列，落户世界 500 强企业 33 家，招商引资总额、世界 500 强企业数量稳居全省第 2，重大国际合作项目加快建设。国际友城达到 2 个，国际友好交流城市达到 10 个，“国际朋友圈”遍及世界五大洲。重点领域改革深入推进，供给侧结构性改革成效明显，市县机构改革顺利完成，乡镇行政区划调整、村级建制调整、村民小组调整及社区建制调整按时完成，社区治理优化稳步推进。国企改革纵深推进。“放管服”改革走在全省前列，将 5541 项经济社会管理权限授权眉山天府新区。

区域协同实现新突破。抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇，渝眉合作开启新篇章，分别与重庆两江新区、渝中区、涪陵、大足、重庆大学签订合作协议，“全球泡（榨）菜出口基地”纳入《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。成眉同城取得新成效，“壮大主干”走在都市圈前列。两市签订协议 89 个，推动合作事项 230 余个。成眉间建成和在建通道达到“5 高 3 轨 12 快”，成乐高速成为全省第一条由 4 车道扩容为 8 车道高速公路；在全省率先运营跨市公交，并开行 4 条线路，全面实现公交“一卡通”；

成眉日发行动车加密至 80 列。先后组织 600 余户企业开展成眉产业对接，签订协议 71 个，合作投资 5000 万元以上项目 78 个，总投资 865.8 亿元。

科技创新取得新成果。创新平台不断夯实，拥有国家级工程实验室 1 家，省级工程实验室 3 家；国家级企业技术中心 1 家，省级工程技术中心 11 家，省级企业技术中心 39 家；国家高新技术企业 105 家；瞪羚企业 2 家；国家级专精特新“小巨人”企业 4 家。有效发明专利超 820 件，28%的规上企业拥有核心发明专利。实施市级以上重大科技攻关项目 212 项，实施重大科技成果转化示范项目 120 余项，获得省政府科技奖 22 项。

城乡建设展现新面貌。国家新型城镇化综合试点工作全面推进，城镇化率达到 48.83%；成功创建全国文明城市、国家森林城市，国家卫生城市，海绵城市、智慧城市、公交都市建设步伐加快。生动实践公园城市建设理念，“三城建设”加快推进。中心城区建成区面积达到 67.41 平方公里、人口 68.1 万人，公园数量达到 163 个，山水相连、布局合理、功能完善的百万人口大城市发展格局加速形成，城市品质稳步提升。乡村振兴战略深入实施，“六有”新乡村建设受到国务院办公厅通报表扬。

民生改善达到新水平。脱贫攻坚取得决定性胜利，16.22 万建档立卡贫困户实现稳定脱贫，连续两年荣获省级脱贫攻坚先进市。累计城镇新增就业 17.5 万人，促进返乡农民工创业工作获李克强总理肯定性批示；累计新（改、扩）建中小学、幼儿园

84 所，新增学位 6.6 万余个；基本养老、医疗保险参保率均达到 98%；人均预期寿命 78.16 岁，新增医疗卫生建筑面积 38.86 万平方米、床位 4197 张，每千人口医疗卫生机构床位数 6.66 张；创建国家一级图书馆 2 个、一级文化馆 1 个；11 处文物列入省级重点保护单位，新增省级非遗 4 项。养老服务、殡葬改革、残疾儿童康复救助走在全国前列，新冠肺炎疫情防控取得重大成果。扫黑除恶专项斗争深入开展，判处黑恶犯罪人员 417 人，涉黑涉恶财产执行到位 4.2 亿元；成功创建全国禁毒示范市，获评全国社会治安综合治理优秀市。空气质量优良天数比例达到 87.4%以上；中心城区污水处理率达到 94.5%，县城达到 86%。森林覆盖率达到 50.1%，国家公园体制机制创新和大熊猫国家公园试点加快推进。

第二节 存在问题

经济总量不大，产业结构不优。全市经济总量仅占全省 3% 左右，仅占成都都市圈经济体量的 6.5%。人均 GDP 约 4.8 万元，仅相当于全国 65%左右、全省的 83%左右。农业产业化水平不高、龙头企业品牌影响力不大，核心竞争力不强；工业占比不高，仅占 GDP 比重约 28%，战略性新兴产业占比偏低，仅占工业比重约 27%；生活性服务业层次较低，生产性服务业处于起步阶段。

科研支撑不够，创新层级不高。市场主体创新能力不强，科技对经济的贡献偏低，研究与试验发展经费投入（R&D）占 GDP 比重不到 0.5%，约相当于全省水平的四分之一，建有研发机构

企业仅占 13%。尚未拥有国家级高新区和经开区。高层次人才相对缺乏，全市研发人员占规上工业企业从业人员的 2.39%，其中副高级以上人才占 1.8%。

城市能级不高，中心辐射偏弱。全市城镇常住人口 143.3 万人，常住人口城镇化率比全国低近 12 个百分点、比全省低近 6 个百分点。城市规模、功能和品位不高，中心城区首位度不够，辐射带动作用不强，城市能级亟待进一步提升。

公共服务供给不足，设施短板突出。全市公办幼儿园覆盖率较低、文化体育场馆落后、养老服务供给不足，优质医疗资源紧张，中医、传染、精神等专科医院建设滞后。6 万户、18 万城市居民住在 2000 年以前建成的老旧小区。交通基础设施处于中端水平，现代化交通体系还未成型，轨道交通和通用机场建设还需加强，内通外畅便捷度不够，特别是东进区域交通基础设施偏弱，主干线路网尚未形成。

第二章 面临形势

第一节 主要机遇

国家重大战略多重叠加，拓宽眉山发展空间。成渝地区双城经济圈、“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发、新型城镇化、“双循环”“新基建”等一系列国家战略和政策机遇交汇叠加，将助推我市重塑经济地理空间格局，用好政策红利，聚集优势资源，加快产业链供应链现代化，增强先进制造业、高端服务业支撑作用，实现转型发展。

全省区域协同加快推进，提升眉山发展能级。省委深入实施“一千多支、五区协同”发展战略，天府新区建设和成眉同城发展其势已成、优势尽显，更加凸显了我在区域经济格局中的地位和作用，对接龙泉山东侧产业带和成渝发展主轴，承接成都功能疏解，加快推动与成都战略同向、开放同台、区域共治，实现跨越发展。

我市发展条件不断夯实，凸显眉山发展优势。拥有“天府新区”“双机场”等区位优势，地处“空中丝绸之路”和“国际陆海联运”双走廊，东坡文化、忠孝文化、长寿文化在全国乃至世界具有一定影响力，发展空间潜力巨大，开放水平不断提升，对科技型、创新型、成长型企业的吸引力进一步增强，加快形成产业链丰富的现代产业体系，实现创新发展。

第二节 面临挑战

国际宏观形势复杂多变。“十四五”时期，外部环境不稳定性、不确定性加大，国际形势多变，贸易保护主义、单边主义涌动，全球投资贸易、科技创新、金融货币等格局和多元治理体系面临前所未有的变革。中美贸易争端逐步升级到科技、人才、金融领域，欧盟关系不稳定，中日、中韩关系敏感脆弱。全球经济增长态势低迷，特别是新冠肺炎疫情蔓延，外需紧缩或成新常态，由此造成的压力传导和滞后性传递，对我市扩大开放构成挑战。

经济“稳增长”压力加大。“十四五”时期，是我国新旧动能转换、跨过中等收入陷阱的关键时期，人口老龄化加速、城市

化进程和居民收入增长放缓，制造业、高端信息产业等面临高端和低端“两端挤压”，全国经济增速持续放缓。我市将面临稳增长、强后劲、抗压力、保稳定诸多挑战，对融入“双循环”新发展格局和承接国际、国内产业转移等，带来不确定因素。

资源环境要素制约加剧。“十四五”时期，随着我市工业化和城镇化的加速推动，土地、资金、人才、水资源等要素和环保制约将进一步加大。土地要素保障形势趋紧，土地供应开发受永久基本农田保护的壓力日益增大；资金要素缺乏，直接融资水平较低；高端人才缺乏，人才保障机制还需完善；水资源时空分布不均，水利工程短板突出；生态环境保护与经济社会发展的矛盾依然突出，生态优势尚未充分转化。

社会稳定安全风险上升。“十四五”时期，我国传统安全风险上升，面临能源安全、网络安全、食品安全、金融风险、气候变化和人口老龄化等问题，将对我市经济运行和社会治理带来冲击。亟需加强应急管理体系和能力建设，解决教育医疗、卫生防疫、社会治理、社会保障、食品安全、基础设施等补短板、强弱项诸多问题。

第三章 指导思想与基本原则

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，

深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，积极参与成渝地区双城经济圈建设，主动融入新发展格局，全面落实省委“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，深入推进成德眉资同城化发展，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持“开放引领、融入成都、五区协同”三项治眉方略，做强“一极一地一枢一市一城一园”六大发展支撑，加快新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化步伐，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，全面建设现代化成都都市圈副中心，为全面建设社会主义现代化眉山开好局、起好步。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。突出以人为本、共建共享，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。强化协作协同、优势互补，坚持把新

发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极构建区域发展新格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革**。聚焦改革先行、创新驱动，牢牢把握深化供给侧结构性改革主线，加快建设现代化经济体系，激发市场主体活力，加快政府职能转变。

——**坚持扩大开放**。树立世界眼光、全球视野，坚持对外开放与对内合作并重，推动立体全面开放和多层次、宽领域合作，加快形成新时代对外开放新格局。

——**坚持系统观念**。把握战略指引、目标导向，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，积极融入“双循环”新发展格局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四章 主要目标

第一节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，将与全国全省同步基本实现社会主义现代化，基本建成现代化成都都市圈副中心，经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新台阶，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，先进制造业和现代服务业成为我市经济发展的重要支撑，基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化。对外开放新格局基本形成，参与国际和区域经济合作

能力明显增强。创新成为经济增长主要动力，科技实力跻身全省前列，基本建成科技强市、人才强市。城市综合承载能力显著提升，中心城区集聚辐射能力大为增强，综合立体交通体系全面构建，生态环境持续好转，公园城市全面建成。社会治理体系和治理能力现代化基本实现，法治眉山、法治政府、法治社会基本建成，公民素质和社会文明程度达到更高水平。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得明显实质性进展。

第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

综合考虑国内外环境和阶段性特征，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，未来五年，坚持“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”，在先进制造、现代服务、数字经济和新型城镇化等方面实现新突破，加快建设现代化成都都市圈经济增长极、科创新高地、交通次枢纽、开放示范市、品质宜居城、幸福新家园。

经济实力显著提升。全市经济总量突破 2000 亿元，力争 2300 亿元，年均增长 7.5%左右；全社会固定资产投资年均增长 10%左右；地方一般公共预算收入年均增长 5%左右；社会消费品零售总额年均增长 10%左右。经济发展质量和效益明显提升，现代产业体系加快构建。建设先进制造强市、现代服务业强市、都市现代绿色农业先行市实现历史性突破。

区域发展更加协调。全域全面立体开放态势更加巩固，开放型经济新体制基本形成，打造高层次合作平台、高水平营商环境，世界知名企业和高端项目引进取得更大突破。融入成渝地区双城经济圈建设取得新成效，成眉同城率先突破，县域经济晋位升级，乡村振兴成效显著，以人为核心的新型城镇化加快推进。

改革创新持续深化。重要领域和关键环节改革取得重大进展，高标准市场体系基本建成。新一轮全面改革创新改革试验深入推进，科技对经济增长贡献明显增强，技术攻关和成果转化能力持续提升，研发投入强度提升幅度高于全国全省，质量品牌和标准化加快建设，引领“眉山制造”向“眉山智造”转型。

城乡建设加快推进。城市区域优势、综合承载功能和要素集聚辐射能力大大增强，中心城区首位度明显提升，建成国家历史文化名城、国际休闲度假名城、现代都市消费名城、锦绣天府公园名城。以交通为骨干的基础设施投入超过 1500 亿元，形成集空港水港、快线干线、轻轨重轨为一体的现代综合交通体系，建成交通强市。

生态环境不断改善。生态空间格局不断优化，主要污染物排放总量持续减少，岷江、青衣江、沱江支流等重点流域治理效果显著，大气和土壤质量持续好转，国家森林城市创建成果得到巩固，森林覆盖率保持稳定，绿色生产生活方式加快形成。

人民生活日益美好。居民收入增速快于经济增速，实现更加充分的就业创业，社会保障体系更加健全，教体、文化、卫生、

养老等基本公共服务更加完善，基本建成文化强市、教育强市、体育强市和健康眉山，人民群众获得感、幸福感不断提升。

社会治理更加高效。建成全国市域社会治理现代化试点合格市，共建共治共享的社会治理新格局初步形成，法治眉山、平安眉山建设取得显著成效，政务服务能力和水平明显提升。

专栏1 “十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2020 年 完成	2025 年 目标	年均增 速[累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长率(%)	4.2	—	7.5	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	达到全省平均水平	预期性
	3.全社会固定资产投资增长率(%)	10.7	—	10	预期性
	4.地方一般公共预算收入增长率(%)	9.8	—	5	预期性
	5.社会消费品零售总额增长率(%)	-2.3	—	10	预期性
	6.战略性新兴产业产值占工业总产值比重(%)	27	35	[8]	预期性
	7.常住人口城镇化率(%)	48.83	56.33	[7.5]	预期性
创新驱动	8.研究与试验发展经费投入强度(%)	0.47	1	[0.53]	预期性
	9.研发经费投入增长(%)	—	—	达到全省平均水平	预期性
	10.每万人口拥有发明专利拥有量(件)	2.75	3.35	[0.6]	预期性
	11.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	达到全省平均水平	高于全省平均水平	—	预期性
民生福祉	12.居民人均可支配收入增长率(%)	7	5	6	预期性
	13.城镇调查失业率(%)	不高于全省平均水平	不高于全省平均水平	—	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.9	11.4	[0.5]	约束性
	15.公办园在园幼儿占比(%)	46.21	60	[13.79]	预期性
	16.千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.39	2.6	[0.21]	预期性
	17.基本养老保险参保率(%)	95	95.5	[0.5]	预期性
	18.千人拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.1	0.5	[0.4]	预期性
	19.人均预期寿命(岁)	78.16	78.3	[0.14]	预期性

	20.居民健康素养水平 (%)	20	25	[5]	预期性
	21.人口自然增长率 (‰)	1.3	—	3	预期性
绿色生态	22.单位 GDP 能源消耗降低 (%)	1.5	1	[5]	约束性
	23.单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	持续下降	完成省下达目标任务	—	约束性
	24.地级及以上城市空气质量优良天数比率 (%)	87.4	完成省考核目标	—	约束性
	25.地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	87.5	完成省考核目标	—	约束性
	26.森林覆盖率 (%)	50.1	≥50.1	—	约束性
安全保障	27.粮食综合生产能力 (万吨)	125.9	≥125	—	约束性
	28.天然气储备能力 (亿立方米)	0.33	0.43		预期性

第二篇 全面融入国省战略，推动现代化成都都市圈副中心加快成势

紧扣成渝地区双城经济圈“一极两中心两地”目标定位，坚持跳出眉山看眉山、放眼全球谋眉山，坚定不移全面扩大开放，深度融入国内国际双循环，抢占构建新发展格局的制高点，推动现代化成都都市圈副中心建设成势突破。

第五章 积极融入成渝地区双城经济圈建设

以国家战略指向标定城市发展方向，从全局谋划一域、以一域服务全局，以建设成都都市圈副中心为牵引，勇担成渝地区双城经济圈建设“先行军”使命，打造成渝地区双城经济圈的“圈中圈”“核中核”。

第一节 推动眉山东进对接重庆西扩

依托成都、重庆核心城市引领带动作用，推动眉山天府新区、眉山东部新城、仁寿东部片区向东拓展，与重庆西扩呼应发展，积极融入成渝发展主轴。产业协同共育。与涪陵区联合打造“全

球泡（榨）菜出口基地”，支持眉山医药产业园与涪陵太极集团共建医药专家库、产业链配套等协作机制。与重庆市南川区加强铝产业链协作配套。推动眉山数字经济产业园与渝北仙桃国际大数据谷合作，联合发展大数据、人工智能、5G产业。全面加强重庆汽车产业和电子信息产业的协作，支持仁寿经开区与重庆西永微电子产业园开展产业协调合作。**新区协同共建。**推动眉山天府新区与两江新区围绕改革创新、开放协同、产业联动等方面开展战略合作“八大行动”，依托自贸区协同改革先行区、保税港区等开放平台，促进贸易服务改革经验成果合作共享，依托两江数字经济产业园、川港产业合作示范园等功能平台，推进两地龙头企业在新能源汽车、电子信息、数字经济、医疗康养等领域深度合作。**文旅协同共兴。**携手培育“成渝地、巴蜀情”文旅活动品牌，联合开展文化旅游项目推广营销，共同打造以三苏祠、瓦屋山、彭祖山、黑龙滩、武陵山、两江影视城、龙兴古镇为核心的生态康养、研学旅行、休闲度假精品旅游线路。**招商协同共享。**与重庆市四川商会、两江新区招商合作局等联合成立招商引资协同领导小组，开展差异化招商、联合招商推介等，支持眉山电子信息协会与成都、深圳平板协会、重庆集成电路协会联合开展产业链招商。组团参加西博会、智博会等重大投资促进活动，建立合作区域重点企业互访对接机制。

第二节 强化区域节点城市功能协作

提升开放平台、交通枢纽、创新中心、生产基地等都市圈副中心城市功能，加速眉山城市由区域节点向都市圈副中心的更高

能级跃升，协同共建成眉乐光伏产业带、成绵眉新型显示产业集群、成眉高新技术产业协作带。强化产业功能协作，加快“3+3”产业集群区域协同发展，推动产业链、价值链、创新链、资金链和人才链五链耦合，共建上下成链、左右配套、优势互补、集群发展的产业生态圈。强化通道功能协作，加快我市重大交通基础设施建设，协同发展枢纽经济，做强成渝地区双城经济圈建设的轴带支撑。强化生态功能协作，加快美丽眉山建设，大力发展生态经济，更好维护长江上游重要的生态安全屏障。

第六章 加快推进成德眉资同城化发展

坚持“融入成都”发展战略，坚定不移推进成德眉资同城化发展，携手壮大主干、做强极核，打造区域协同的高水平样板，协同打造具有国际竞争力的现代化都市圈。

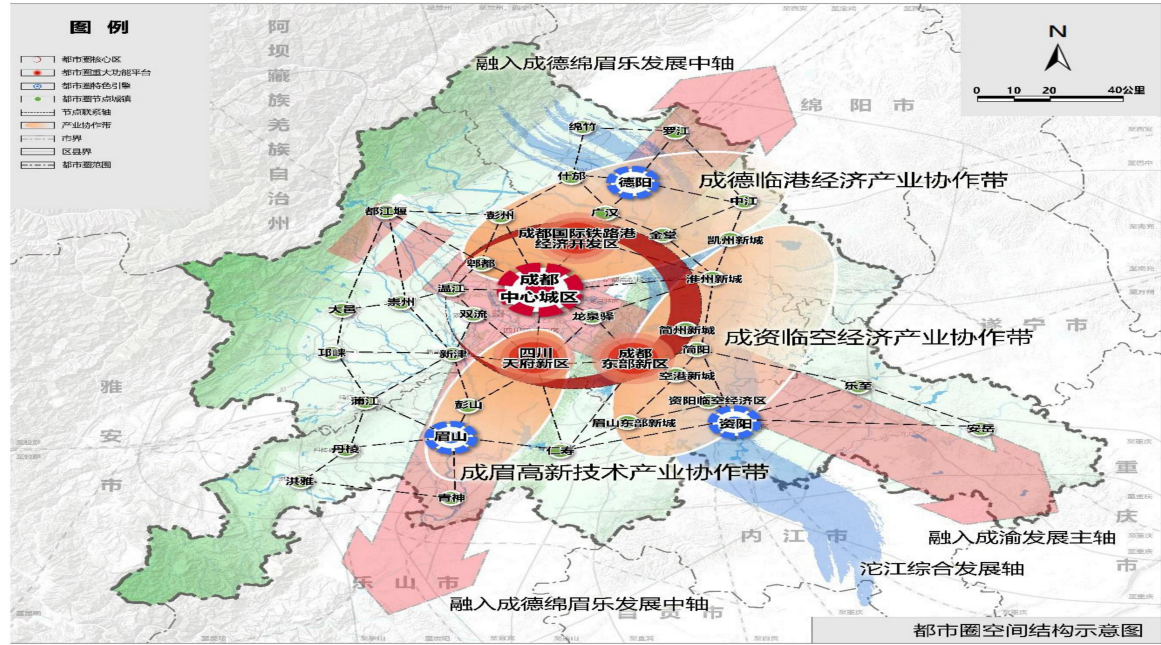


图 1 成德眉资同城化空间布局规划示意图

第一节 推进规划同城机制同建

围绕成渝发展主轴、成德绵眉乐发展中轴、沱江综合发展轴，依托天府新区，形成“一廊两带”创新发展新格局，打造成眉高新技术产业协作带，共同打造产业生态圈；依托成都东部新区、眉山东部新城，以成都天府国际机场临空经济区“一区两片”为核心，打造大临空经济圈。探索行政区与经济区适度分离，积极创建成德眉资同城化综合试验区，推动重大改革试点在同城化先行区域优先落地，共建合作园区，创新同城化利益协同机制，着力破除行政壁垒，加快市场体系统一共建，以市场一体化改革促进引导各类资源要素合理流动和高效配置，共建市场化、法制化、国际化营商环境，共建经济发达、生态优良、生活幸福的现代化都市圈。

第二节 推进产业共链文旅共兴

依托天府新区眉山片区、眉山东部新城、眉山高新区建设，坚持“强链条、育集群、建体系”，共建主导产业明确、错位分工协同的跨区域现代产业体系。加快成眉产业协作带融合发展，引导先进制造业、生产性服务业沿环天府新区经济带集聚，推动区域内产业供需适配和本地配套，优先打造“九大产业生态圈”，同塑都市圈服务品牌。启动方家、大化等临天府国际机场区域经济集中区建设，以智能制造、航空经济为主，协同眉山东部新城发展。依托成德眉资竹编非遗项目、岷江文旅经济带建设，探索与成德眉资文化旅游业融合发展。推进文化资源共建共享，推动各类公共文化设施

向都市圈居民统一开放，推出“惠民一卡通”、公共文化联展一站通等公共文化服务共享产品，推进文化馆、图书馆建设，增加基层文化供给。加强文化创意产业协作，将成都游戏、动漫、新媒体等创新经济发展优势与区域文化相结合，培育具有地域民族文化特色的文创品牌。充分发挥 144 小时过境免签和离境购物免税、提高离境免税限额等政策叠加效应，挖掘“航空+入境旅游”客流潜力，吸引境外旅客入境旅游消费，共同培育入境旅游市场。

专栏 2 优先打造成眉同城化九大产业生态圈		
产业生态圈	产业发展方向	产业功能区
电子信息产业生态圈	成都：围绕 5G 通信网络、人工智能和大数据重点高新技术领域，加大精工芯片等高新高端环节投入，提升产业核心竞争力。	成都科技城、成都芯谷、成都新经济活力区、成都电子信息产业功能区
	眉山：做强新型显示内电子屏研发制造环节，协同成都完善产业链上下游衔接。	眉山天府新区、眉山高新区、彭山经开区、仁寿经开区、洪雅经开区
先进材料产业生态圈	成都：重点发展新能源汽车及电池、高分子材料等具有巨大未来发展潜力产业。	青白江先进材料产业功能区、成都新材料产业功能区、天府新能源新材料产业功能区
	眉山：提高产业链上游原材料供应能力，强化产业配套支撑作用。	眉山天府新区、眉山高新区、甘眉园区、彭山经开区、洪雅经开区、丹棱经开区
智能制造产业生态圈	成都：依托汽车制造、轨道及航空产业基础优势，加强智能制造装备的研发制造，完善生产流水线，提升装备整装能力。	淮州新城、龙泉驿汽车产业功能区、天府智能制造产业园、西部电商物流产业功能区、简阳临空经济产业园、成都空天产业功能区、成都高新航空经济区
	眉山：依托机械零部件制造基础，重点发展智能关键零部件制造，协同成都做强上游产品供给。	眉山天府新区、眉山东部新城、眉山高新区、彭山经开区、丹棱经开区、青神经开区
轨道交通产业生态圈	成都：重点引导新制式轨道交通产业发展，构成集科技研发、勘察设计、工程建设、运营维护、装备制造等板块及系统集成于一体的轨道交通全产业链，形成“一校一总部两基地”产业空间格局。	中铁轨道交通高科技产业园、中车成都轨道交通产业园、新津轨道交通装备产业园
	眉山：铁路货车整车制造，制动阀、紧固件、弹性元件、车身结构等关键零部件，为中车	眉山天府新区、眉山高新区、甘眉园区

	成都、新筑股份等轨道交通整车提供零部件产品配套和服务。	
医药健康产业生态圈	成都：聚焦生物医药、大健康领域，重点发挥研发技术和三医融合。	成都天府国际生物城、成都医学城、天府中药城
	眉山：重点发展新生物技术药，引导成都研发成果优先在眉山进行新药测试和成果转化。	眉山天府新区、眉山高新区
绿色食品产业生态圈	成都：重点发展农商旅融合、特色生态产品深加工的产业类型，塑造绿色农业品牌。	天府农业博览园、天府现代种业园、蒲江现代农业产业园
	眉山：以有机蔬菜、生猪和特色水果为重点，发展为成都优质绿色食品供给基地；以泡菜、调味品为重点，发展区域特色产业。	眉山天府新区省级农业对外开放合作试验区、眉山高新区、彭山葡萄现代农业园区、仁寿经开区、洪雅经开区、丹棱现代农业产业园、四川现代牛种业园区
都市现代农业产业生态圈	成都：建设优质高产高效粮油保障基地，促进现代农业高质量发展。	中国天府农业博览园、蒲江现代农业产业园、天府现代种业园、温江现代农业高新园区
	眉山：围绕都市现代绿色农业，擦亮东坡泡菜、眉山春橘等农特产品品牌，打造国内领先、享誉国际市场的现代农业金字招牌。	岷江现代农业园区、彭山区稻药现代农业产业园区、彭山区黄丰柑橘现代农业园区、四川现代粮食产业仁寿示范园区、仁寿县晚熟柑橘种养循环示范园、丹棱现代农业产业园、青神现代农业示范园区
会展经济产业生态圈	成都：扩大西博会、农博会、糖酒会、口腔展等重大展会活动影响力。	天府中央商务区、天府奥体公园、中国西部国际博览城、成都世纪城新国际会展中心
	眉山：扩大泡博会、竹博会等重大展会活动国际影响力，建设展会营销和会展目的地。	眉山会展中心、青神国际竹产业展览中心等
现代物流产业生态圈	成都：重点发展航空运输和铁路运输，促进区域多式联运和城市物流配套一体发展。	成都高新航空经济区、双流航空经济区、成都国际铁路港、青白江欧洲产业城
	眉山：建设青龙国际铁路港、眉山东部新城国际临空港、彭山公铁水多式联运物流港。	眉山青龙国际物流港、岷江航电枢纽（眉山港）

第三节 推进创新同频开放同台

以中国西部（成都）科学城建设为核心，强化创新资源集聚转化功能，深入推进全面改革创新试验，完善区域协同创新体系，打造区域创新共同体，共建科技成果转移转化示范区，协同打造具有国际影响力的天府科创走廊。支持区域内联合共建优质学科

实验室研究中心，深化产教融合，鼓励在蓉高等院校到我市设立高校产业学院、研发平台（研究院、基地）、产学研园区。持续推进国家双创示范基地建设。建立高层次人才共引共育共用机制，组建区域科技人力资源服务和专业人才市场联盟。巩固拓展经济腹地，联动共建国际铁路港、国际空港、总部商务区等合作平台和重大公共技术平台，建立土地资源、科技成果、知识产权、人才信息等同城化交易平台。深度融入长江经济带发展，与长江中游重点城市开展供应链、产业链协作，主动承接长三角产业转移并强化合作互动；引领西部传统经济辐射区域开发开放，积极构建南向开放新格局，共同推动北向开放合作，协同搭建开放合作平台。利用驻川渝领馆、境外驻川渝机构、外国商协会等信息、渠道、资源优势助力我市对外开放发展。

第四节 推进基础共建服务共享

聚焦“外建大通道、内建大网络、共建大枢纽”，加快共建国际门户枢纽，打造都市圈立体交通体系。统筹市政设施规划建设，有序推进物联网、云计算、大数据等新技术与电网基础设施建设，协同推进充电站（桩）设施建设，促进新能源汽车推广应用。依托金象赛瑞化工等骨干企业，推动毗邻区域天然气管道联通，协同开展“再造都江堰”水利大提升行动。编制实施同城化无差别受办清单，推动住房、教育、医疗、文化、体育、社保等领域优质公共资源共建共享。加强基础教育同城合作，共建职业教育创新发展高地。组建医联体、疫情协同防控平台、教育联盟

和法律服务联盟，推动医疗保险无障碍转移接续，积极争取同城灵活从业人员自愿缴存公积金等国家试点，强化人力资源协同发展。

第五节 加快交界地带融合发展

推进天府新区成眉片区交界地带融合发展。依托天府新区成都眉山片区，推进成眉高新技术产业园共建共享、“天府智能制造产业园+眉山天府新区青龙片区”联动发展、国际生态旅游和现代都市农业融合发展，构建“两区联动、三轴贯通、多点支撑”格局。推动眉山天府新区、眉山东部新城、仁寿东部片区与成都科学城、天府总部商务区、天府文创城、成都东部新区合作共享，探索共建双向飞地园区。支持仁寿经开区C区，以川威、宝能等重大项目为支撑，建设新型装配式建筑产业基地，联动自贡、内江共建新型建材产业集群。推动新津—彭山交界地带融合发展。推动彭祖养生文化和修觉山文化互动融合，建设农业会展博览基地和旅游度假首选地。推动蒲江—丹棱交界地带融合发展。突出国际生态旅游和现代都市农业融合发展，建设川渝地区晚熟柑橘产业高地，形成“丹橙现代农业园+蒲江丑柑产业园”的农业发展“1+1”联动发展格局。突出农文旅融合，依托锦江生态带，借势黄龙溪古镇，推动锦江沿岸农文旅融合发展，打造云顶水乡田园综合体，推动业态、产业和功能融合发展，加快大雅文化和鹤山文化互动，建设都市圈2.5天旅游度假最佳目的地。

第七章 实施“五区协同”空间发展战略

以“五区协同”空间发展战略为核心，优化拓展城市空间，推动区域协同上升到更高层次、更广范围、更宽领域，为城市能级跃升构建更优空间架构。

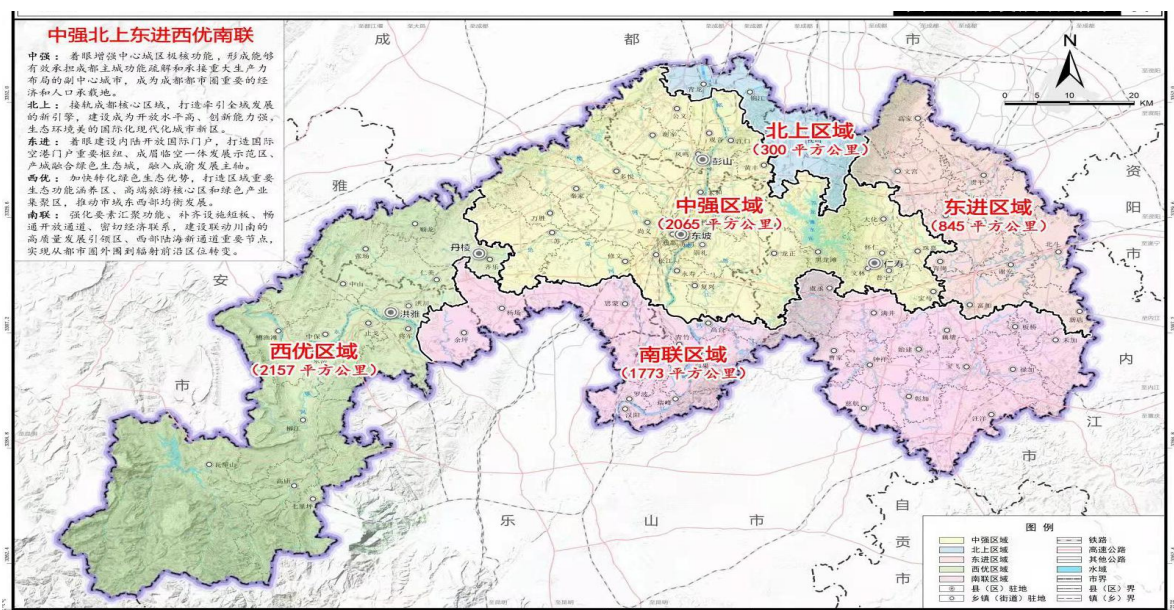


图2 眉山市“五区协同”空间发展战略示意图

第一节 做强中心，提升主城能级水平

按照“首位提升、品质聚人”要求，做优做强中心城区功能，提升中心城区首位度，以集聚、连通、兴业、宜居为路径，打造高能级的“东彭仁新”极核。依据国土空间规划实施主城区成片开发建设，加快东彭同城发展、东彭仁新一体相融，形成拥江发展、主副联动的城市格局。聚焦东彭交界区域融合发展，加快北部新城片区开发建设，推动城市中央活力区建设，建成北部新城枢纽中心，实施站城一体化开发，打造集中央商务区、交通枢纽、品质社区、产业孵化为一体的城市新中心。推进彭山观音新城建设，促进与新津交界地带融合发展，打造智能制造产业高地。推进岷东新区、崇礼新城加快发展。支持眉山天府新区建设公园城市示范区、东坡区建设全国综合实力百强区、彭山区建设开放发展先行区、仁寿县建设县域经济百强县。

第二节 坚定北上，接轨成都核心区域

按照“创新赋能、生态表达”要求，建设带动眉山高质量发展的“主引擎”，打造眉山市域副中心，依托眉山天府新区做强“一带”，辐射带动彭山、仁寿北部区域，打造开放水平高、创新能力强、生态环境美的国际化现代化城市新区，共建“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心、进出口商品集散中心、金融服务中心。突出与成都品质同标，建设天府公园城。立足“两江两湖两山”，精心实施功能复合、形式新颖的公园城市项目，打造一批成都以南独有的森林公园、湖泊湿地、美丽田园。突出与成都产业同链，依托通威全球创新基地、联想创新科技园等优质项目，打造都市创新生态圈，建设眉山创新谷。突出与成都开放同台，瞄准“融入大都市、接轨核心区”，率先与成都在基础设施、科创资源、产业平台、公共服务等领域深度融合，挖掘中日、中法、中英、中美、中德等国际合作项目资源，拓宽合作领域，汇聚全球高端资源要素，建设眉山开放新高地。

第三节 突出东进，融入成渝发展主轴

按照“筑城兴业、畅联空港”要求，建设内陆开放国际门户。依托眉山东部新城、仁寿东部片区，打造国际空港门户重要枢纽、成眉临空一体发展示范区。对标学习成都东部新区，加快眉山东部新城规划建设，构建融入成渝地区双城经济圈建设和推动成眉同城化率先突破的重要平台，建成眉山未来发展的重要增长极。依托成渝科创走廊、成眉高新技术产业协作带、天府国际空港新

城，重点发展智能制造、新型材料、现代服务、临空经济等产业，与成都共同争取设立国家级航空经济试验区，积极推进“三中心一基地”和“三纵三横一互通”建设，全面无缝对接成都，与成渝双核形成共振，推动整体加快起势。

第四节 加快西优，转化绿色生态优势

按照“彰显优势、绿色成长”要求，构筑绿色经济新优势。依托洪雅、丹棱，打造重要生态功能涵养区、高端旅游核心区和绿色产业集聚区。加快洪柳新区、橘园新城规划建设。依托“三山三河三湖三园”，以山川、农田、城镇为景，构建“生态绿心+生态湖库+生态水系+生态公园”的多维度生态空间结构。推进洪雅“两山”转化示范县创建。推进丹棱与蒲江共建国家级乡村振兴示范区，推进峨眉山、洪雅、名山、丹棱、蒲江共建国际生态旅游度假区。支持洪雅县建设国际康养度假旅游目的地、丹棱县建设成都都市圈美丽经济示范区。

第五节 推动南联，衔接都市圈外圈层

按照“承北启南、通江达海”要求，强化要素汇聚功能。依托青神和东坡、仁寿、洪雅、丹棱南部区域，以及彭山港区，立足“承北启南”优势，推进区域铁路、公路、港口交通畅联，建设联动川南的高质量发展引领区、西部陆海新通道重要节点。以仓储、金融、物流和文化旅游等产业为导向，发展南向枢纽经济，推进要素聚联。向南联动，与乐山、宜宾共建成渝地区竹产业高质量发展示范区，依托西南表面处理循环经济产业园、绿色铸造

创新特色产业园、德恩云智造工业互联网平台，打造先进机械制造产业聚集区。推进仁寿发展高端肉制品生产屠宰加工一体化项目，建设现代畜牧业产业集群核心区；推进仁寿南部片区建设新型装配式建筑产业基地，联动自贡、内江共建新型建材产业集群。支持青神县建设全国特色产业示范县。

第八章 构建国土空间开发保护新格局

强化国土空间保护与开发，落实区域协调发展和主体功能区战略，推动空间治理高质量发展，形成人口、经济、资源环境相协调的空间格局，建成生产美、生活美、生态美的“大美眉山”。

第一节 强化国土空间用途管制

立足资源环境承载能力，统筹山水林田湖草系统治理，构建边界清晰、功能明确、布局合理的生态、农业、城镇空间格局，坚持底线思维，依据生态保护红线、永久基本农田保护线和城镇开发边界三条控制线，实行分区分类用途管制制度，满足国土空间精细化管理需求，引导国土空间开发向科学、适度、有序转变。

第二节 优化“一主两副多点”城镇空间

“一主”：一个市域主中心。支持东彭一体发展，优化城市空间布局，推进产城融合，提升城市功能。**“两副”**：眉山天府新区视高新城和仁寿县城两个市域副中心。推动与天府新区成都区域的协同发展，重点培育天府大道创新发展走廊。加快启动眉州大道东延线建设，支持仁寿城北新城建设，沿天府仁寿大道、仁简快速通道拓展城市空间。**“多点”**：洪雅县城、丹棱县城、青神

县城、青龙街道、贵平镇等二级城镇建设，形成辐射全域的重要节点。

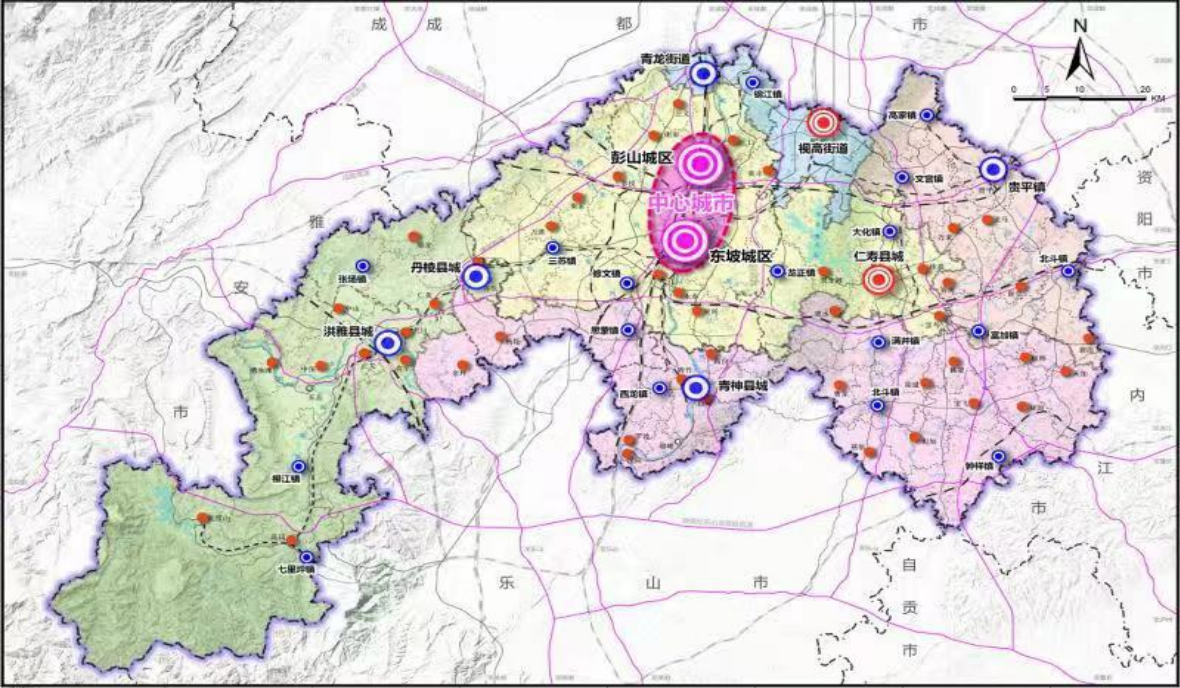


图3 “一主两副多点”城镇空间布局示意图

第三节 优化“一带一核三区”工业空间

“一带”：沿眉山天府新区、眉山东部新城环线，打造高新技术产业带。“一核”：协同眉山高新区、甘眉园区、彭山经开区、仁寿经开区，支持眉山高新区创建国家级高新区，甘眉园区创建国家级经开区，支持仁寿经开区、彭山经开区创建省级高新区，打造先进制造业极核。“三区”：以青神经开区、洪雅经开区、丹棱经开区为载体，打造特色优势产业集中发展区。围绕“一带一核三区”，规划统筹布局建设主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的产业功能区，以功能区核心起步区建设为牵引，加

快产业空间组织形式变革，构建若干在都市圈范围内集聚资源要素、组织生产销售的产业生态圈。

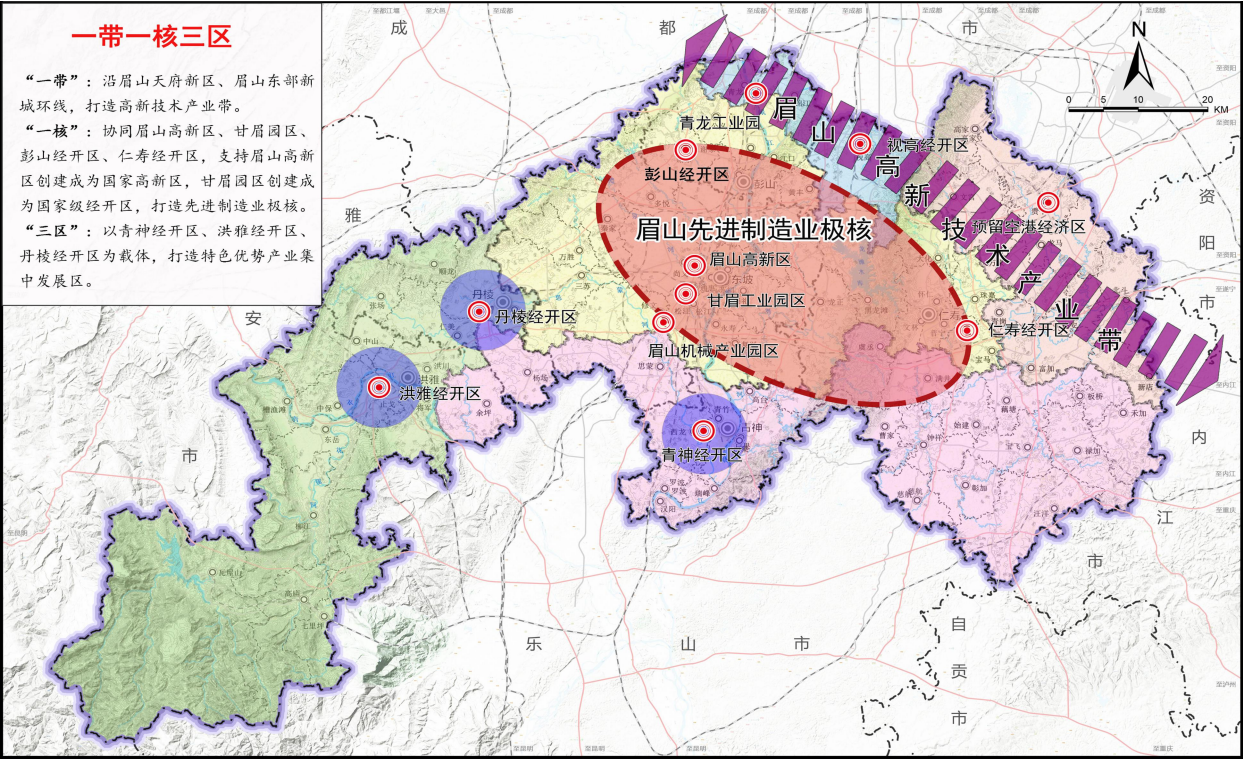


图4 “一带一核三区”工业空间布局示意图

第四节 打造“5业5带50园”农业空间

“5业”：建设全球泡（榨）菜出口基地、长江上游柑橘产业基地、国家优质粮油保障基地、国家优质商品猪战略保障基地、美丽竹林风景线。“5带”：中部科技引领、北部开放合作、东部种养循环、西部绿色生态和南部融合发展等五大乡村振兴示范带。“50园”：梯次发展仁寿“橙色田园”柑橘生猪种养循环、丹棱丹橙、天府新区果蔬、东坡种养循环、洪雅四川牛种业和彭山稻药等50个现代农业园区，打造产业发展样板区、生产要素集聚区、改革创

新试验区。

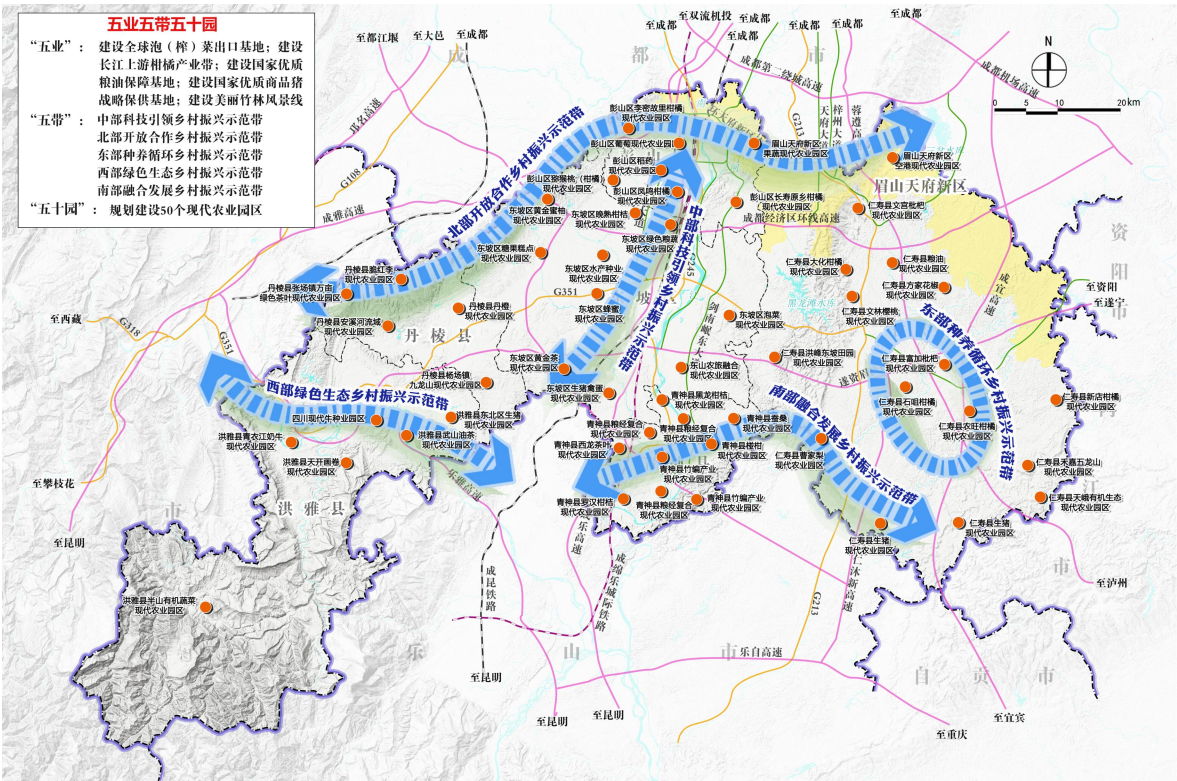


图5 “5业5带50园”农业空间布局示意图

第五节 优化“一区三带”生态空间

“一区”：即西南水源涵养生态屏障区；“三带”：即岷江流域、青衣江流域、龙泉山城市森林公园三大生态带。对不同生态敏感性区域进行针对性保护。加强区域环境共同治理，对重要生态功能区严格进行生态环境保护，打造水气土协同预警平台，推动岷江流域整体生态环境保护和水、大气、土壤环境协同治理。

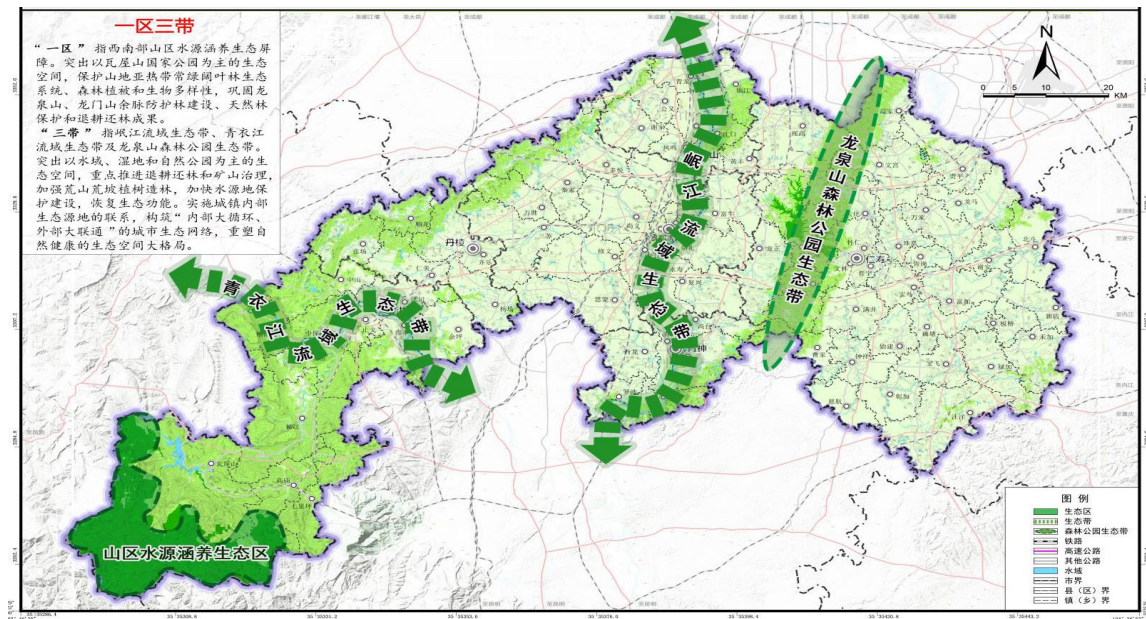


图6 “一区三带”生态空间布局示意图

第三篇 构建现代产业体系，建设成都都市圈经济增长极

坚持以现代产业体系为支柱，把经济发展着力点放在实体经济上，支持中小微企业创新发展、转型发展，加快先进制造业高质量发展，打造“3+3”现代工业体系、“443”现代服务业体系、“583”现代农业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化，提升经济质量效益和核心竞争力。

第九章 深入实施制造强市战略

加强统一规划，统筹好产业布局，充分发挥高新技术产业和先进制造业支撑引领作用，全力提升制造业发展质量效益和关键核心技术创新能力，优化制造业发展生态，实施“眉山智造”行动，打造成都都市圈先进制造强市。

第一节 推进产业基础高级化和产业链供应链现代化

实施制造业产业基础再造工程，聚焦基础关键技术、先进基础工艺、基础核心零部件、关键基础材料，培育专精特新“小巨人”企业。坚持锻长板补短板，围绕“3+3”现代工业体系，实施产业链现代化提升工程，突出“强链补链延链”，制定各产业链“五图七单”，实施“链长制”，提升链条核心环节能级，推动产业垂直升级和横向融合，加快构筑具有更强创新能力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。抓住龙头企业和核心产品，着力打造新型显示、大数据、新能源新材料、生物医药、食品加工等一批重点产业链，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。深化与成渝产业链互补合作，提高供应链协作配套水平，推进供应链智能化发展，畅通产业循环。深化品牌、标准化、知识产权战略，推动质量革命，全面打响“眉山智造”品牌。

第二节 加快制造业数字化、网络化、智能化转型

聚焦机械装备、泡菜食品、传统建材等产业，引导企业对标先进，实施自动化、信息化、智能化和新装备、新材料、新工艺、新产品的“三化四新”技术改造行动，提升产品质量和附加值。以智能制造为主攻方向，开展制造企业“上云用数赋智”行动，引导企业开展以“机器换人”“企业上云”为重点的智能化改造，深化人工智能、5G、大数据等新一代信息技术在制造业中的融合应用。推动“大数据工业互联网”、网络协同制造示范、智能车间、智能工厂等建设，打造工业互联网技术公共服务平台，鼓

励重点企业从生产智能化向研发、设计、管理、仓储、物流和服务等全流程智能化拓展。

专栏3 制造强市战略重点工程

产业基础再造工程。拓展和深化“工业强基”工程，围绕“工业四基”领域（基础关键技术、先进基础工艺、基础核心零部件、关键基础材料）和信息技术领域存在的“卡脖子”问题，鼓励眉山创新产业发展基金加大对“3+3”产业投资，统筹安排市级工业、科技等专项资金支持制造业重大项目、科技攻关、平台建设等发展，落实用地保障，强化人才支撑，夯实产业基础高级化、产业链现代化的根基。

产业链现代化提升工程。实施“一链一图”，产业链补短板 and 锻长板齐头并进，推进通威太阳能高效晶硅电池二期、万华化学西南基地二期、斑布竹产业园、竹钢产业园、西南表面处理循环经济产业园、绿色铸造创新特色产业园等重大项目建设，带动关联产业协同发展，形成各具特色的产业生态圈。

“眉山智造”示范工程。实施启迪（眉山）智能网联汽车集团总部基地、智能机器人生产研发、现代智慧物流港、德恩精工定制产品可视化智能设计与仿真验证关键技术研发、天府讯动人工智能孵化器、万象创新科技产业园智慧管理、眉山三人行创业服务孵化器等项目建设。

“上云用数赋智”行动。依托我市数字经济园区建设，推动服务赋能，培育和引进云服务龙头企业和平台服务商，建立“数字伙伴”合作联盟。推动示范赋能，开展数字化转型实践和示范，加快发展眉山工业互联网，推动全链条、全过程数字化和智慧化发展。推动业态赋能，加快数字眉山等新业态培育行动等。

开发区提扩培引工程。创建国家级高新区和经开区，实施扩容增效，有序推进符合条件的省级开发区扩区调位。

制造业质量提升行动。深入推进质量强市战略，支持企业争创中国质量奖、四川天府质量奖、眉山市政府质量奖。实施品牌提升工程，支持重点行业争创国家级区域（行业）品牌，加大对领军企业、专精特新企业自主品牌培育支持力度。

制造企业梯次培育工程。坚持“抓大、扶小、育新”统筹发力，实施“个转企、小升规、规改股、股上市”梯次培育机制，分层分类进行扶持，鼓励中小企业向专精特新发展，培育“单项冠军”、专精特新“小巨人”、“瞪羚”企业。开展龙头企业培育计划，加快培育形成一批竞争力强的百亿级龙头企业。做实企业上市培育梯次队伍，推动更多优质企业上市挂牌。

第三节 大力培育战略性新兴产业和未来产业

把战略性新兴产业引进和培育作为产业发展的“头号工程”，聚力新经济新动能发展，以“一带一核三区”为空间载体，以提升科技创新能力为手段，以高端技术人才为支撑，深入实施战略性新兴产业集群发展工程，推进“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”一体化发展，培育数字经济、新一代电子信息、生命健康、前沿新材料、机器人与智能装备等战略性新兴产业，加快仁寿经开区新型显示、眉山天府新区新一代电子信息、眉山高新区新能源新材料与生物医药等战略性新兴产业示范基地建设，提升新经济产业能力，建成关联度高、成长性好、竞争力强的高新技术产业集聚地，与成都共同打造具有全球竞争力的新经济策源地和活力区。超前布局发展人工智能、柔性电子、前沿新材料、生物工程、量子信息等未来产业，与成都联动发展，依托成眉高新技术产业协作带谋划建设未来产业先导区。

专栏 4 战略性新兴产业和未来产业培育重点方向

数字经济产业突破工程。推动数字经济与实体经济深度融合，加速“屏-芯-端-数-智-材”核心产业发展，培育壮大 5G、物联网、工业互联网、大数据、区块链等新兴产业，推进数字化贸易服务、数字金融创新、智慧物流、智慧社会、智慧工厂等领域数字化应用创新。

新一代电子信息产业壮大工程。突出电子信息产业龙头带动作用，以补齐短板做强产业链、以市场导向提升价值链、以核心技术发展创新链，做大新一代电子信息产业集群，加快推动电子信息制造业智能化转型，拓展在物联网、人工智能等领域的应用。

生命健康产业提升工程。重点做大生物制药、中医药、特色保健（功能）食品等生命健康制造业，推进数字医疗、生物芯片、全基因组关联分析等医疗新业态。

前沿新材料产业创新工程。扶持龙头企业自主创新能力建设，加快金属材料等传统优势领域升级换代，加强应用基础研究和关键技术攻关，着力提高关键原材料、高端装备、先进仪器设备的支撑保障，重点突破发展石墨烯、可降解环保新材料等前沿产业。

机器人与智能装备产业拓展工程。依托德恩精工、丹甫、德鑫航空等龙头企业，重点发展轨道交通、数控机床、航空地面装备等领域智能化装备，培育工业机器人、智能传感器、高精度仪器仪表、工业物联网等新领域。

未来产业前瞻布局工程。面向未来有望引领人类生活和工业生产的前沿方向，重点培育人工智能产业群、柔性电子产业群、新材料产业群、生物工程产业群、量子技术应用与量子产业群等，推动产业创新，与成都共同打造创新创业共同体，成为科技创新能力的策源之地、领先科技产业的集聚之地。

第十章 做强“3+3”现代工业体系

实施“筑圈育链强基”计划，以构建产业生态圈为引领，以做强做优“3+3”产业为抓手，培育六大具有强大竞争力的先进制造业集群，培育千亿产业、千亿园区和百亿企业，巩固壮大实体经济根基。

第一节 新能源新材料产业集群

以眉山天府新区、眉山高新区、甘眉园区、彭山经开区等为核心，坚持创新引领，壮大发展以金属新材料、化工新材料、无机非金属新材料为主的先进基础材料产业，创新发展以光伏新能源、电子信息新材料、高性能纤维及制品为主的新能源及关键战略材料产业，构建具有战略优势的产业生态圈。到2025年，新能源新材料产业率先突破千亿规模，建成成眉乐光伏产业带。

专栏 5 新能源新材料产业集群发展重点领域和项目

先进金属材料。以甘眉园区等为承载区，依托四川启明星、博眉启明星、阳光

坚端、柯美特铝业等骨干企业，实施高端铝制品加工生产线、亚铝西南产业基地、中科亿欣高性能复合材料等项目，围绕“金属材料+”经济，打造铝及铝合金全产业链，建成产值规模 300 亿的先进金属材料产业集群。

化工新材料。以眉山高新区、彭山经开区等为承载区，依托万华化学、陶氏化学、能投鼎盛、中科兴业等骨干企业，建成一个以高分子材料和锂材料为代表、产值规模 300 亿元的化工新材料产业集群。

先进无机非金属材料。以彭山经开区、仁寿经开区、丹棱经开区等为承载区，依托鑫统领建材、方大炭素、中建眉山新材料、川墙建材等骨干企业，实施新材料产业园、宝能装配建筑产业园、川威装配式建筑产业园、水晶灯饰玻璃及工艺玻璃、高档墙地砖技改生产线、天府绿洲装配式先进建材生产基地等项目，重点发展新型建筑材料、特种玻璃和新型碳素材料，建成产值规模 100 亿元的重要产业集群。

电子信息新材料。依托阿格瑞、拓利科技、晶瑞电子等骨干企业，实施液化空气西部电子材料中心、电子材料研发及产业基地、格林达电子材料生产基地、锂电池正极材料及其前驱体/金属锂/锂镁合金产业基地、年产 10 万吨锂电三元正极材料前驱体、5 万吨 / 年电池级锂盐、乐凯新材电子材料研发及产业基地、研一锂离子电池电解液添加剂、光电科研基地等项目，协同发展成都、绵阳等电子信息关键配套产业，建成产值规模 100 亿元的成都都市圈重要的电子信息新材料基地。

高性能纤维材料。依托环龙新材料、紫薇垣新材料、竹元科技等骨干企业，实施竹钢产业园等项目，重点发展以生物基纤维、玄武岩纤维、竹钢等为基础的绿色环保型纤维制品及复合材料制造行业，到 2025 年，建成产值规模 100 亿元的高性能纤维材料产业集群。

新能源产业。以甘眉园区、眉山天府新区、彭山经开区等为承载区，依托通威太阳能（眉山）、凯盛光伏、宝能聚创、天泰恒鑫等骨干企业，实施天然气分布式能源、新能源整车生产、通威光伏产业园、1GW 铜铟镓硒薄膜太阳能基地、顺应动力新能源电池材料等项目，重点发展太阳能光伏产业链，培育发展新能源电动车及配套产业，到 2025 年，建成产值规模 200 亿元的新能源产业集群。

第二节 农产品及食品加工产业集群

以眉山高新区、东坡区、仁寿县、洪雅县等区域为核心，坚持提质增效，大力发展以泡菜、调味品、竹加工为主的三大领军产业，提升发展以粮油、畜产品、乳制品、糖果糕点为主的四大

优势产业，加快发展以饮料水、茶叶、白酒为主的特色产业，构建具有地方特色的产业生态圈。到2025年，农产品及食品加工产业力争突破千亿规模，建成世界知名泡菜调味品行业高质量创新发展集聚区。

专栏 6 农产品及食品加工产业集群发展重点领域和项目

三大农产品及食品加工领军产业。依托吉香居、川南酿造、味聚特、千禾味业、幺麻子等龙头企业，实施千禾味业年产 60 万吨调味品生产线项目、斑布竹产业园百万吨竹材生物质精炼、幺麻子藤椒产业园等项目，加快建设中国泡菜城、仁寿国家农村产业融合发展示范园、青神竹编产业园、岷江现代农业示范园等，建成我国泡菜行业集聚区提升样板工程、国际竹产业文化创意及融合发展先行区。

四大农产品及食品加工优势行业。依托德康通内斯、中纺粮油（四川）、王家渡、蒙牛、茂华公司等骨干企业，实施粮油食品初加工区、中德通内斯—德康（眉山）高端肉制品屠宰加工项目、海霸王速冻食品生产基地、蒙牛集团西南生产基地、糖果糕点食品加工与焙烤食品生产线等项目，打造从田间到餐桌的放心粮油产业链、肉制品产业链、国内知名的糖果糕点集群。

三大农产品及食品加工特色行业。实施今麦郎饮品、蜀茶洪雅精加工、仁寿县国家农村产业融合发展示范园、褚橙市民农庄、威兰特果小酒扩建等项目，重点发展矿泉水、柑橘、枇杷深加工，打造生态茶叶、果酒品牌，整合全市白酒行业资源，建设成都都市圈重要的优质饮料、茶叶和白酒产业集群。

第三节 电子信息产业集群

以仁寿经开区、眉山天府新区等区域为核心，坚持高端全链，集聚发展以显示面板及元器件、汽车电子及智能终端为主的新型显示产业，突破发展以半导体材料、集成电路设计为主的集成电路产业，构建“屏—芯—端—数—智—材”为一体的产业生态圈。到2025年，打造千亿级电子信息产业集群，建成西部新型显示产业集聚区，构建成绵眉新型显示产业带。

专栏7 电子信息产业集群发展重点领域和项目

新型显示产业链。以眉山天府新区、仁寿经开区等为主要承载区，实施中国西部高端显示研究院、信利光电集成触控模组及微型摄像模组项目、大梓伟业 TFT 电子显示屏模组生产线、艾仕达大尺寸触控显示一体化模组、美加蓉祥电子信息科技产业园区、汕尾旭源升项目、彭山经开区手机及通信终端智能制造基地、电子信息孵化园等项目，重点发展新型显示、新型电子材料及元器件、汽车电子及智能终端产业。眉山天府新区以阿格瑞 OLED 新材料等项目为基础，打造新型显示产业成眉同城化发展联动区；仁寿经开区以信利（眉山）高端显示项目为核心形成新型显示产业发展集聚区，努力打造四川省新型显示产业第三极。

集成电路产业链。围绕四川省集成电路和 5G 产业链关键配套需求，实施国芯科技集成电路封装测试、3C 智能终端机顶盒、先进微电子基板项目，重点发展半导体材料与器件、集成电路设计制造封测和 5G 元件及关键零部件，建成全省重要的集成电路及电子器件产业基地。

第四节 机械及高端装备制造产业集群

以眉山天府新区、眉山高新区、青神经开区、丹棱经开区、甘眉园区南区等区域为核心，坚持高端智能，大力发展以轨道交通装备、新能源汽车、高档数控机床及机器人为主的高端装备产业，夯实发展以通用传动及拉铆紧固件、油气化工等关键零部件、绿色铸造和表面处理为主的基础配套产业，构建集设计、研发、制造、服务于一体的产业生态圈。到2025年，机械及高端装备制造产业达到500亿规模，建成西部先进装备制造业集聚区、成套设备协作配套加工基地。

专栏8 机械及高端装备制造产业集群发展重点领域和项目

四大高端装备制造产业。以甘眉园区、眉山高新区、眉山天府新区、青神经开区、丹棱经开区等为承载区，依托眉山车辆厂、龙腾铁路、德思精工、青城机械、四川丹甫等骨干企业，实施重载铁路列车制动系统研究、丹齿精工整体搬迁工程、人防防护设备、年产 10 万台高端智能售货机、新能源船舶产业园等项目，打造四

川省重要的轨道交通装备产业集群、高档数控机床及工业机器人产业集群。

两大装备制造基础配套产业。实施丹齿木工机械关键部件生产线、军用无人电动特种车辆产业园、成都天回汽车发动机零配件生产基地、上海辛恒汽车零部件及非标设备制造基地整体搬迁等项目，基础零部件产业重点发展高精度传动装置、高强度紧固件等，基础工艺平台重点建设绿色铸造中心、表面处理中心等两大中心，打造成都市圈重要的机械及高端装备制造铸锻件及表面处理产业基地。

第五节 绿色化工产业集群

以眉山高新区、眉山天府新区青龙片区、彭山经开区、洪雅经开区、丹棱经开区等区域为核心，坚持转型提升，重点发展以日用化学品、天然气化工、有机化工品、特色钙芒硝资源化工为主的精细化工产业，构建绿色循环发展的产业生态圈。到2025年，绿色化工产业达到500亿规模，建成西部重要的绿色化工产业基地。

专栏9 绿色化工产业集群发展重点领域与项目

天然气化工产业。依托金象赛瑞、万华化学等骨干企业，实施节能环保型芳腈—芳胺生产技术研发与工业化示范工程、清洁能源催化剂产业基地等项目，向天然气化工下游精细化工、化工新材料方向的高附加值产品、化肥产业高附加值产品等方向延伸，打造全过程协同的天然气化工循环经济产业链。

精细化工产业。依托联合利华、金桐精细化工等骨干企业，以四川省精细化工研究设计院研发中心及生产基地、茵地乐年产3万吨锂电池专用粘合剂及化工新材料生产基地、金桐绿色表面活性剂搬迁入园技改扩能工程、立白智能家居产业园等项目，支持符合国家产业指导目录的高纯超净化学品生产，建设中国西部最大的日化产品基地。

第六节 医药产业集群

以眉山高新区、洪雅经开区等区域为核心，坚持区域协同，巩固发展现代中药产业，全力打造“西部药谷”，跨越发展以化

学新药、临床短缺药物为主的化学药产业，布局发展以新型疫苗、抗体药物等为主的生物制药产业，加快发展以高端医疗器械、大健康产业等为主的医药配套产业，构建“研发+制造”的协同发展产业生态圈。到2025年，医药产业力争达到500亿规模，建成具有核心竞争力的西部地区医药产业发展高地。

专栏 10 生物医药产业集群发展重点领域与项目

现代中药产业。依托德峰药业、康华制药、瓦屋山药业等中医药骨干企业，实施德峰二期技改、高新区保健食品和中药饮片生产基地、洪雅县中医药传承发展中心、彩虹创新产业园等项目，打造眉山道地药材及饮片生产加工基地。

化学药产业。依托国为制药、海思科、科伦药业等骨干企业，依托鲁徽制药抗肿瘤药品研发及生产基地，实施新型材料生产基地、四川国为药品生产基地二期、临床亟需高端化学仿制药的研发及产业化等项目，通过“仿创”结合加速引进化学药新品种，全力推进化学药跨越式发展。

生物医药产业。依托汇宇等骨干企业，实施四川汇宇年产3万吨明胶、舒泰神医药生产基地、药物非临床实训实践基地等项目，重点发展新型疫苗、血液制品、抗体药物、重组蛋白质药物、基因治疗产品和细胞治疗产品、融合蛋白技术等重点细分行业。

医疗器械产业及配套企业。依托四川双陆、迈瑞、强生、飞利浦、史赛克、格林泰科等一批骨干企业，实施华西医药产业园、威力生透析系列产品、乐凯医疗医用影像材料生产线、彭山经开区医疗设备零部件及耗材生产、眉山药行天下创业园等项目，重点发展医学影像设备、体外诊断产品、治疗设备、药效评价等。

第十一章 做强“443”现代服务业体系

坚持国际化、高端化、品牌化发展方向，构建“443”现代服务业体系，建成成渝地区双城经济圈高端文旅目的地。

第一节 高成长都市消费服务业

依托三苏祠、江口水镇、瓦屋山、黑龙滩、彭祖山、中岩寺、幸福古村、柳江古镇等生态文化资源，打造集书香怡情、历史重现、森林康养、都市休闲、长寿养生于一体的成都都市圈旅游度假示范区。以中日国际康养城、七里坪国际抗衰老健康产业试验区为主，推进健康产业聚集发展。依托天府乐高乐园、小猪佩奇文创小镇、维亚康姆国际文创、恒大童世界等，打造都市圈高端文旅集群，沿天府大道眉山段、眉州大道、大峨眉环线打造最美公路，建设文旅产业带。集中打造一批特色文创示范街区、文创产品开发创新基地，推出一批文艺精品创作，促进东坡文化、青神竹编等文创产业做大做强。深化与国际国内知名高校合作，推动更多高等院校落户眉山，提升教育品牌化发展水平。顺应消费升级趋势，搭建“买全球卖全球”消费平台，提升高端化、多元化、国际化消费供给能力，协同成都共建国际消费中心，打造现代都市消费名城。

专栏 11 高成长都市消费服务业重点项目

天府乐高乐园、维亚康姆国际文创、恒大童世界、小猪佩奇文创小镇、中日国际康养城、天府万达国际文旅、眉州大宋文化不夜城、石佛河畔生态湿地观光园、坛罐山陶瓷艺术度假区、味在眉山·千禾博物馆、四川省非物质文化遗产体验基地、江口沉银博物馆及遗址公园、彭山国际长寿康养、中国彭祖国际健康养老养生文化城、黑龙滩国际生态旅游度假区、黑龙滩长岛国际旅游度假区、仁寿文宫枇杷小镇、天府农耕·响水六坊、曹家百年梨乡、洪峰湖水上旅游开发、五龙山旅游开发示范、山外青山航空小寨、采悦植物园、蜀山古村旅游度假区、四季峨眉·绿地洪雅国际旅游度假区、七里坪太阳季度假乐园、牛仔牧场、青杠坪茶客小镇、国家乡村公园、幸福古村·齐乐桃源、幸福谷乡村人文度假区、李家沟天府海滨新城、老峨山景区、心旅岛、白果新城、竹里院子、竹里巷子、竹里萤光、竹艺水乡、青神岷江水上旅游、青神县美丽家园、缤纷庄园等项目。

第二节 高效率都市生产服务业

大幅提升先进生产性服务业比重，制定进一步促进服务型制造发展的指导意见，推动先进制造业与现代服务业深度融合，支持制造业企业开展工业设计、系统集成、全生命周期管理、远程运维、工业物流和供应链管理等一揽子服务，培育新的增长点。培育一批工业中心（基地），建设一批生产性服务业公共服务平台，加快检验检测、信息服务、现代物流、金融服务、节能环保服务等生产性服务业向价值链高端延伸。依托天府国际机场、双流国际机场，规划建设空港物流园，打造临港经济圈；加快发展“互联网+”冷链物流。加强金融组织体系建设，推动眉山金融小镇建设，积极参股四川农村商业银行，推动成都金融服务向眉山覆盖延伸。加快建设展会营销和会展目的地，增强眉山会展中心、青神国际竹产业展览中心等设施运营能力。

专栏 12 高效率都市生产服务业重点项目

成都国际铁路港（眉山）供应链中心、保税物流中心（B型）、川港合作示范园区先行启动区、眉山加州智慧城（森林硅谷）、联想叠云创新科技园、眉山药行天下创业园、眉山金融中心、西部金融中心眉山天府新区金融小镇、眉山金服平台、全国再生资源交易中心、全国晚熟柑橘交易中心、天府国际现代物流产业园、青神县竹制品海关专属监管口岸、丰树物流、空港物流园、眉山东部新城国际物流中心、玉湖城冷链项目、农产品烘干冷链物流基地、冷链物流园区等。

第三节 高品质都市生活服务业

加快推动眉山中央商务区规划建设，优化中心城区商业布局，完善各县（区）城市核心商务功能。引导发展直播电商、社交电商，打造成渝地区电子商务示范基地。建设“川味”产业集

群核心区，充分发挥眉山川菜联盟行业引领作用，推动行业标准化与规范建设，构建从“田间”到“车间”再到“餐桌”的全产业链条，建设世界川菜园，打造东坡美食之都。实施家政服务产业倍增计划，推动家政行业与教育、医疗、养老、育幼等行业融合发展，把“苏小妹”打造成为立足川渝地区、辐射全国的知名家政服务品牌。

专栏 13 高品质都市生活服务业重点项目

眉州东坡·世界川菜园、老坛子泡菜技艺传习馆、融锦新时代(奥特莱斯)、东坡国际大酒店升级改造、岷江东湖饭店二期、希尔顿酒店、东坡岛商业水街改造提升、玫瑰国际、眉州文化村(月亮湖公园)、天府仁寿万达广场、香港皇权集团 IFC 国际时尚城、仁寿铂尔曼酒店、仁寿长平水街、爱琴海购物广场、星悦汇广场、圣丰国际农商中心二期、华陆国际中心、春熙广场、四川省人民医院仁寿康养中心等。

第十二章 做强“583”现代农业体系

坚持高端供给、集约节约、绿色发展，深入推进农业供给侧结构性改革，协同共建成渝地区现代高效特色农业带，建设都市现代绿色农业先行市。

第一节 主导产业

东坡泡菜。对标建设全球泡(榨)菜出口基地，依托眉州东坡·世界川菜园、李记泡菜二期、海霸王、今麦郎等重点项目，打造国际标准、眉山特色的高端泡菜食品产业集聚区。**眉山春橘。**对标建设长江上游柑橘产业带，依托国家晚熟柑橘优势产业集群项目，建设晚熟柑橘科技中心、种苗中心、交易中心、物流中心，打造全国晚熟柑橘产业总部。**品质粮油。**对标建设国家优质粮油

保障基地，依托高标准农田建设、国家粮食安全产业带、宝能集团粮蔬加工等项目，建设一批粮食园区、粮经复合基地，推进粮油加工、饲料产业发展，构建现代粮食产业集群。**优质生猪。**对标建设国家优质商品猪战略保障基地，依托中德通内斯高端肉制品屠宰加工、德康 200 万头生猪一体化等重大项目，建设标准化水平居于全国一流的生猪生产基地，打造眉山“通内斯”猪肉品牌，同步推进正大 300 万只蛋鸡全产业链、蒙牛二期等项目，构建现代畜牧业产业集群。**生态竹业。**对标建设美丽竹林风景线，建好青神县国家林业产业示范园、斑布竹纸产业园和洪雅县竹钢产业园，构建现代竹产业集群。

专栏 14 现代农业五大主导产业重点项目

千禾味业年产 60 万吨调味品生产线、老坛子年产 6 万吨泡菜深加工基地、幺麻子藤椒产业园、蒙牛集团西南生产基地、海霸王速冻食品生产基地；四川省晚熟柑橘产业集群、中国（西南）晚熟柑桔交易中心、东坡区晚熟柑桔产业集群、橙色田园·市民农庄、仁寿天府农耕·橙色田园、仁寿县柑橘良繁基地、仁寿晚熟柑橘种养循环示范园、褚橙庄园、丹棱—东坡—蒲江晚熟柑橘产业示范带，青神国家级桉树现代农业园区、丹棱现代农业园区；国家竹产业高质量发展示范区园区、中德通内斯—德康（眉山）高端肉制品屠宰加工、德康 200 万头生猪、洪雅县生猪育繁推一体化、洪雅凤凰顶母猪场、洪雅县禾平乡村旅游专业合作社真武山养殖场、洪雅县新禾家庭农场种猪场、彭山区农业产业示范园、现代高效特色农业示范区等。

第二节 特色产业

奶产业：以蒙牛集团西南生产基地为龙头，坚持发展标准化规模养殖，巩固西南奶业大市地位。**禽蛋产业：**以正大 300 万只蛋鸡项目为引领，打造全省蛋鸡产业大市。**水产种苗产业：**以东坡区水产种业园为龙头，打造中国西部名优水产种苗生产基地。

蜂产业：以东坡为中心，辐射眉山天府新区、彭山、仁寿蜜源基地建设，打造全省蜂业第一县。**葡萄产业：**以彭山为中心，辐射眉山天府新区葡萄生产加工基地建设，打造集生产、体验、采摘、旅游观光为一体的葡萄生态园区。**枇杷产业：**以仁寿为中心，推进种植、采摘、加工、旅游观光融合发展，打造中国西部优质枇杷基地，高质量建设国家农村产业融合发展示范园。**茶叶产业：**以洪雅为中心，辐射丹棱、青神茶叶基地建设，做大做强茶叶龙头企业，打造全省高山有机茶第一县。**藤椒产业：**以洪雅为中心，辐射仁寿花椒基地建设，打造现代藤椒生产加工基地。

专栏 15 现代农业八大特色产业重点项目

正大 300 万只蛋鸡种养循环产业园、东坡区省级现代水产种业园区、仁寿县国家农村产业融合发展示范园、蜀茶洪雅精加工、“一杯茶”精深加工和品牌建设、洪雅县青衣江种养循环现代农业园区、洪雅县藤椒产业联合体、眉山天府新区葡萄生产加工基地等。

第三节 先导性支撑产业

现代农业种业：重点建设东坡、彭山国家级杂交水稻制种基地，开展种源“卡脖子”技术攻关，加强植保服务，推进生猪、柑橘、茶叶、水产、奶牛等种业基地建设。**现代农业装备：**推进智慧农业发展，提升主要农作物全程机械化水平，加大经济作物、畜牧养殖、水产养殖和丘陵区、山区等薄弱环节机械化推广力度，发展农业智慧灌溉。**现代农业烘干冷链物流：**加快农产品烘干冷链物流综合体系建设，扩大冷链物流设施静态库容。

专栏 16 现代农业三大先导性支撑产业重点项目

东坡区制种大县财政奖励项目、彭山区现代种业提升建设工程、彭山区国家杂

交水稻制种基地、洪雅县天开画卷现代农业园区、阳平耕读·中欧国际现代农业产业园区、东坡现代农业产业园、动植物保护能力提升工程、丹棱县农产品集散中心、丹棱县有机产品集群、丹棱县绿色防控、青神县动物疫病预防控制中心改扩建、青神县农产品质量安全和食品安全监管追溯进农场、延边旻昊经贸有限公司区域性农产品产地仓储冷链物流设施、彭山区农产品烘干冷链物流、仁寿县区域性农产品产地仓储冷链物流设施建设工程、冷链物流园区、田间仓储冷链设施工程等。

第四节 增强农业综合竞争力

积极创建国家现代农业产业园，健全完善“味在眉山”“眉山春橘”“东坡泡菜”区域公共品牌体系，提高农业科技、种业和装备支撑能力，提升种养殖生产设施化、规模化、智慧化和产销一体化水平，深化农业科研、开发和产业化合作，建设成德眉资都市现代高效特色农业示范区，建成成都都市圈绿色生产核心区。建设一批农产品技术研发中心、特色农产品交易中心，完善农产品冷链物流、直销配送体系，实施重点龙头企业产值倍增计划，建设行业领军品牌，壮大泡菜、竹、肉制品等现代农业加工集群，打造西南高端畜禽产品供给基地和成都平原优质粮油基地，建成成都都市圈现代加工样板区。积极创建国家农村产业融合发展示范园，推动现代农业与美丽乡村、生态文明、农耕文明融为一体，培育农业新产业新业态，深度挖掘与拓展农业多种功能，开发休闲农业项目与乡村旅游精品线路，加快建设中法农业科技园、丹棱县天府橙都主题公园，打造田园秀美、生态宜居、功能多样的休闲农业空间，打造成成都都市圈农旅融合示范区。

专栏 17 现代农业竞争力提升工程

高标准农田建设。开展田型调整、农田水利建设、田间道路建设、地力培肥、

高效节水灌溉和绿色示范等农田建设工程，新建沟渠与生产便道，建成高标准农田100万亩。

优质粮食工程。建设粮食产后服务体系、粮食质量安全检验监测体系，加快建设粮食产后服务中心，改造提升粮食质检机构。

“鱼米之乡”试点工程。以东坡区水产种业园试点项目为引领，培育水产产业园区和水产种业园区，建设一批稻渔综合种养示范基地，争创眉山“鱼米之乡”试点示范市。

“天府菜油”行动。推动眉山油菜籽种植规模扩建，加快建设粮油生产基地，推动粮油新品种、新技术研发与实验示范，粮油食品初加工，农业物联网试验等，积极创建“中国好粮油”示范县。

现代农业园区提升工程。实施东坡区国家现代农业园区、彭山区葡萄现代农业园区、青神县桤柑现代农业园区、仁寿县粮油现代农业园区、仁寿县“橙色田园”柑橘生猪种养循环现代农业园区、丹棱县丹橙现代农业园区、丹棱县现代粮油产业园、丹棱县天府橙都主题公园、中法农业科技园（天府新区果蔬现代农业园区）、东坡区种养循环现代农业园区、洪雅县四川牛种业现代农业园区、东坡区水产种业现代农业园区、东坡区岷江粮蔬现代农业园区、彭山区稻药现代农业园区等工程，提升基地生产水平，推动种养循环发展，推动休闲农业景区、现代高标准产业基地、省级现代农业园区提档升级，持续擦亮眉山农业“金字招牌”。

第十三章 做强数字经济产业体系

围绕数字产业化、产业数字化、数据价值化，加快推进数字经济发展，大力提升数字经济与实体经济融合质效，做强数字经济产业体系，助推眉山经济高质量发展。

第一节 加快发展数字产业

紧抓我省建设国家数字经济创新发展试验区机遇，重点在跨行业信息通信基础设施合作共建、成德眉资公共服务同城化、成绵眉新型显示“金三角”等方面争创试点示范。加快5G、工业互联网、云计算、大数据中心等新型基础设施建设，在眉山天府

新区、东坡区规划建设数字经济园区，在市级园区和其他区县打造数字经济创新发展试验基地。培育壮大数字产业集群，建设“成德绵眉泸雅”大数据产业眉山集聚区。加快培育软件和信息技术服务业，积极布局人工智能、区块链、物联网等前沿新兴领域。

第二节 赋能产业转型升级

加快数字经济与实体经济融合发展，赋能构建转型升级新路径。贯彻落实数字乡村战略，推动数字技术在农业生产、农产品加工、农业体验、品牌塑造等方面的广泛应用。推动工业大数据应用，构建工业软件体系，建设工业互联网，促进工业企业数字化、网络化、智能化转型。运用数字化技术加快全市服务业发展，加强服务行业数据汇聚和平台建设，推广共享经济、平台经济、新个体经济等服务业新业态新模式，建成国家信息消费示范市。

第三节 提升数据运用价值

深化政府数据整合共享开放，畅通政企数据双向流通机制，树立“数据只提供一次”原则。充分挖掘数据运用价值，大力培育数据市场，探索建设数据交易平台，提升数据变现和服务数字经济能力。加强大数据信息保护。加快新型智慧城市建设，依托“金融+大数据”、成眉教育“八大共享平台”“全民健康信息平台”等，推动智慧金融、智慧教育、智慧医疗等项目建设，统筹推进智慧物流、智慧交通建设。分步推进“城市大脑”建设，利用大数据、人工智能、区块链技术整合“雪亮工程”“天网工程”“慧眼工程”等，助力智慧警务、智慧城管建设，加快市域治理

数字化进程。

专栏 18 数字经济重点项目

智慧眉山、市本级信息化工程、联想叠云创新科技园、加州智慧城、苏宁西南地区电子商务运营中心、天府金融港、启迪智能网联汽车、天府讯动人工智能孵化器、铂智荟创新引擎国际社区、眉山天府新区城市大脑工程、京东智联云合作、岷东启迪科技城、眉山数字经济产业园商务配套中心、彭山 3C 智能终端机顶盒生产、彭山智能机器人生产研发、彭山手机游戏技术集成开发与应用、黑龙滩智慧博物馆、远成天府（国际）智慧物流产业、四川天府新区·玉湖城、数字丹棱智慧果园大数据管理平台、丹棱智慧产业园区、西南智慧农业、万象创新科技产业园智慧管理示范、德恩云智造工业互联网平台、尖端科技高端智能售货机等。

第四篇 强化创新核心地位，建设成都都市圈科创新高地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动、科技强市、人才强市战略，统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境，实现依靠创新的内涵式增长。

第十四章 加快创新载体建设

第一节 打造科学研究高地

依托眉山天府新区、眉山东部新城、岷东新区高标准规划建设天府科创城，坚持科学化、学院化、国际化建园方针，瞄准高科技领域，吸引国内外知名高校、科研院所落户，争取布局重点实验室、工程研究中心等一批国省级创新平台，鼓励高新技术企业研究中心入驻，力争国家大科学装置零突破，打造都市圈最具竞争力的高端人才聚居区和科研机构聚集区。推动“政产学研用”深度融合发展，支持高校提高创新能力，引进建设一批高水平研究型大学，推动与国内外科研院所、高校、企业科研力量资源共

享，提高创新链整体效应。以智能化、绿色化发展为方向，依托加州智慧城、启迪天府新区科技城等创新平台，聚焦人工智能、5G、大科学装置、信息技术应用创新等重点领域，前瞻布局未来产业。

第二节 发展壮大孵化机构

加快国家级孵化器建设，按照产业特色，引导社会资本参与投资建设孵化器，推广“孵化+创投”等模式，鼓励孵化运营机构外向发展，建立完善孵化飞地模式，积极引进高端孵化机构，构建“创客空间—专业孵化—产业基地”的创业孵化服务链条，形成多态互补、适应多层次需求的创业孵化体系。创新企业融资方式，促进天使投资与创业孵化紧密结合，支持成都金融平台在眉山设立分中心，开展信用贷款、质押担保、融资租赁等金融产品服务创新。探索基于互联网的新型孵化模式。

第三节 打造科技转化高地

完善以企业为主体的科技转化体系，建立创新型企业梯度培育机制，促进初创型成长型科创企业发展。坚持政府搭台、院校入驻、企业转化，建设一批研发和成果转化平台，积极推动四川东坡泡菜产业技术研究院、西部药谷生物医药产业孵化公共服务平台等成果转化应用平台建设，培育科技“经纪人”，打造都市圈科技转化基地。支持企业与高校、科研院所联合建设中试基地，支持领军企业组建创新联合体。积极争创国家知识产权试点园区。强化资本推动，探索由国有企业建立科创投融资体系，引入

社会资本，以股权交换作为成本利益分担，支持一批拥有核心知识产权、研究开发实力强、成长性好的优势企业成长为高新技术企业。

第十五章 优化创新服务环境

第一节 大幅提升创新能力

加快融入成渝科技创新走廊，与西部科学城统筹规划，共同布局和发展高新技术产业、新经济产业和科技服务业。支持设立研发中心和成果转化基地，建立产业创新联盟，开展技术创新与合作，推动科技成果转移转化。加快完善科技资源共享服务，围绕全市主导产业，建立食品安全、信息安全、新材料、化工产品等检测中心。发挥财政科技投入引导作用，积极培育科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业和专精特新企业，加大研究与试验发展经费（R&D）投入。

第二节 全面激发双创活力

加快双创集聚区建设，打造眉山特色“双创”模式，鼓励龙头骨干企业围绕主营业务方向建设众创空间。构建眉山创新创业策源地，依托眉山联想叠云创新科技园、铂智荟国际创新引擎等项目，支持科研院所发挥技术优势，建设“双创”技术服务平台，面向“创客”开展技术研发、产品设计、分析测试等公共技术服务。建立健全科研人员双向流动机制，通过股权、期权、分红等激励方式调动科研人员创业积极性。积极争取国家级、省级“双创”示范基地。支持眉山籍企业家返乡创业。

专栏 19 科技创新重大项目

平台载体搭建工程。围绕重点产业和领域布局建设创新载体和平台，推动产业技术创新，创建省级院士（专家）工作站，加快建设重庆大学眉山技术转移中心、药物非临床实训实践基地（国家产教融合基地）、国家酿造发酵食品科技创新中心—酱腌菜分中心、竹材生物质创新中心、中国西部高端显示研究院、西南装配式建筑技术研究中心、成渝经济区有机食品检测中心及研发基地建设项目、联想企业级创新中心、创新创业孵化中心、联想系企业总部基地、联想云电脑制造基地、八戒数字经济科创产业园、智慧示范社区等平台载体。

企业主体培育工程。加快科技型中小企业、国家高新技术企业建设，实施高新技术及战略新兴产品研发。

科技服务体系提升工程。优化全市科技创新公共服务资源，整合提升在校大学生创新创业教育培训服务平台、四川省技术转移中心眉山分中心、省生产力促进中心眉山经开区工作站、省农村发展中心眉山分中心等科技成果转移转化服务机构和省级科技孵化器、国家级众创空间、国家级星创天地创业孵化服务平台。

产学研协同创新工程。引导支持眉山企业与高等院校和科研院所的产学研合作，整合优化省级产业技术创新联盟、市级产学研联盟，全力推动成都都市圈区域科技协作，推进产业创新同城化。

科技成果转移转化工程。积极引导企业和科研院所围绕“3+3”产业开展科研攻关，加快成果培育和转化实施。推进重点领域“硬核”科技成果转移转化示范项目。

第十六章 打造科教人才高地

第一节 加快建设人才培养基地

依托重庆大学、四川大学等合作项目，开展高层次国际学术交流和科研合作，探索头部企业办学，打造高端教育培训基地，支持办好眉山职业技术学院。推动职业教育与产业深度融合，围绕眉山主导产业，打造人才创新创业基地。在成都都市圈区域内互设职业教育实训基地，探索共建多元化的职教培训中心，实行技术技能人才定向培养、联合培养。支持高校、企业扩大高层次

人才培养规模，加强重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才培养，积极承办科技领域高峰学术论坛。

第二节 持续强化人才招引培育

深化人才发展体制机制改革，建设更有竞争力的人才制度体系，全面提升人才公共服务水平。实施“眉山优才工程”，大力推进天府眉山高端人才项目资助、高层次人才项目基金支持等计划。坚持需求导向，围绕“产业链”构建“人才链”，采用“人才+项目”“项目+团队”模式，以人才引领项目、以项目带动产业、以产业聚集人才。深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，建立以知识价值分配为导向的人才政策，完善工资待遇、职称评定、转岗及养老保险等激励政策。围绕“人才链”构建“服务链”，加大专业技术人才保障，对户籍签证、子女入学、医疗保险、创业投资等实行“一站式”服务。

第三节 积极创新人才评价机制

健全科技人才评价体系，赋予用人单位更大的人才评价自主权。突出品德、能力和业绩评价，注重凭能力、实绩和贡献评价人才，坚决克服唯学历、唯职称、唯论文等倾向。改进人才评价考核方式，充分发挥政府、市场、专业组织、用人单位等多元评价主体作用，建立完善科学化、社会化、市场化的人才评价制度，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。加强评审专家数据库建设，优化入库专家结构。建立评价责任和信誉制度。适当延长基础研

究人才评价考核周期。

专栏 20 眉山人才发展重大工程

人才引进培育工程。持续实施“天府英才”“先锋工程”“眉山优才工程”“眉州本土菁才培育行动”“新时代工匠培育工程”“知识更新工程和职业技能提升行动”“金蓝领职业技能提升行动”，大力推进天府眉山高端人才项目资助、高层次人才安居保障、柔性引智“鸿雁计划”等重点人才引进工程。加强科技人才培育激励，持续申报省天府万人计划，大力开展创新性科技人才培育。

高层次专业技术人才集聚工程。加大企业技术创新的领军人物、国内外专家人才、硕士研究生以上人才引进。对接外国专家组织，引进高层次专业技术急需人才在眉山创新创业。

人才公寓重点工程。市本级人才公寓、四川省人民医院仁寿康养（人才公寓）、眉山数字经济产业园商务配套中心、启迪眉山科技城（专家公寓）。

第五篇 突出交通先行牵引，建设成都都市圈交通次枢纽

坚持把综合交通建设作为基础设施建设的重点，突出“航空引领、轨道突破、公路成网、水路贯通”，构建现代化轨道交通网、高速公路网、快速干线网、通用航空网，建成“30 分钟”成眉通勤圈、市际通达圈、市域通行圈，率先建成交通强市，同时加快水利、能源、新型基础建设，全面提升基础设施保障能力。

第十七章 构建开放高效的现代综合交通运输体系

第一节 全面提速现代综合交通建设

主攻轨道交通。以“融入主枢纽、联通双机场、动车公交化”为目标，高标准建设铁路运输干线网络，围绕构建“五横六纵”铁路网，加快推进成眉市域铁路 S5 线、S13 线、S5 线机场支线、川藏铁路眉山段、成都外环铁路、雅眉乐自铁路、大峨眉生态文化旅游等轨道交通建设，力争成都地铁延伸至眉山，力争成昆高

铁过境眉山，规划市域铁路连通眉山东部新城，谋划实施 S5 线东、西延线，S13 线南延线建设，实现轨道交通区县全覆盖，打造“轨道上的都市圈”。以市域铁路 TOD 模式，加快建设“站城一体化”综合交通枢纽，将铁路交通枢纽纳入城市交通体系。拓展交通枢纽的城市服务功能，构建更大范围的“半小时城际网”。打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化铁路基础设施体系，鼓励园区、企业建设铁路物流线路。

专栏 21 铁路建设重大项目

高速铁路：成昆高铁成攀段。

城际铁路：成眉市域铁路 S5 线、成眉市域铁路 S13 线、成眉市域铁路 S5 天府机场支线、成都外环铁路、雅眉乐自隆城际铁路、眉山东部新城市域铁路等。

轨道交通（含地铁）：成都地铁 10 号线南延线、成都地铁 16 号线南延线、瓦屋山山地轨道、瓦屋山山地轨道与成都西控旅游轨道连接轨道等。

普通铁路：川藏铁路成都至朝阳湖段、川藏铁路寿安站至彭山港区连接线、蒲雅铁路连接线和青神港至成昆铁路货运专线等。

紧抓公路干道。着力推进“四横七纵”高速路网建设，全面融入成渝高速路网，重点推进天府新区经眉山至乐山高速公路、铜梁经乐山至荣经高速、蒲夹（彭夹）高速等。干线公路网络作为眉山四向发展的重要交通支撑，高质量覆盖全市各重点乡镇、主要产业、景区等。着力推进北上“六横九纵”干道无缝衔接成都，东进“一横五连”干道接入成渝动脉，强化市域内部互联互通，构建全域“一核三环”快速路网。提标升级一批连接成都、融入成渝中轴的次级道路，进一步夯实对外交通能力基础。加快建设天府大道眉山段、仁简快速、红星路南延线、工业大道等快

速路。实现国道 100%达到二级及以上公路标准，省道 65%达到二级及以上公路标准。以服务乡村振兴为目标，高标准推进旅游公路、县乡公路改造，以“四好农村路”示范路建设为引领，加快推进农村公路建设。

专栏 22 公路桥梁建设重大项目

天府新区经眉山至乐山高速公路、铜梁经乐山至荣经高速、蒲夹（彭夹）高速公路、成乐高速扩容、成宜高速公路、S213 线天府大道南延线、环天府新区快速通道、天府大道二峨山隧道、东坡区岷江三桥、成自泸高速仁寿段扩容改造、S211 线天府大道眉山段、S211 延伸线（东蒲快速公路）、眉山环城公路北环线、G351 眉州大道东西延线、S401 线东坡西山环线、S104 线东坡西山旅游环线、滨江大道北段、益州大道南延线、S424 线贵平至钟祥段（红星路南延线）、S213 线富加至新店段（仁寿至资中快速）、黑龙滩环湖东路、彭祖山旅游快速通道、S104 线彭山区谢家街道至青龙街道段、成乐高速观音互通经 G245 至 S103 连接线、彭邛快速、彭蒲快速、G351 线洪雅县城至雅安雨城区新建工程、S104 线七里坪连接线、S103 青神至乐山段、眉青快速通道北延线、G245 线青神段、S307 线青神—仁寿—天府国际机场快速通道、S401 线青神段、梓州大道南延线、眉资快速、天邛快速、仁简快速、S210 眉山天府新区段、通江大道、工业大道等。

畅联空港航道。依托毗邻双流、天府两大国际机场区位优势，以天府新区、东部新城为核心，推进眉山东部新城与成都东部新区协同发展，建设成眉临空一体发展示范区。加快洪雅、丹棱通用机场建设，实现通用航空“零”的突破，其余县（区）积极规划布局通用机场，打造通用航空经济圈。按照“港区、城区、园区”三区互动和“港口物流园区、作业区”两位一体的发展思路，加快推进眉山岷江综合航电枢纽工程建设，同步开展岷江等级航道建设，以岷江和长江为载体，启动眉山港建设，在眉山谋划成都平原出海第一港，打造通江达海黄金水道。加快东坡港区、彭

山港区、青神港区以及张坎、尖子山、虎渡溪、汤坝等航电枢纽工程建设，积极发展航运、物流、旅游等港航经济。全面加强川南宜宾港、泸州港，以及重庆两江新区两路寸滩综合保税港、果园港国家物流枢纽合作，探索建立“无水港”外运口岸，积极融入长江黄金水道交通体系。

专栏 23 水运、港口、航空建设重大项目

港口：东坡港区、彭山港区、青神港区。

航电：张坎航电枢纽工程、尖子山航电枢纽工程、虎渡溪航电枢纽工程、汤坝航电枢纽工程。

机场：洪雅通用机场、丹棱通用机场、仁寿（汪洋、龙正）通用机场。

第二节 全面加强物流枢纽中心建设

高起点规划建设青龙国际铁路港、眉山东部新城国际物流中心、仁寿县天府国际智慧物流城、彭山公铁水多式联运物流港，重点发展商贸物流、工业品物流、保税物流，打造集展示交易、仓储、配送、综合服务等功能于一体的现代化、多元化、智能化的国际物流园区，成为西南现代物流产业发展高地。加快完善多式联运国际物流服务网络，引进培育一批具有全球供应链运营能力的龙头企业，加快打造面向全球的制造业企业配送枢纽、面向泛欧泛亚的国际区域分销企业配送枢纽和服务“一带一路”的供应链资源配置中心。建立数字化供应链公共服务平台，加快推动智慧流通、智能仓储、智能货柜和供应链技术创新平台的布局建设。支持并推进市、县两级邮政快递分拨中心建设，推进村邮站建设，完善县（区）、乡（镇）、村三级寄递网络，支持邮政快递

企业开展城市、农村共同配送服务，提升邮政业服务水平。

第三节 全面优化城乡公共交通体系

围绕畅通城市内部通勤网络，整体升级城市道路建设，以“道路全面提档”带动“城市有机更新”，加速城市极核形成。合理分配城市道路资源，优化完善微循环和慢行系统，优化公交站点布局，加强常规公共交通与轨道交通、枢纽站场高效接驳。规划建设城市轨道交通，创建多联运节点推动城市交通重组，串联东坡、彭山、仁寿、眉山天府新区以及高铁站和火车站等城际交通站点。大力发展城市智慧交通，构建精细化、智慧化交通管理模式，推进智慧停车、共享停车。深化动车、市域铁路公交化运营，发展定制客运。突出重点乡镇，实施乡村客运“金通工程”。

第十八章 构建健全完善的水利能源体系

第一节 推进水利基础设施建设

全面建成复兴、穆家沟、观音崖等水库工程，开工建设喜鹊寺、双溪、合力等水库工程，积极推动“长征渠”“引大济岷”“引青入东”等重大工程建设；加快推进大中型灌区续建配套及现代化改造项目和节水型社会建设；加快建设各县（区）全域安全饮水和农村安全饮水巩固提升项目。全面完成岷江、青衣江防洪达标治理和病险水库除险加固工程；持续推进球溪河、越溪河、府河、思蒙河等中小河流防洪治理（综合整治）工程；开展重点山洪沟治理工程。实施一批河湖连通工程、农村水系综合治理项目和水土流失综合治理项目。

专栏 24 水利基础设施重点项目

水供给安全保障工程：全面建成复兴水库、穆家沟水库、观音崖水库，新建眉山市晋凤水库、仁寿县喜鹊寺水库、洪雅县双溪水库、丹棱县黑滩子水库、天府新区合力水库等重点水源工程，加快推进各区县全域安全饮水及巩固提升工程、城乡供水一体化项目建设，开展黑龙滩、通济堰大型灌区和蟆颐堰灌区、东风支渠灌区、红光支渠灌区、总岗山水库灌区、鸿化堰灌区、陈沟水库灌区等中型灌区续建配套及现代化改造项目。推动“长征渠”“引大济岷”“引青入东”等重大工程建设。

水防御安全保障工程：加强岷江（青衣江）堤防达标治理，持续推进球溪河、府河、思蒙河、粤江河、花溪河、安溪河、绛溪河、越溪河等中小河流防洪治理工程，开展大坝水库排洪沟和余沟、赵河、李子沟等重点山洪沟治理，实施通济堰灌区病险水闸除险加固以及黄峰、江沟、红岩沟、大石包等病险水库（水闸）除险加固工程。

水生态安全保障工程：开展思蒙河、粤江河、醴泉河、毛河、花溪河、王店河等生态清洁水土流失综合治理，推进醴泉河、毛河、王店河等流域农村水系综合整治工程。

第二节 加快提升电网保障能力

深化眉山电力供应端改革，优化电网结构，提高电网使用效率，更加精准服务经济社会发展。立足全市域并充分考虑未来，适度超前统筹电网规划。加快推进眉山西、牯牛山、清水、平春变电站等新（扩）建项目。强化电网与国土、产业、城镇等规划合理衔接，实现精准配套。对现有电源点、廊道进行梳理归并，进行改造、拆除、调整、搬迁，完善电网保障体系，建设智慧电网系统。抓好光伏发电及配套项目谋划，全力争取电价扶持政策。

第三节 积极推进天然气管网建设

推进威远—乐山—眉山输气管道等重点工程建设，保障金象

化工、万华化学、崇礼新城等重点企业、重点区域的用气需求，打造“天然气高效利用示范园区”，加强输配气站场建设，保障全市天然气安全、持续、稳定供应。推进眉山高新区西区、眉山天府新区、眉山东部新城等天然气管网扩容改建，形成较为完善稳定的区域天然气管网格局。

专栏 25 电网与天然气基础设施重点项目

电网基础设施：推进眉山西 500 千伏变电站工程、东坡 500 千伏变电站增容扩建工程建设，推动牯牛山、清水、彭祖—枣树—宝飞、伏东、文庙—先锋、文林、龙桥等 220 千伏输变电建设和平春、甘眉、枣树 220 千伏变电站增容扩建工程，实施 220 千伏东牯一二线改造工程、仁寿经开区 A 区、C 区 35 千伏输变电建设。实施农村电网和城市配电网升级改造。

天然气管网基础设施：乐山—眉山输气管道工程、眉山环天川港气源管道工程、眉山高新西区工业园区气源管道工程、青神第二气源管道工程等。

第十九章 构建面向未来的新型基础设施体系

第一节 完善城镇充电桩布局

按照“因地制宜、快慢互济、经济合理、适度超前”原则，加快充电基础设施建设，逐步形成以住宅小区、办公场所自（专）用充电基础设施为主体，以公共停车位、道路停车位、独立充电站等公用充电基础设施为辅助的充电服务网络，在城际间及对外通道上形成以高速公路服务区和油气电复合站为主要轴线的公用充电基础设施服务走廊。

第二节 推动 5G 基础设施建设

依托眉山市 5G 通信基础设施、4G 提升+5G 创新工程、基于 5G 车路协同车联网大规模验证与应用等重点工程，加快通信

网络建设，开展 5G 商用，统筹宽带有线网络、移动通信网络、无线局域网（WLAN）、宽带物联网协调发展。以清华启迪等项目为重点，扩大 5G 场景应用，强化 5G 在智能制造、工业互联网、线上教育、互联网医疗、智慧交通、智慧医保、智慧农业等应用。

第三节 加快融合基础设施建设

突出顶层设计，信息技术深度融入交通、能源、水利、市政等传统基础设施领域。加强统筹协调，推动互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能和“眉山智造”“现代农业”等平台深度融合。以智能制造为主攻方向，全面引导企业开展“机器换人”“企业上云”智能化改造。推进“智慧眉山”“数字天府”等工程，推动线上线下优质资源在眉聚集，建成广泛、融合、安全的信息基础设施。

专栏 26 面向未来的新型基础设施

- 通讯网络设施规模化组网工程。**加快建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，推进 5G 网络热点区域深度覆盖，开展眉山 5G 商用试点示范。
- 信息技术设施创新发展工程。**开展人工智能创新应用工程，加快建设前沿引领技术创新平台、工程研究中心等重大创新平台。
- 智慧医疗基础设施集约共享工程。**推进数字门诊建设，实施智慧卫生、基层医疗卫生等工程，打造以数据库为支撑的全民健康信息平台、健康医疗大数据平台。
- 智慧交通基础设施示范工程。**实施眉山智慧交通工程，开展智慧公路、智能铁路、智慧航道、智慧港口等示范工程。完善公用充电基础设施网络。
- 智慧能源基础设施联网工程。**实施眉山智慧电网、智慧天然气等工程，打造智慧能源管理系统、物联网能耗监测系统。
- 智慧水利基础设施提档工程。**实施眉山智慧灌溉工程，建设数字水利基础设施，

推进 5G、3S 等技术与水利工程建设运行、水资源管理等深度融合。

数字市政基础设施升级工程。实施眉山智慧路灯等工程，建设市政综合智能管理平台，加强市政公用设施、城市地下管网、危险源、城管作业车辆、大桥监测等领域的物联传感技术应用，以智能化市政设施助力眉山城市品质提升。

重大科技基础设施集聚发展工程。围绕人工智能、量子信息、物联网、机器人、新能源汽车等未来产业，培育科技基础设施共享平台，建设高水平的实验室和科学技术中心。

产业技术创新设施能级提升工程。开展眉山企业上云工程、机器换人工程，加快建设“眉山金融”“眉山智造”工程。

第六篇 全面深化改革开放，建设成都都市圈开放示范市

坚持和完善社会主义市场经济体制，深入推动创造型、引领型、市场化改革，加快推进规则标准等制度型开放，打造重大改革先行地和对外开放新前沿，为融入新发展格局提供动力活力。

第二十章 深化经济体制改革

第一节 国资国企改革

落实国企改革三年行动方案（2020—2022 年），深化国有资本投资运营公司改革，健全以管资本为主的国有资本监管机制，促进国有资产保值增值。稳妥推进混合所有制改革，探索合资新设、增资扩股等混改方式。推动市属国企资源加快上下游垂直整合、同类业务专业化横向整合，提高征信评级和融资能力。建立健全国企考核激励和约束机制，实施奖惩分明的薪酬考核制度。

第二节 投融资改革

发挥政府投资作用，规范政府投资行为，激发社会投资活力，加强地方政府债券项目管理，鼓励开展基础设施领域不动产投资

信托基金试点（REITs）。健全金融管理体制，审慎监管金融创新，推动金融有效支持实体经济发展。发展多层次资本市场，培育上市公司，提升直接融资比重。持续完善一二三产业贷款风险分担和补偿机制。采用“成都搭建平台+眉山配套政策”模式，推进成德眉资金融同城。建立健全金融有效支持实体经济的体制机制，拓宽融资渠道，提高直接融资比重，全面改善和优化社会融资结构。健全金融风险预防预警、处置问责制度体系。

第三节 财税改革

深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理。严格落实减税降费政策，化解和减少企业经营风险和压力。兜牢“三保”底线，调整财政支出结构，坚持政府过紧日子，加大对创新、教育和民生等支持。加强政府债务管理，强化债务风险管控。探索跨区域项目投入和财税利益共享机制。

第四节 要素市场改革

加快土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场体系建设，促进各类要素充分有序流动，提升全要素生产率。加强工业用地保障，深化“亩均论英雄”改革，完善“标准地”制度。加快建立城乡统一、同价同权的建设用地市场，深化农村宅基地“三权分置”改革，加快农村集体经营性建设用地入市改革，推广农村“两权”抵押贷款和农村土地流转收益保证贷款试点经验。建立统一开放、自主流动的人才资源市场，建设人力资源数据资源库。统筹协调数据“聚、通、用”工程，持续完善基础数据库，以应

用为导向建设各类主题数据库，探索建立公共数据开放制度规范。培育推动大数据交易所、数据中介机构等开展数据定价、数据资产评估相关探索。

第二十一章 深化政务服务改革

第一节 提升政府行政效能

打造一流营商环境。深入推进“放管服”改革，实施“眉山速度”“眉山服务”“眉山成本”“眉山诚信”四大营商环境示范工程，深化政府数字化转型，探索网络理政、“一件事”集成改革，高质量建设“掌上办事之城”“掌上办公之城”，全面实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办，让群众办事更方便、更快捷、更满意。全面建立“不见面审批”事项清单，积极探索“一枚印章管审批”“一个窗口全办结”，着力提升“窗口”办事人员综合素养。深化商事制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批，建立市域空间治理数字化平台。依法平等保护企业产权和企业权益，健全产权执法司法保护制度，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。深化“互联网+监管”，对新产业新业态实行包容审慎监管。更好发挥行业协会、商会和中介组织作用。构建亲清政商关系。

第二节 优化民营经济发展环境

支持民营企业建立现代企业制度。依托千禾味业、德恩精工、吉香居、阿格蕾雅等骨干企业，全力推进“民营企业培育壮大工程”，破解民营企业市场准入、审批管理、招投标等方面障碍，

促进民营企业品牌发展、市场融资、技术创新、兼并重组、跨区域经营。完善知识产权代理、运营、鉴定、维权援助等服务体系，强化民营企业产权保护和激励，加大知识产权保护力度。优化公平竞争的市场环境，全面实施市场准入负面清单制度，保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目等方面公平待遇。开展民营企业营商环境改进专项行动，改善民营经济经营环境。

第二十二章 全面提升对外开放水平

第一节 积极融入“一带一路”建设

坚持“开放引领”发展路径，加快形成全域开放新格局，南向融入西部陆海新通道建设，东向融入蓉沪、蓉甬等铁海联运发展，西向借助中欧班列（成渝）、川藏铁路，拓展与欧洲和沿线国家经贸投资合作，北向积极融入中蒙俄经济走廊建设。立足我市在农产品及食品加工、新能源新材料、装备机械等方面的竞争优势，加强与俄罗斯、新加坡、印度尼西亚、印度、越南、马来西亚等“一带一路”沿线国家经贸交流和深度合作。推进跨境贸易本币结算试点，重点在新能源新材料、生物制药、医疗器械等领域培育出口新增长点，提高出口企业订单接收率。加强沿线地区教育交流合作，鼓励高校、科研企业与沿线国家对接，依托美国加州大学伯克利分校在我市办学的项目引领，开展合作办学，共建联合实验室（研发中心），合作开展重大科技攻关。积极融入“五位一体”领事保护体系，保障我市人员、机构、企业在海外的合法权益。

第二节 全面加强区域交流合作

主动融入长江经济带建设，加快引进培育产业生态型主导企业，成为国际国内产业链供应链价值链重塑过程中重要节点，构建承接长江中下游地区产业转移新平台。积极承接东部沿海地区产业转移，深化与京津冀、粤港澳大湾区等区域合作，加强在信息技术、新材料、生物医药、农产品等领域的上下游产业链合作。重点围绕“3+3”产业和高端现代服务业设置项目，建成网上招商平台工程、成渝协作联合招商工程，加强与港澳台交流合作，推进川港合作示范园建设，打造香港以及国际优秀企业聚集的超级平台；推进海峡两岸合作区眉山产业园建设，与台湾电子信息、生物医药、食品加工等产业深度合作，打造川台合作示范区。

第三节 构筑高层次合作平台

高标准建设四川自贸试验区眉山协同改革先行区，争取纳入川渝自贸试验区协同开放示范区，加快建设国家进口贸易促进创新示范区、国家外贸转型升级基地，打造都市圈投资优选地。协同成都都市圈融入 RCEP 大市场，更好参与国际合作竞争。新设保税物流中心（B 型），争取设立综合保税区。加快眉山跨境电商综合示范区建设，实现通关便捷高效。加强跨区域口岸协作，探索引进金融结算中心，探索“属地申报、口岸验放”快速通关模式，实行 24 小时预约通关制度和重点进出口企业个性化通关服务。办好“竹博会”“泡博会”“桔橙节”等重大节会，加强国际友城建设，巩固与联合国教科文组织、博鳌亚洲论坛、国际竹

藤组织、中国—东盟中心等国际组织交流合作，争取“蓉欧+”东盟国际班列基地在眉布局，建设国际友好往来门户和国际会议目的地城市。

专栏 27 眉山全面扩大开放重点方向

增强全球要素集聚功能。重点引进国际知名企业区域总部、金融服务、法律服务、高端商务等机构落地，推进国际人才社区建设，完善国际化配套设施，营造国际化人文环境，推动更多国际高端资源在眉集聚运用和转移转化，打造汇聚全球资源要素的新高地。

增强高端产业承载功能。瞄准高端切入、以强带大，持续实施全球招商，加快产业向价值链高端环节发展，形成创新引领、技术密集、价值高端的产业结构。

增强对外交往门户功能。以“竹博会”“泡博会”等重大节会为引领，加强多层次国际合作，争取更多重大国际会议、国际会展、国际体育赛事在眉举办。

第七篇 推动人城境业和谐，建设成都都市圈品质宜居城

以国家新型城镇化综合试点为契机，以城市建设带动城市发展，实施以人的城镇化为核心的新型城镇化战略，推进城市精细化管理，扶持特色小镇有序发展，加快推动城乡融合发展，打造文化更繁荣、生活更富裕、服务更优质、环境更优美的品质宜居城。

第二十三章 加快新型城镇化进程

第一节 做大城市规模

按照 5 年建成“双百”大城市、15 年建成“双两百”大城市的能级定位，打造都市圈重要的人口承载地。拉开城市框架，拓展城市东西轴线（眉州大道），规划城市南北轴线，以龙泉山为城市中央森林公园，以黑龙滩为内湖，促进人口产业科学集聚、城镇体系有序布局，形成东坡、彭山、仁寿、眉山天府新区联动

融合发展新格局。提升城市首位度，合力集聚城市人口，聚力提升城市能级，支持东坡城区北拓东扩、彭山城区南连北融、仁寿城区北上东进，推动眉山天府新区加快成势，形成都市圈副中心发展态势，聚焦东彭交界区域融合发展，加快建设市域铁路主枢纽，以 TOD 建设引领片区综合开发，打造交通圈、商业圈、生活圈“多圈合一”的城市新中心。完善城市功能，突出高端化、便捷化、多元化，提高公共服务体系保障能力，加快建设适应不同人群需求的 15 分钟公服圈，差异化布局建设商务中心、文体中心、社区生活服务中心、高端医疗中心等服务资源，提升生活舒适度便利性。推动城市有机更新，加强破损街道和老旧小区改造，优化完善城市电（气、水）网和地下廊道布局。

第二节 做优城市品质

坚持“高品质、高品位，低密度、低强度”，建设独具特色的“文化城、公园城、活力城”。

建设魅力文化城。以城市建设带动城市发展，推动人口、产业向中心城区集聚。以创建国家历史文化名城为抓手，实施东坡文化传承创新“七个一”工程，再造一个城市“会客厅”。推动三苏祠建设国家一级博物馆，启动申报世界文化遗产。加快江口沉银博物馆建设，推动三苏祠、彭祖山、瓦屋山创建国家 5A 级景区。塑造城市文态，科学保护和利用历史文化街区，建设综合性文艺场馆，推进融媒体中心建设，以多元文化活动空间丰富人文体验，营造魅力多元、休闲安逸的城市文化场景。

建设美丽公园城。坚持随坡就势不挖山、顺其自然不填塘、依树造景不毁林，坚持疏密有度、错落有致、形态各异，建设锦绣天府公园名城。高水平开展城市风貌设计，建立建筑形态分区管控体系，强化城市天际线规划与管理，形成尺度宜人、显山露水的城市界面。依托项目完美呈现“眉山新八景”。加快实施“水润眉州”工程，依托岷江航电开发，打造“百里岷江画廊”，再现“江乡夜月、渔舟唱晚、小桥流水、碧波荡漾”的天府水乡盛景。全面对接成都天府绿道建设，科学编制全域绿道规划。

建设时尚活力城。协同成都“三城三都”建设，建设特色商业街区，营造标志性消费场景，发展“月光经济”，打造现代都市消费名城。坚持以消费场景营造平衡管护费用的发展模式，统筹城市经营性资源运行，推进公益性项目市场化运作，加快城市空间与消费场景、生活场景有机融合。积极发展国际性会议经济、赛事经济、博览经济，积极承办专业赛事活动，打造东坡国际赛事中心。

专栏 28 城镇发展重点项目

城市更新项目及老旧小区改造工程。实施城市更新行动，开展老旧小区、老旧小区、小街小巷整治工程及社区综合整治工程，推进科二、科三、科四路等市政工程建设，推动城区雨水管网改造整治工程、供排水管网及户表改造工程和天然气管网扩容改建工程，建设智慧路灯工程。

污水垃圾处理设施工程。推动建筑垃圾资源化利用、城区生活垃圾分类等垃圾处理设施和平台建设，实施排水防涝提升工程，推进市第一水厂、市第三水厂、城区供水管网、智慧水务建设，支持各县（区）污水垃圾处理设施工程建设。

第三节 推进县城和重点镇建设

着眼“四提”目标推动县城重点镇协同发展，加快建设一批为中心城区或县城服务的卫星镇，重点推进 10 个国家级重点镇、13 个省级试点镇和省级中心镇的建设。深入开展县城城镇化补短板、强弱项，以产业为核心推动差异化发展，突出打造一批特色鲜明的中心镇，把乡镇建成服务农民的区域中心，以中心镇辐射带动全市乡村发展。按照优化城区、做强县城、培育小镇、提升园区、振兴乡村的基本路径，推动城市主城区优化发展、重点开发县（区）转型发展、农产品主产县（区）特色发展。

第二十四章 深入推进乡村振兴发展

第一节 推进农业产业“接二连三”

以中国泡菜产业园、眉山天府新区等园区为载体，引导农产品加工产能向优势产区和加工园区集聚，推进农产品加工产业链、价值链、供应链前后延伸、融合发展。强化农业农村科技保障和现代装备提升，创新发展现代智慧农机装备制造等产业。培育壮大休闲农业、乡村旅游、农村电商等新业态。依托西南智慧农业、东坡现代农业产业园、仁寿天府农耕·橙色田园、丹棱现代农业产业园等项目，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合。支持泡菜等农产品加工出口企业稳固国内市场、拓展国际市场，发展“农业+电商”，打造产销一体的全产业链农产品加工企业。鼓励千禾味业、吉香居、新希望、川娃子等具备条件的企业发展总部经济，促进产业链条向高端延伸。

第二节 推进美丽宜居乡村建设

实施乡村建设行动，统筹县域城镇和村庄规划建设管理，保护传统村落和提升乡村风貌，建设“美丽眉山·宜居乡村”。抓好省级乡村振兴规划试点县、试点镇（乡）规划编制和实施工作，加大5个国家级、13个省级传统村落和“非遗”项目挖掘、保护、提升和利用。依托现代农业园区、产业示范带，沿重要产业道路，集成省、市级现代农业园区和先进乡镇、示范村，规划建设乡村振兴示范带，实现乡村振兴示范由点到线到面。积极推进森林乡（镇）、美丽宜居乡村建设，加快推进垃圾、污水、厕所“三大革命”，提升农村人居环境，全力推进生态家园建设。

第三节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

将巩固脱贫攻坚成果纳入乡村振兴重要内容，促进领导体制与工作机构有效衔接，巩固拓展脱贫攻坚成果。完善防止返贫监测帮扶机制、常态化减贫机制、公开评价监督机制。促进农村低收入人口帮扶机制与农民群众共同富裕有效衔接。搭建市、县、镇（街道）和村（社区）四级交易平台，实现产权公开流转，鼓励利用大宗农产品交易优势，促进农民合法增收。保持财政投入力度总体稳定，将常规性、普惠性、激励性政策逐步转化为覆盖全体农村居民、促进乡村振兴的发展性政策措施，促进脱贫攻坚政策扶持与乡村振兴全面推进的有效衔接。

第二十五章 健全城乡融合发展体制机制

第一节 全面深化农业农村改革

建立健全乡村多元投入保障机制，加快补齐农业农村基础设施短板，推动数字乡村建设。深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，丰富完善承包地“三权分置”实现形式，稳步推进宅基地制度改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，拓宽农民增收渠道，创新股权合作机制和农业经营模式，完善利益联结机制，探索建立职业农民制度。推进农业科技制度和农村金融改革，扩大农业保险覆盖面。

第二节 推进城乡基础设施一体化发展

以市县域为整体，统筹规划布局城乡基础设施和公共服务管理设施，推动重要市政公用设施向城市郊区和中心镇延伸，推进城乡道路互联互通和客运一体化。聚焦公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效等领域，加大城乡基础设施网络投资。实施防洪减灾与水利补短板工程，建立并完善“从源头到龙头”的乡村安全供水体系。开展新一轮农村电网升级，推动供气设施向重点镇村普及。建立农村道路体系，制定农村乡镇一村一组和产业道路等级标准，实现网络化有机衔接。打造乡村物流体系。

第三节 促进城乡基本公共服务普惠共享

加快农业人口市民化和公共服务均等化，探索试行以经常居住地登记户口制度。推动公共文体设施、道路客运、冷链物流、农贸市场等城市优质资源下沉农村。促进各级各类教育协调发展，扩大优质教育资源共享，实现更高水平、更有质量、更加普及普惠。推动城市医联体、县域医共体、专科联盟等规范发展，促进医疗资源共享、服务协同。健全上级医疗机构与下级医疗机构对口帮扶机制，拓展进修培养多元模式。统筹城乡公共文化资源，并重点向乡村倾斜。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。

第八篇 坚持共建共治共享，建设成都都市圈幸福新家园

坚持在发展中保障和改善民生，实施富民惠民安民、推进共同富裕新举措，提升城乡居民创造美好生活的能力，积极应对人口老龄化，促进人的全面发展和社会全面进步。

第二十六章 大力促进就业创业

第一节 全面落实就业优先政策

全面落实降低社保费率和增值税率等援企稳岗政策，支持企业稳定和增加就业岗位，扩大就业容量。鼓励发展具有市场前景的劳动密集型产业，鼓励小微企业吸纳就业。完善创新创业扶持政策，大力支持自主创业，鼓励多渠道灵活就业。完善就业指标体系和监测体系，建立规模裁员和失业风险预警机制，有效防范系统性、规模性的失业风险。推进薪酬分配制度改革，完善劳动

关系三方协调机制，建立科学合理的最低工资调整机制，切实维护劳动者合法权益。

第二节 统筹推进重点群体就业

完善高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等就业保障体系。支持基层公共管理和社会服务岗位吸纳高校毕业生就业。推动退役军人安置制度改革，鼓励机关、事业单位、企业优先招录退役军人。实施“高素质农民培育行动”，扩大新型职业农民就业空间。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。做好各类困难人员就业帮扶和托底安置，确保零就业家庭动态清零。

第三节 提供全方位公共就业服务

明确覆盖全民的服务范围，实现公共就业服务城乡常住人口全覆盖，保障各类用人单位同等享有公共就业服务。拓展公共就业服务平台信息化功能，推进公共就业服务标准化、智慧化、便民化。完善人力资源市场，建设一批人力资源服务产业园，实现职业介绍、职业指导、技能培训、就业援助等一站式服务。健全终身职业技能培训制度，大力发展技工教育，完成公共实训基地建设，全面推行新型学徒制，加强高技能人才培养。鼓励社会资本参与公共就业服务设施建设和运营管理。

第二十七章 建设高质量教育体系

第一节 推进基础教育高质量发展

调整优化学校布局，坚持就近原则加快城区公办幼儿园建

设，利用农村中小学富余、闲置校舍建好乡镇公办幼儿园，提高学前教育公办率和普惠率。推动城乡义务教育一体化发展，坚持相对集中原则加快中小学建设，扩容城区学位，谨慎撤并农村小学，办好家门口学校。坚持高中进城，推动普通高中学校优质发展，努力实现特色育人。全面推动成渝地区双城经济圈建设教育合作和成眉教育同城化发展，打造高端教育基地。开展省级、市级示范幼儿园、义务教育高品质学校、示范性普通高中学校创建，扩大优质教育覆盖面。深化新时代教育评价改革，坚持立德树人、五育并举，大力发展素质教育，构建德智体美劳一体化育人机制和学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任、创新意识、实践本领。加大高层次高素质人才引进力度，配齐配优教师队伍，保障教师待遇，提高教育教学水平。鼓励支持优质教育资源布点布局眉山，规范民办教育发展，推进教育治理体系和治理能力现代化建设。

第二节 大力发展现代职业教育

深化职普融通、产教融合、育训结合，探索中国特色的现代学徒制。强化高中阶段教育招生统筹，实现职普比大体相当。引导中等职业学校依据地区经济发展情况优化校点和专业布局，加强市级示范专业建设，精准服务区域发展需求。推动建立成德眉资职业教育产教融合试验区，创新发展成渝地区双城经济圈

中部联盟。鼓励企业、行业参与举办职业教育，支持学校“引企入校”，创新人才培养模式。完善职业教育和培训体系，扩大试点“1+X证书”制度，提升人才培养质量。支持眉山职业技术学院加快“双高”建设。

第三节 促进高等教育优质发展

加大与国际国内名校合作，集群打造名校科研院所，促进区域内高等教育质量提升和持续发展。以眉山天府新区和岷东新区为两极，着力打造高起点、高品质的兰大一伯克利自然科学研究院、四川大学眉山校区、北京大学天府研究院、四川音乐学院眉山校区暨“学教研产城”、眉山职业技术学院中瑞酒店管理学院、眉山洛桑酒店管理学院学术认证培训中心（洪雅）、重庆大学眉山研究院、西南交大希望学院。鼓励支持有条件的在眉高职院校创建职业大学，开展本科层次职业教育试点。发挥在线教育优势，办好市县开放大学，建设学习型社会。

专栏 29 教育事业重点项目

学前教育。新建、改扩建东坡二幼、彭山高铁幼儿园、仁寿长平幼儿园、洪雅第六幼儿园、丹棱第五幼儿园等 90 所公办幼儿园。

小学教育。新建、改扩建东坡新区小学、彭山高铁小学、仁寿文镇小学等 30 所公办小学。

中学教育。新建、改扩建天府新区第一初级中学、仁寿长平初级中学、洪雅江南中学等 25 所初级中学，新建眉山嘉祥外国语学校、眉山成实外花海学校、仁寿成都外国语学校、金苹果锦城一中等优质 k12 学校。

现代职业教育。东坡中等职业学校整体搬迁，眉山职业技术学院“双高”（中国特色高水平职业院校和高水平专业群）建设工程。

教育基础配套设施。实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，推进中小学校计算机及智慧教室建设，中小学音体美卫劳设备、图书设备和学校食堂远程视频监控系統升级改造，校园安防监控系统升级改造，学校信息化建设，学校内住宅小区改造，义务教育寄宿制学校改造，幼儿园园舍改造等。

高等教育。实施兰大一伯克利自然科学研究院、四川大学眉山校区、北京大学天府研究院、四川音乐学院眉山校区暨“学教研产城”、眉山职业技术学院中瑞酒店管理學院、眉山洛桑酒店管理學院学术认证培训中心（洪雅）、西南交大希望學院等高等学校新建工程。

党校建设。实施市委党校迁建项目，开展县（区）党校改（扩、迁）建以及附属设施新建工程。

第二十八章 推进健康眉山建设

第一节 建设优质高效医疗卫生服务体系

按照“优布局、调结构、控增量、补短板”的发展思路，优化布局医疗卫生机构，科学规划设置中医、精神、传染、康复、老年病等专科医院。建立稳定的公共卫生投入机制，实施疾病防控救治能力提升行动，加强基础设施建设，强化医卫人才培养，提升重大公共卫生应急处置能力。调整优化基层医疗卫生服务体系，推进基层综合改革，筑牢基层医疗卫生服务网底。加快信息化建设步伐，推进“互联网+医疗健康”发展。

第二节 优化卫生健康服务供给

坚持“大健康”理念，实施“健康眉山”行动，推进十七大专项行动，为广大市民提供全方位全周期健康服务。开展品牌创建，以医联体建设为载体，引进优质医疗资源，加强医疗机构等级创建和重点专科建设，打造区域医疗中心。深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗体系，健全现代医院管理制度，推进医疗、

医保、医药联动改革，完善药品和医用耗材集中采购使用制度。推进现代中医药服务强市建设，弘扬中医药文化，推动中医药传承创新。发展重点人群健康服务，提升妇女儿童、老龄健康服务能力。推动计划生育转型发展，促进人口长期均衡发展。拓展红十字会应急救援的社会普及。支持社会办医，加快发展健康产业。大力开展爱国卫生运动。

第三节 实施全民健身行动

完善全民健身公共服务体系，统筹新（改、扩）建一批健身中心、体育公园、工人文化宫、社区健身场所等，打造“15分钟健身圈”。深化体医结合，广泛开展群众性体育活动，持续提高市民身体素质。建立健全青少年体育后备人才阵地建设体系、体育竞赛活动体系以及体育师资队伍建设体系，提高体育竞技水平，积极承办马拉松、摔跤、柔道、水上运动等重大体育赛事，深化体教融合发展。

专栏 30 卫生健康重点工程

疾病防控救治能力提升工程。四川大学华西医院眉山医院重大疫情救治和紧急医疗救援中心建设、眉山市重大公共应急处置中心建设、眉山市疾病预防控制中心检验检测能力提升、眉山天府新区疾控中心新建、东坡区疾控中心迁建、仁寿县疾控中心扩建、洪雅县疾控中心迁建、区县疾控中心实验室检验检测能力提升工程、基层医疗卫生机构数字化预防接种门诊建设、中心城区社区卫生服务中心建设工程。

医疗卫生机构高质量发展工程。四川大学华西医院眉山医院健康管理中心建设、市公共卫生临床医疗中心建设、市精神卫生中心、市老年病医院、眉山智慧卫生建设、市急救指挥平台建设、市中心血站智能血液储存系统、四川大学华西医院眉山医院新区停车场改扩建、区县传染病区（科）建设、市疾控中心信息化

建设、眉山天府新区第一人民医院新建、仁寿县二峨山（传染病）医院新建、仁寿县老年病医院新建、仁寿县禾加、彰加等区域公共卫生服务中心新建、洪雅县中医医院医疗业务用房改扩建、洪雅县人民医院整体迁建、丹棱县人民医院整体迁建、青神县人民医院综合能力提升工程、基层发热门诊肠道门诊改造及必备设备配置、5G 远程诊疗信息平台建设。

全方位全生命周期健康保障工程。市妇幼保健院（四川大学华西第二医院眉山市妇女儿童医院）建设、市妇幼保健院提升妇幼健康服务能力建设工程、东坡区妇幼保健计划生育服务中心建设、洪雅县妇幼保健计划生育服务中心能力提升工程，实施市康复医院建设工程，推动青神县妇女儿童中心能力提升项目建设。

全民健身体育设施工程。市体育中心、眉山天府新区体育中心、市国家级水上训练比赛基地。

第二十九章 健全多层次社会保障体系

第一节 进一步完善社会保险制度

推动社会保险“一厅通办”，建立社保便民服务窗口和社会保险网上服务大厅，全面承接社保医保工作，开展机关事业单位、企业职工、城乡居民养老保险、工伤保险、生育保险、失业保险、医疗保险经办业务。完善城镇职工养老保险制度、城乡居民养老保险制度，鼓励进城灵活就业人员和农业产业化从业人员参加职工基本养老保险，落实基本养老保险和医疗保险关系转移衔接政策措施。加强医疗保险经办管理体系建设，强化医疗救助托底功能。完善失业保险制度，不断扩大失业保险参保范围，实现失地农民全员参保，保障失业人员基本生活。鼓励发展商业保险，促进商业保险与社会保险、医疗保险、补充保险相衔接。

第二节 优化社会救助和慈善制度

以基本生活救助、专项社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。完善最低生活保障、特困人员供养、临时生活救助、受灾人员救助，保障困难群众基本权益；健全医疗、教育、住房、就业等专项救助，保障困难群众发展权益；加强红十字人道救助。加强流浪乞讨、重病重残、老年人、未成年人关爱帮扶和基本医疗救助，保障特殊群体权益。鼓励通过政府购买服务，提升救助服务水平。加强殡葬基础设施建设，完善惠民殡葬制度。建立健全社会力量参与救助服务机制，引导社会工作专业力量参与，促进社会救助领域志愿服务发展，大力发展慈善事业。

第三节 健全住房保障体系

坚持“房住不炒”定位，租购并举、因城施策，有效增加保障性住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。鼓励存量低效商办项目改造，深入推进集体土地租赁住房试点，持续规范和发展住房租赁市场，降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，推动土地供应向租赁住房建设倾斜。优化住房供应空间布局，促进职住平衡。发挥业委会（物管会）和物业行业协会作用，开展物业管理突出问题专项治理，着力提高物业服务水平。鼓励用市场化手段破解老旧小区、失管弃管小区物管难题，推动物业服务市场健康发展。

第三十章 保障重点群体基本权益

第一节 促进产业工人队伍建设

深化产业工人队伍建设改革，培养知识型、技能型、创新型的高素质产业工人队伍。持久开展劳动和技能竞赛，完善产业工人培养、使用、评价、考核机制。着力加大产业工人在就业、教育、医疗、住房、生产安全等方面保障力度。维护快递员、网约车、农民工等群体的合法权益。完善政府、工会、企业三方协商协调机制，健全以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，适当增加产业工人在各类政治安排中的比例，保障产业工人主人翁地位。加大产业工人队伍阵地建设，新（改、扩）建一批工人文化宫、职工之家。

第二节 促进妇女全面发展

全面贯彻落实男女平等基本国策，增强全社会性别平等意识。实施眉山妇女发展纲要，切实保障妇女合法权益，促进妇女平等参与经济社会建设、共享经济社会发展成果。持续提高妇女技能素质，推动妇女居家灵活就业，培养家庭工作专业队伍。建立健全家庭和谐文明政策保障和教育指导服务体系，发挥妇女在家庭和社会中的独特作用，加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。

第三节 提升未成年人保护水平

保障儿童优先发展，全面贯彻落实儿童优先原则，实施眉山儿童发展纲要。突出家庭、学校、社会、网络、政府和司法保护，

充分保障未成年人的生存权、发展权、受保护权、参与权等权利。加强未成年人保护体系建设，选优配强基层未成年人保护工作队，建立健全县（区）未成年人保护机构；乡镇（街道）设立未成年人保护工作站或指定专门人员，及时办理未成年人相关事务；村（社区）设立儿童关爱服务场所。统筹未成年人保护各职能部门资源，共同开发未成年人保护项目，加大政府购买儿童关爱服务力度，打造未成年人保护统一品牌。

专栏 31 提升未成年人保护重点工程

县（区）未成年人保护机构。建立健全未成年人保护机构，实现各区县至少有 1 个未成年人保护中心。

乡镇（街道）未成年人保护工作站。在乡镇人民政府和街道办事处设立未成年人保护工作站或指定专门人员，及时办理未成年人相关事务。

第四节 全面促进青年成长发展

贯彻落实《四川省中长期青年发展规划（2017—2025 年）》，构建“党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管青年发展事务”的服务青年发展机制。建立青年工作联席会议机制，围绕青年发展重点领域，集成优化支持青年发展的政策。加强青年思想引领，支持青年创新创业，促进青年社会融入，推进青年志愿服务制度化、常态化。建设市级青少年校外活动综合阵地，加强县（区）青少年校外活动阵地的运营和管理。

第五节 大力发展残疾人事业

保障残疾人生命健康权、生存权、发展权，健全残疾人关爱服务体系，加强康复托养设施和无障碍环境建设。健全困难残疾

人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，推进残疾儿童救治扩面。保障残疾人平等教育和就业权利，发展残疾人文化体育事业。加强精神卫生福利机构建设，推进精神障碍社区康复服务。弘扬扶弱助残文明风尚，大力发展社会福利和慈善事业，推进残疾人保障福利事业稳步发展。

第三十一章 积极应对人口老龄化

第一节 推动实现适度生育水平

健全人口监测预警机制，促进人口长期均衡发展，落实产休假、生育保险、生育津贴、学前教育、医疗保险等政策措施，降低生育、养育、教育成本，提升生育水平并稳定在适度区间。加强出生缺陷综合防治，推进优生优育全程服务，完善婴幼儿照护服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，大力提高人口素质。

第二节 完善养老服务体系

推动养老事业和养老产业协同发展，强化普惠型养老和互助型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。扩大灵活就业人员参保面，拓展职工基本养老保险覆盖面，稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革，建立健全基本养老金正常调整机制。深化养老服务改革创新，探索建立社会福利、救助和保险相衔接的长期照护保障制度。大力发展银发经济，建设老年友好型社会。

第三节 构建适老宜居的社会环境

引导树立积极老龄观，推动公共基础设施、公共场所和老年

人住宅适老化改造，满足老年人基本的便捷生活需求。广泛开展老年教育、文化、体育活动，丰富老年人精神文化生活，推动解决老年人智能技术应用困难，让老年人共享科技进步创新成果。丰富老年居家、食品药品、健康监测、康复辅助等产品的优质供给，做好正面宣传引导，加强质量价格监管力度。

专栏 32 应对人口老龄化重点工程

婴幼儿照护服务工程。开展妇女儿童保健康复建设工程，完善婴幼儿照护服务体系。

养老服务体系建设工程。实施养护中心新建工程，支持建设居家社区养老、机构养老、农村养老等服务设施。

老年宜居环境建设工程。对老旧住宅、公共场所等实施适老化改造，支持无障碍环境示范社区建设，各区县至少建成 1 个省级示范性城乡老年友好型社区。

第三十二章 推进城乡基层治理制度创新和能力建设

第一节 推进市域社会治理现代化

创新市域社会治理体制机制，完善政治引领、自治强基、法治保障、德治教化、科技支撑等治理举措。深化“诉源治理”工作，整合信访、司法、法院、调解、法学会等资源，完成市、县（区）、乡镇（街道）、社区矛盾纠纷多元化解协调中心标准化建设，实现矛盾纠纷“一站受理、一地解决”。加强政务数据资源整合共享，加快社会治理智能化建设，完成平安乡村·慧眼工程、平安智慧小区建设。

第二节 健全街道社区管理和服务机制

深化街道管理体制变革，制定街道权责清单，建立街道职责准入制度，引导街道集中精力抓党建、抓治理、抓服务，大力孵

化培育社区社会组织。推行“社区—网格（小区）—楼院”的多层次组织架构，实现党的组织和工作对网格的全覆盖，构建“党建引领+综合服务+综治保障”社区治理模式。深入开展机关、企事业单位党组织到联系社区、在职党员到居住地小区“双报到”工作。加大社会组织孵化培育力度，加强社会工作人才队伍建设，发展壮大志愿服务队伍。

第三节 创新和完善现代乡村治理制度

做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。推进乡镇扩权赋能，强化乡镇便民服务功能，把乡镇建成服务农民的区域中心。完善农村基层组织体系，规范完善乡镇机构设置，健全村级民事代办制度，建立协同高效的乡镇工作运行机制。深入实施优秀农民工回引培养工程，健全村级集体经济组织运行机制，提升管理集体资产、发展集体经济、服务集体成员等能力。建设覆盖市、县（区）、乡镇（街道）三级社会组织孵化中心，每个乡镇（街道）均配备社工服务站，村（社区）均有社会工作者提供服务。

第九篇 扩大投资消费，建设活力眉山

坚定实施扩大内需战略，充分激发巨大的市场活力和内需潜力，扩大有效投资、促进消费升级，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，创建国家信息消费示范市、国家新型消费示范市，协同成都共建国际消费中心，打造现代都市消费名城，加快融入

“双循环”新发展格局。

第三十三章 积极扩大有效投资

第一节 开辟“两新一重”投资新领域

准确把握当前经济社会发展需求和基础设施新特征，统筹当前和长远、传统与新型、补短板和锻长板关系，推进“两新一重”项目建设，让投资更好地惠及群众、支撑发展。扩大制造业设备更新和技术改造投资，加大新型基础设施投资力度，推进大数据、充电桩、5G、轨道交通等建设。推进老旧小区改造、双修工程、防洪排涝等城市补短板项目，夯实新型城镇化发展基础。优化交通、水利、能源等领域基础设施布局，实施一批全局性、基础性、战略性的重大工程项目。

第二节 激活民间投资新活力

清理民间资本准入不合理限制，降低民间投资门槛，打破行业垄断、引入竞争机制，实行宽进严管，鼓励社会资本以多元主体、多种方式参与教育、医疗、养老、体育、文化、旅游等基础设施建设。完善向民间资本推介项目长效机制，支持民间投资参与补短板和新型基础设施建设，鼓励民间资本通过参股、联合、联营、并购等方式进入投资公司和项目公司。引导民间投资投向促进产业转型升级和自主创新领域，投向国家鼓励和支持产业领域。创新投融资机制，扩大直接融资，引导各类天使投资、创业投资基金、地方创投基金等支持带动民间投资。

第三节 构建政府投资新机制

健全政府投资决策机制，突出政府投资在补短板、强民生、促引导方面作用，制定相关领域投资规划，建设常态化、制度化的项目推介、跟踪调度及后续服务长效机制。完善政府投资管理机制，严格执行政府投资相关法律政策，履行法定审批程序。强化政府投资监督机制，加强事中事后监管，完善依法审计机制，健全权责明晰、各司其职的政府投资监管体系，创新在线监测、现场核查等方式，加强项目实施监督检查。建立政府投资社会监督评价机制，依法公开政府投资年度计划、审批、实施、检查等信息，完善政府投资重大项目的公众参与、专家评议、风险评估机制。

第三十四章 打造消费增长新引擎

第一节 培育壮大消费增长主体

积极融入成都国际消费中心城市发展，创建国家新型消费示范城市。持续培育市场主体，实施培育壮大商贸流通企业行动，采取鼓励支持大众创业、加快培育小微企业、做大做强骨干企业等举措，推动商贸流通企业“个转企、企升规、规壮大”，促进消费品市场持续健康发展。加快新型消费扩容提质，促进线上线下消费深度融合，加快培育在线文娱、在线教育、互联网健康医疗、智慧旅游、新零售等各类新型消费市场主体。依托城市商业中心、购物综合体和特色街区等载体，打造优质多样的消费场景，推动实体商业转型升级，促进传统百货店、大型体育场馆、闲置工业厂区向休闲娱乐中心等新型发展载体转变。

第二节 发展消费新模式新业态

适应居民消费升级趋势，培育新型消费，推广传统零售、餐饮、商场、社区服务的交易、支付、物流、营销等数字化应用，促进传统消费线上化、品牌化、集约化、直供化。支持外卖配送、网约车、直播带货、即时递送等新业态发展，培育“云逛街”“云购物”等网购新模式，发展无接触交易服务。完善“互联网+”消费生态体系，开发数字景区、数字博物馆、线上演艺等新产品。提升民俗游、工业游等文化体验，引导和培育体验消费、智能消费等新模式。

第三节 完善促进消费体制机制

创新消费协同治理机制，推动跨部门联合监管和线上线下监管，完善风险监测、网上抽查、源头追溯、属地查处、信用管理的电子商务产品质量监督管理制度，加大对侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈等行为的打击力度。营造消费升级环境生态，健全消费后评价制度，建设全市消费品质量监督信息化服务平台。建立商家信用体系，建立健全消费领域信用记录和信用分类监管制度，提高消费者主体意识和维权能力。推动金融科技提升消费信贷的便捷度，拓展消费信贷业务，发展消费金融。落实和完善带薪休假制度。

第十篇 筑牢生态屏障，建设美丽眉山

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入实施可持续发展战略，加快推动绿色

低碳发展，筑牢长江上游生态屏障，创建全国生态文明建设示范市，建设美丽中国眉山新篇章。

第三十五章 强化自然生态保护修复

第一节 实施生态眉山重点工程

积极推进岷江、青衣江、沱江等重点流域和瓦屋山国家森林公园、黑龙滩国家湿地公园等各类自然保护地保护工程，强化自然保护地、重要水源地等生态空间保护。构建绿色生态廊道，在岷江、东风渠、球溪河、柴桑河等流域，大力推进重点流域与重点湖库生态廊道建设，加强对开发建设活动的生态监管。推动城乡绿道、生态公园建设。强化重点河流“生态走廊”功能，加强水体、公益林、农田资源、野生动植物保护，维护生态系统多样性。全面实施水土流失治理工程，加大重点地域山洪、滑坡、泥石流等地质灾害防治力度。

第二节 夯实美丽眉山生态基底

积极创建“国家生态文明建设示范市”。联合成德资三市共同开展生态建设，合力打造龙泉山城市森林公园、共筑龙门山生态屏障。加快推进大熊猫国家公园建设，加强大熊猫栖息地生态修复和植被恢复，加强水源涵养。依托国家森林城市和国家园林城市品牌效应，推进“两山”基地等生态文明示范创建工作。持续推进森林生态体系、森林产业体系、生态文化体系、森林资源支撑保障体系四大重点工程。

专栏 33 生态保护和建设重点工程

水润眉州工程。积极推进岷江、青衣江、沱江等重点流域和瓦屋山国家森林公园、黑龙滩国家湿地公园等各类自然保护地保护，系统构建“公园+绿道+水系”的三位一体生态体系，打造中心城区“三核、一带、两环、多点”，构建集景观、娱乐、休闲、调蓄等功能为一体的特色水网格局。

自然保护地建设工程。推进大熊猫国家公园眉山区域内保护与生态修复项目。加强国家级和省级自然保护地建设，建成高质量且具有示范作用的自然保护地体系。全面提升自然生态系统的稳定性和生态服务功能，切实保护珍稀濒危野生动植物，维护生物多样性。

绿色评价体系建设工程。提高生态文明指标的考核权重，优化目标考评体系，完善生态环境损害赔偿制度和责任终身追究制度。完善生态服务产品市场交易体系，深化资源性产品价格和税费改革，完善自然资源资产产权制度和用途管制制度，建立资源有偿使用制度和生态补偿制度。

自然资源调控管理重点工程。开展市国土空间规划基础信息平台及国土空间规划“一张图”实施监督信息系统、全域土地综合整治试点、市土地整理、市历史遗留工矿废弃复垦利用、市城乡建设用地增减挂钩试点等项目。

第三十六章 坚决打好污染防治攻坚战

第一节 实施“蓝天”保护行动

以大气环境质量持续改善为目标，调整产业结构、能源结构、运输结构和用地结构，实施工业提标、煤炭减量、扬尘管控、秸秆禁烧、移动源整治五大攻坚。联合成都及周边城市，共建生态环境科研及检测一体化网络，完善秸秆禁烧和综合利用、扬尘污染治理、移动源源头控制等大气污染联防联控联治工作机制。建立大气环境监测合作机制，完善大气环境监测网络，加强区域内环境监测合作定期协商，推进大气监测数据共享。共建共享成都

大气污染院士工作站等研究平台，持续提高空气质量优良率。

第二节 实施“碧水”保护行动

以全面改善水生态环境质量为目标，重点加强思蒙河、醴泉河、球溪河、通惠河等重点小流域污染防治，实现流域水质全面达标。落实岷江流域、沱江流域横向生态保护补偿协议，加强水体联防联控和水环境综合治理，积极探索建立统一生态保护标准和统一负面清单。深入实施乡镇和园区污水处理设施建设、农药化肥减量、水产畜禽养殖污染治理、小流域污染治理等行动。

第三节 实施“净土”保卫行动

严格控制土壤污染源，实施农用地分级管理和建设用地环境风险分类管控，开展土壤污染治理与修复、土壤污染状况详查，建立完善污染地名录及开发利用负面清单，着力开展农药包装废弃物、农膜回收、利用与处置和禽畜养殖污染防治，加强废弃物综合处置与利用。加强矿产、建材等工业废弃物综合利用，推进元明粉行业尾渣资源综合利用等试点项目。加快推进城市生活垃圾分类处置和固体废弃物综合利用，健全危险废物收集、贮存、转运网络体系，实现“减量化、资源化、无害化”目标。

专栏 34 生态环境治理重大工程

大气污染防治工程。市县（区）生态环境气象监测站建设项目、市县（区）水泥、砖瓦和瓷砖行业工业炉窑综合治理、甘眉园区电解和焙烧烟气超低排放治理等。

水环境综合治理工程。岷江流域、球溪河支流生态修复综合治理项目，青衣江沿岸农村生活污水治理项目、岷江流域生态廊道绿化建设项目，醴泉河、毛河、

思蒙河、柴桑河、越溪河、花溪河、球溪河、安溪河流域水污染综合治理工程等，城市生活污水处理厂配套湿地工程。

土壤污染防治工程。市县（区）建设用地土壤污染状况调查和无主污染地块修复治理、重点园区水气土协同预警体系建设提升，各县（区）农业面源污染治理等。

固体废物环境风险综合整治工程。甘眉园区废物综合利用，同庆南风、蓉兴化工及有关区县钙芒硝排土场整治工程、元明粉行业尾渣资源综合利用等。

饮用水水源地环境整治工程。青衣江亭子山集中式饮用水水源地、黑龙滩水库民生隧洞集中式饮用水水源地、洪雅县集中式饮用水水源保护区生态修复和环境监管能力建设、丹棱县党仲水库集中式饮用水水源地等。

第三十七章 构建绿色生产生活方式

第一节 着力发展绿色产业

积极发展现代信息技术、绿色食品、新能源、新材料、节能环保等绿色产业，促进制造业与服务业融合，大力发展现代物流、旅游养老等产业，加快推动生态农业、循环农业发展。积极推动生态环境等基础设施社会化运营和先进节能环保的技术产业应用。大力推动环境第三方治理、环境综合服务模式，提升生态环境治理专业化水平。

第二节 大力推动资源节约

积极探索工业园区区域能评，加大落后产能淘汰力度。推进建筑节能，推广绿色建筑、装配式建材和先进节能环保墙材。推动公共机构节能，实施空调、照明、机电等系统改造。积极推进分布式能源、储能、智能电力系统应用。提升水资源利用效率，加强农业灌区续建配套与节水改造工作。强化土地利用全生命周期监管，健全低效用地（厂、房）盘活激励机制。

第三节 大力推进循环生产

降低企业原材料消耗，推进水、气、热、渣综合利用，做好工业固废等大宗废弃物的资源化利用。推进园区循环化改造，构建“资源—产品—废弃物—再生资源”循环经济产业链。推动生活垃圾、建筑垃圾、畜禽粪污和秸秆资源化综合利用，推动报废汽车和废旧家电等回收拆解、再制造。

第四节 积极倡导节俭生活

倡导勤俭节约社会风尚，弘扬戒奢克俭优良传统，广泛开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建行动。积极引导市民购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等低碳环保节能产品。倡导步行、骑自行车、乘坐公交等绿色出行方式。少用一次性木筷、塑料袋等物品。

专栏 35 绿色转型重点工程

绿色产业示范基地。智慧城管平台—餐饮油烟监督管理子系统、瓦屋山景区近零排放区示范工程、中法农业科技园近零排放示范工程。

清洁生产治理工程。市县（区）燃煤（柴、油）锅炉以及天然气锅炉清洁能源改造，餐饮油烟治理。

农业循环生产重点工程。畜禽粪污资源化利用整县推进、化肥零使用整县推进行动等。

第三十八章 深化生态文明制度改革

第一节 健全生态环境治理体制机制

创新环境治理模式，推动环保产业与大数据、人工智能等产业融合，加快形成新业态、新动能。加强监管体系建设，规划实

施成眉同城化环境监管体系建设、全域河流水环境质量自动监测系统建设。进一步落实好“河长制”“湖长制”“点长制”“田长制”“林长制”。建立跨区域生态修复、生态补偿、生态保护机制。推动污染排放许可证制度全面覆盖，健全用水权、排污权、碳排放权初始分配制度和交易市场。建立统一的实时在线环境监控系统，建立高效检测、执法管理体系。

第二节 完善生态文明指标考核体系

开展生态文明建设目标评价与考核，探索以生态系统生产总值（GEP）为考核标准的新体系，根据不同区域主体功能定位，采取共性指标和个性指标相结合的方式，实施差异化绩效评价考核。定期编制自然资源资产负债表、资源环境承载能力监测报告。贯彻落实领导干部自然资源离任审计和生态环境损害责任终身追究制度。

第三节 建立健全生态补偿机制

推动市域上下游、生态受益与生态保护区域之间横向生态补偿机制，积极探索生态价值转化为经济价值的有效路径。实行生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。积极推动环成都经济圈跨区域生态环境补偿试点。建立统一的实时在线环境监控系统。建立高效检测、执法管理体系。对耕地实施特殊保护，防止耕地“非农化”“非粮化”倾向，规范耕地占补平衡，建立耕地河湖休养生息制度。

第十一篇 传承东坡文化，建设人文眉山

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，讲好两宋荣光东坡故事，打造文化旅游强市，建设成渝地区双城经济圈高端文旅目的地，全面提升眉山文化软实力和影响力。

第三十九章 提高社会文明水平

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，强化教育引导、实践养成和制度保障。贯彻落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，推进理想信念教育，加强时代楷模、道德模范、劳动模范、抗疫英雄、“最美人物”等先进典型选树宣传和礼遇帮扶。突出抓好未成年人思想道德建设和思想政治教育。打造提升一批爱国主义教育示范基地和社会主义核心价值观示范点，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育。

第二节 继承和发扬优秀传统文化

弘扬中华民族传统美德，立足优秀传统文化传承，将东坡文化和社会主义核心价值观相结合，突出东坡文化元素打造文艺精品力作、举办东坡文化交流活动。稳步推进东坡文化传承创新“七个一”工程，做精三苏祠博物馆。丰富长寿文化、竹艺文化、大雅文化、美食文化等传统文化内涵。加大对非物质文化遗产和古镇古村落古民居的保护、传承和利用。

第三节 持续提升公民道德文明

贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义

教育实施纲要》，大力实施文化立城、文化立业、文化立人工程，全面提升公民道德素质和社会文明程度。深化全国文明城市长效管理，强化文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭创建，建设文明乡风。加强网络文明建设，维护社会公序良俗。深化拓展新时代文明实践中心建设。深入贯彻落实《志愿服务条例》，着力拓展“大爱眉山”志愿服务。深化“书香眉山·全民阅读”活动。实施全民科学文化素质行动。

第四十章 提升公共文化服务效能

第一节 加强文艺精品创作

实施文艺作品质量提升工程，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造、富有眉山特色的文艺精品，提升社会文化生活质量。培育一批有影响的文化名家，提高文艺创作组织化程度，进一步优化创作环境。整合市内外资源，重点创作一批以苏东坡等名人题材、康养、乡村、竹文化等主题的艺术剧目。实施文化作品质量提升工程，加强革命历史、重大现实、眉山地域题材创作生产，打造一批标志性引领性文化精品力作。充分发挥《眉山市文化广播电视和网络视听节目奖评选办法》作用，按照“小成本、大情怀、正能量”自主创新方向，开展广播电视和网络视听精品节目创作征集工作，传播本地声音、展示本地形象。

第二节 提升公共文化服务水平

实施基层公共文化设施提档升级、公共文化服务提质增效和公共数字文化整合创新工程，构建覆盖城乡、便捷高效的现代公

共文化服务体系。按照均等化、标准化要求，加强综合性文化服务中心建设，建好一批群众性、大众化、综合型的文化场所，打造城市“15 分钟文化圈”和农村“10 里文化圈”。按照市级“五馆一院”、县级“四馆”标准，新（改、扩）建一批文化馆、图书馆、美术馆、博物馆、党史馆和地方志馆等文化场所，加快完善市县公共文化设施网络，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学、地方志事业。高质量建设乡镇综合文化体、幸福美丽文化院坝、乡镇数字电影院、农家书屋等基层文化服务阵地。壮大东坡文化节、东坡文化学术高峰论坛、国际竹产业交易会、国际长寿养生文化节等会节活动。加强公共数字文化、智慧广电、应急广播体系建设。大力实施“眉州文艺名家”培育计划和文艺拔尖人才引进工程，培养一批有思想、有能力的文艺人才，扶持壮大一批文艺团队和文艺阵地。

第三节 推动媒体融合发展

认真贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快推进媒体深度融合发展的意见》，按照移动优先、创新管理、一体发展的要求，推进市级融媒体中心建设，推动县级融媒体中心提质增效，构建报、刊、台、网、微、端、屏全媒体传播平台，提升主流媒体的传播力、引导力、影响力、公信力。

第四十一章 推动文化旅游产业高质量发展

第一节 健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深

化文化体制改革，完善文化产业政策。举办东坡文化节，推进文化产业结构优化升级，鼓励和引导文化骨干企业丰富经营业态，扩大优质文化产品供给，不断提高文化产业规模化、集约化、专业化水平，满足人民群众多层次、多样化的精神文化需求。推动文化产业与科技、创意、金融、旅游等相关产业融合，顺应数字化发展趋势，实施文化产业数字化战略，加快发展动漫游戏、网络视听等新兴业态。以点为核心、以线延伸、以面覆盖，加快纱毂行、眉州古城墙、太和古街、罗平古街、江口古街5大历史文化街区建设。

第二节 推动文化和旅游深度融合发展

加快建设文化旅游强市，以保护传承弘扬三苏文化为主线，推动文旅全域全要素融合发展，加快建设成渝地区双城经济圈高端文旅目的地。完善文化和旅游融合发展体制机制，推动文化旅游业向休闲、度假、康养、专项旅游等产品多元化、高端化转型。全力打造“一祠一馆、一山一水、一园一城、一镇一村”眉山新八景，依托三苏祠、柳江古镇、幸福古村文旅融合示范项目，构建高端文化旅游产业集群，依托东坡文化旅游区、天府乐高乐园高端旅游经济带、瓦屋山·中瑞国际山地度假旅游示范区，打造天府旅游名县，培育一批文旅小镇，支持洪雅创建国家全域旅游示范区。

专栏36 成渝地区双城经济圈高端文旅目的地重点方向

以“文”为灵魂，打造国家历史文化名城。坚持以文塑城，以项目为依托，淋

滴尽致展现眉山千载诗书城的文化底蕴，彰显古韵今风的城市品位；坚持以文化人，深度挖掘三苏文化、长寿文化、大雅文化、竹艺文化、美食文化等优秀传统文化，加大对非物质文化遗产的保护、传承和利用，让眉山文化“活”起来、“走”出去；坚持以文兴业，做好“文旅融合、以文促旅”这篇文章，打造新的经济增长点。

以“旅”为引擎，打造国际休闲度假名城。高端导入完美呈现，围绕项目定位和建设内容，千方百计导入实体产业；串珠成链整体联动，进一步做好项目的统计和梳理，以线带点、以点带面，规划打造精品旅游线路。

以“商”为催化，打造现代都市消费名城。持续发展“研学游”“会展游”“康养游”，推进“文化+”“旅游+”“文旅+”“工业+”融合创新，丰富文旅业态；坚持品牌高端化，围绕“吃、住、行、游、购、娱”全环节同步发力。

以“景”为吸引，打造锦绣天府公园名城。做靓城市夜景，深入开展夜景亮化、美化工程改造提升，完善配套设施建设；做优城市场景，着力营造多元体验的城市生活场景和诗意栖居的城市生态场景；做美城市风景，加快建设眉山新八景、龙泉山城市森林公园拓展区、大熊猫国家公园等。

第三节 打造环成都文旅经济带新兴增长极

积极融入全省“一核五带”文旅发展格局，抢抓成渝地区双城经济圈建设、成眉同城化发展机遇，主动融入大峨眉、大熊猫、大遗址、大竹海、大灌区等四川“十大”文旅品牌建设，与成都黄龙溪、乐山峨眉山等重点旅游景区强强联合，合作开发休闲度假旅游产品，建设国际化的休闲度假基地。打造一批文化特色鲜明的品牌旅游线路，建设东坡文旅经济发展核心区、环天府新区高端休闲度假文旅经济带、南部国际康养度假文旅经济带、岷江流域特色文旅经济带，着力构建“一区三带四基地”发展格局。

专栏37 文化发展重点工程

文化遗产保护利用传承工程。加强三苏遗迹遗址等重要遗址研究和保护，建立文化遗产联合保护机制，创建一批非遗展厅、展览馆。

文化精品创作工程。丰富竹艺文化、东坡文化、大雅文化等眉山本土特色文化

内涵，开展文艺作品质量提升工程、广播电视精品节目和“记录新时代”纪录片创作工程，创作反映眉山特色文化和名人历史生活等主题的艺术剧目。

公共文化服务提升工程。实施文化惠民工程，推进街道综合文化站、社区综合文化服务中心等公共文化服务建设工程。建设市文化馆、市图书馆、市融媒体中心、眉山艺术中心等文化场所，建设党史馆和地方志馆。创建一批乡镇综合文化体等基层文化服务阵地。实施公共数字文化、智慧广电、应急广播工程建设。

文旅品牌建设工程。加快文旅品牌创建，争创天府旅游名县，打造 5A 级景区，省级旅游度假区、省级生态旅游示范区、全国乡村旅游重点村、国家全域旅游示范区。

第十二篇 统筹发展安全，建设平安眉山

坚持总体国家安全观，加强安全体系和能力建设，加强网络保密防护和监管体系建设，预防预备与应急处突相结合，提高防范和抵御安全风险能力，建立健全经济社会重大风险协同防控化解机制。

第四十二章 强化经济安全保障

第一节 加大粮食和重要物资储备

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强种质资源保护和利用，建设高标准农田，保护好农民种粮和地方政府抓粮“两个积极性”，强化粮食生产、加工、运输、储存、销售等环节的安全监管，确保粮油果蔬充足安全供应。以岷江平坝区、青衣江自流灌溉区、黑龙滩保灌区为重点，建设 165 万亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，全市粮食总产量稳定在 125 万吨以上，油料总产量稳定在 12 万吨以上。落实粮食安全市长责任制，压实粮食安全部门责任，吸引中粮、川粮、成都花中花等粮食龙头企业开展水稻绿色优质标准化生产，打响眉山优质稻米品牌。建

立健全分级储备体系，优化物资储备品种规模结构，完善收储动用轮换机制。加快粮食现代物流项目建设，健全粮食安全保障网络体系。

专栏38 粮食和物资安全重大项目

市国有粮油储备有限公司大米加工及应急粮食配送中心、东坡区省粮食储备库粮食现代物流中心、东坡区省粮食储备库3.1万吨低温仓、彭山凤鸣国家粮食储备库改建、青龙物流园三期工程、观音粮库收纳库、仁寿国家粮食储备库迁建、恒辉粮油有限公司“天府菜油”产业建设、中纺粮油“四川”有限公司“中国好粮油”建设、彭山区应急物资储备中心、眉山天府新区应急物资储备库、东坡区应急物资储备中心、仁寿应急物资储备库、丹棱城关省粮食储备库9万吨仓容改造、丹棱县粮油产业高质量发展示范县建设、丹棱县城关省粮油仓储设施、青神5万吨粮油储备中心库建设等。

第二节 加强能源安全保障

将能源安全摆在更为重要的位置，树立新的能源安全观，构建多渠道、多元化的能源供应体系，提升能源储备能力。加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，在能源供给侧进一步减少化石能源发电量在总电量中的比重，推动煤炭清洁高效利用，大力发展可再生能源，需求侧实现能源消费高度电气化，加快推动“再电气化”进程。加强科技创新，加强“大云物移智”、区块链数字信息技术推广运用，推进无人值守、远程集控、智能诊断等智能运维新模式新业态。

第三节 防范化解系统性金融风险

改善金融监管协调和风险处置机制，严格防范和有序处置互联网金融、非法集资等领域风险。严格规范政府举债融资行为，防范化解隐性债务风险，加强国有企业债务约束和经营风险管

理。加强疫情对宏观经济运行和微观主体影响的监测研判，排查化解潜在风险点。压实地方政府、金融机构和监管部门责任，稳妥化解地方法人金融机构等重点领域风险，开展非法集资、互联网金融、交易场所清理整顿。加强金融风险监测预警，稳妥处理金融领域风险，严厉打击违法违规活动。

第四节 加强政府债务管理

加强政府债务限额管理，科学分配债务限额，保障全市各级政府合理融资需求。完善政府债务预算管理，政府债务收入、支出、还本、付息、发行费用全面纳入预算规范管理。进一步完善债券项目库管理，建立专项债券全生命周期管理机制，强化债券资金管理，严格资金用途，加快使用进度，确保早拨付、早使用、早见效，提高债券资金使用绩效。发挥专项债券工作联动协调机制作用，推进组合使用专项债券和市场化融资工作，加大专项债券用于项目资本金额度，进一步发挥专项债券扩大有效投资作用。继续落实债务化解措施，完成全市债务化解计划。建立债务风险台账，逐笔掌握债务到期时间、金额，明确偿债来源，提前分类落实偿债资金，避免出现债务违约。继续做好债务风险评估，动态监测统计全市债务风险事件，加强债务风险应急处置，确保风险总体可控。坚决落实地方政府举债终身问责和债务问题倒查机制，严肃追责问责。

第四十三章 提升公共安全防控救援能力

第一节 增强防灾减灾能力

建立健全科学高效的预防体系和快速反应的扑救体系。提高“人防+技防”的监测预警能力，开展自然灾害风险普查和重点隐患排查、自然灾害监测预警信息化等自然灾害重点工程建设，积极推进区域性地震安全性评价，提高建设工程抗震设防能力。减少灾害事件对群众生命财产、自然资源和社会经济发展的影响。统筹推进新老城区海绵城市建设，提高城市防汛排涝能力，加快全域消防系统建设。

第二节 严格食品药品安全监管

落实食品药品监管责任制，建立全面覆盖、社会共治的食品药品安全治理体系，加强疫苗监管，强化食品药品全过程、全流程、全链条监管。强化食品加工小作坊综合整治，严防群体性中毒事件，深入开展“智慧食安”“智慧药监”建设，建立健全食品药品全程监管制度。强化溯源管理，严把产地环境安全、农业投入品生产使用、粮食收储、食品加工、产品流通销售等关键环节，确保不发生重大食品药品安全事故。加大相关领域违法犯罪打击力度，落实“处罚到人”要求，大幅提高违法成本。

第三节 提高安全生产水平

强化安全生产党委政府领导责任和部门监管责任，落实企业主体责任。强化安全生产管理，完善安全生产管理体制机制，全面推行安全生产清单制管理，积极推进安全风险分级管控和隐患

排查治理体系建设，强化安全生产监管执法，严厉打击各类安全生产违法行为，严格落实安全生产“一票否决”相关工作，坚决杜绝危险化学品、矿山、建筑施工、交通、城镇燃气、消防等重特大事故发生。加快推进危险化学品（化工）企业安全生产监测预警平台建设、眉山市化工企业专业应急救援队建设，实时监控全市高风险化工（医药）生产企业和危化（化工）企业，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

第四节 完善综合应急救援体系

健全应急指挥体系，完善救援现场应急处置工作机制，加强防灾减灾宣传和灾害应急演练，完善自然灾害和事故灾难应急预案。加强专业化标准化应急救援力量，建设基层综合应急救援、专业应急救援和社会救援队伍，提升应急救援装备水平。推进应急避难场所建设，完善水、电、油、气、粮食等战略资源应急储备和应急调度制度。建设以森林防火为主的“智慧林业”综合监管平台，加强森林防火灭火基础设施建设，加大森林防火投入。

专栏39 应急管理重大项目

市化工企业专业应急救援队建设、119 指挥中心升级改造、市消防救援训练基地综合培训楼建设、市人工影响天气基础能力建设、市气象数据资源池建设、青龙城市特勤消防站、彭山经开区特勤消防站，东坡岛、视高、牧马、崇礼、黑龙滩城市一级消防站。

第四十四章 维护社会安定和谐

第一节 健全平安建设体制机制

平安眉山建设领导体制工作机制更加完善，党委领导、政府

负责、民主协商、社会协同、公众参与、科技支撑、法治保障的社会治理新格局基本形成。扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖和意识形态领域斗争，坚决维护国家政治安全。构建社会治安立体化防控体系，健全扫黑除恶、禁毒防艾、电信网络新型违法犯罪治理长效机制，深化网格化服务管理，加快“七无”平安村、社会建设。

第二节 预防和化解社会矛盾风险

加强矛盾风险源头治理，实现社会稳定风险评估全覆盖。建立健全各领域重大风险预警、防控、联动、处置机制，有效预防、妥善处置群体性事件。加强金融风险监测预警，稳妥处理金融领域风险，严厉打击非法借贷等违法违规活动。落实国有企业资产负债约束机制，强化民营企业金融风险监管，加大不良贷款处置力度。建立房地产健康发展长效机制，防止房地产市场大起大落。

第三节 大力提升社会治安治理水平

健全社会公共治安隐患常态化排查整治和预警应急处置机制，加快推进智慧政法、智慧警务、智慧交通，强化大数据安全保障能力和关键信息基础设施建设，切实防护重要信息资源安全。加强重点地区、重点场所的社会治安综合治理，优化治安防控力量布局，加强流动人口、特殊人群服务管理和预防青少年违法犯罪工作，深入开展禁毒人民战争，依法严密防控和惩治各种违法犯罪活动。综合运用知识教授、体验教学、实践模拟等方式，以法治意识养成、违法犯罪行为预防为重点设计，积极推进涵盖

法治教育、犯罪预防、安全自保、司法保护、美德教育等内容的市青少年法治宣传教育实践基地建设。

专栏 40 社会治理重点项目

市青少年法治宣传教育实践基地、市县（区）雪亮工程、市视联网二期、智慧平安小区、综治信息系统、市县乡三级综治中心视频会议指挥调度系统、新一代政法网建设、市政法机关跨部门大数据办案平台、市域社会治理智能化应用平台、市网络综合治理体系建设、市网络安全体系建设。

第四节 加强国防动员和后备力量建设

强化党对国防动员工作的领导，深化国防动员体系和后备力量建设。加快构建现代人民防空体系，全力推进军地联合地下指挥所建设，全面提升我市应急备战组织指挥能力。持续夯实民兵队伍建设，深化民兵调整改革，规划民兵军事训练基地，建强国防动员专业保障队伍，推动实战化训练演练与信息手段集成应用，整体提升应战应急保障能力。深入贯彻军民融合发展理念，将国防要求贯彻到经济建设项目中，重视国家安全、保密和人防工程建设，以高科技企业为重点，加快新质动员力量和专业保障力量体系建设。加强国家安全宣传教育，聚力抓实全民国防教育，突出学校和公职人员主体，打造国防教育基地。增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。巩固军政军民团结，完善退役军人服务保障体系。

第十三篇 加强民主法治，建设法治眉山

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，长期坚持、不断发展社会主义民主政治，一体化推进法治眉山、法治政

府、法治社会建设。

第四十五章 发展社会主义民主政治

第一节 加强人民当家作主制度保障

充分发挥人民代表大会制度优势，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，坚持科学立法、民主立法、依法立法，推动协同立法。坚持正确监督、有效监督，推进联动监督、协同监督，健全人大对“一府一委两院”监督制度。依法行使重大事项决定权，认真贯彻执行党中央通过的指导性文件，推进科学决策、民主决策、依法决策。健全人大组织制度和工作制度，完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。

第二节 发挥社会主义协商民主独特优势

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，统筹推进政党协商、政府协商、政治协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。提高协商民主的程序化、法治化水平，建立各层级、各领域协商的项目清单，规范协商事前、事中、事后的相关规则和程序。建立合理的协商机制，切实提高制度执行力，确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。加强协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

第三节 巩固和发展爱国统一战线

完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人

士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，加快少数民族事业发展，创新完善新时代侨务工作机制。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，丰富完善基层民主实践形式，努力提升履职尽责的能力水平。

第四十六章 提升法治眉山建设水平

第一节 深入推进地方立法

构建完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，统筹做好与国家法律法规衔接配套的实施性立法，探索推进体现地方特色的创制性立法。健全立法立项、起草、论证、协调、审议机制，完善法规规章草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制，增强地方立法工作的及时性、系统性、针对性和有效性。坚持“立改废释”并举，加强推进重点领域和新兴领域地方立法。加强备案审查，切实维护法制统一。

第二节 深入推进依法行政

加强法治政府建设，建立权责统一、权威高效的依法行政制度机制。加快政府职能转变，优化政府组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法制定和公开政府及部门的权力清单、责任清单。严格规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。继续加强“两法衔接”信息平台运用，实行行政执

法与刑事司法信息的互联互通，实现全市行政处罚案件网上排查，涉嫌犯罪案件网上移送、网上处理、网上监督。建立“府院”互动机制，加强行政行为的司法监督。积极推进对外开放法治示范区建设。

第三节 深入推进司法公正

健全司法公正体系，完善行政机关负责人依法出庭应诉制度、行政机关支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。全面落实立案登记制改革要求，深化司法体制综合配套改革，严格落实司法责任制，健全公安、检察、审判、司法各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制，推进审判、检务、警务、狱务公开。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，统一执法司法标准，提高司法质量、效率和公信力。高标准建设立体化、集约化、信息化诉讼服务中心和检察接待室、法律服务专区，深入开展“线上”司法服务。

第四节 深入推进普法治理

贯彻实施法治社会建设实施纲要，制定“八五”普法规划并实施完成。加强宪法教育，全面落实宪法宣誓制度，持续开展全国学生“学宪法讲宪法”活动，维护宪法权威。进一步落实国家工作人员学法用法制度，加强青少年法治教育，广泛宣传民法典等与经济社会发展和人民群众利益密切相关的法律法规，增强全民法治观念。落实“谁执法谁普法”普法责任制，实现国家机关普法责任制清单全覆盖。丰富法治文化产品，开展群众性法治文

化活动，加强法治文化阵地建设，建设社会主义法治文化。完善政府社会治理考核问责机制，健全社会治理体制机制。开展市域社会治理现代化试点，深化城乡社区依法治理，实施村级事务阳光工程，开展法治乡村创建活动，推进多层次多领域依法治理。

第十四篇 强化规划实施保障

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，全面加强党的领导，强化政府主体责任，广泛动员全社会力量，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

第四十七章 加强党的全面领导

充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，坚决贯彻落实中央、省委各项决策部署。动员全市各级党组织、广大党员干部和人民群众干在实处、走在前列、勇立潮头，形成建设现代化成都都市圈副中心的强大合力。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。全面落实意识形态工作责任制。纵深推进全面从严治党，落实全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。健全完善监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，推进廉洁政府建设，坚定不移惩治腐败，着力营造风清气正的政治生态和良好的发展环境。全面贯彻新时代党的组织路线，完善上下贯通、执行有力的组织体系，把各领域基层党组织建设成为实现党的领

导的坚强战斗堡垒。发扬斗争精神，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。

第四十八章 健全统一规划体系

第一节 强化发展规划统领作用

建立以市发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，市县两级共同组成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全市规划体系。强化市发展规划指导功能和约束作用，把市委、市政府决策部署转化为全社会共同行动纲领。切实发挥空间规划基础支撑作用，为全市重大改革、重大项目、重大政策、重大平台落地实施提供空间保障。编制实施市级专项规划，分解落实市发展规划在各领域、各区域提出的重大任务。

第二节 加强规划衔接

加强与国家和省发展规划、空间规划、专项规划的有机衔接，确保规划目标同向、任务一致。加强对县（区）规划编制工作的指导，推动县（区）规划在发展战略、主要目标、重点任务、重大项目等方面与市发展规划有机衔接。

第四十九章 完善规划实施机制

第一节 如期完成规划目标

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体自主行为实现，要充分激发人民群众参与规划实施的主人翁意识，形成全市人民群众群策群力的生动局面。本规

划确定的约束性指标和重大工程、重大项目、重大政策、重大改革任务，要明确责任主体，落实进度要求，确保如期完成。

第二节 加强规划实施监督评估

本规划经市人民代表大会审查和批准，由市人民政府组织实施。市人民政府依据本规划制定实施年度计划，安排年度目标和主要任务，并向市人民代表大会报告，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。对纳入本规划的重大工程项目，简化审批核准程序，优先保证规划选址和要素供应。加强规划实施的财政保障、金融支持和统计监测。按规划程序开展规划实施情况评估，需对本规划进行调整时，由市人民政府提出建议，报市人民代表大会常务委员会批准。

名 词 解 释

1. **成渝地区双城经济圈**：地处四川盆地，东邻湘鄂、西通青藏、南连云贵、北接陕甘，是西部地区发展水平最高的城镇化区域。习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上提出，要推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

2. **“5高3轨12快”**：“5高”即成雅高速、成乐高速、成宜高速、成自泸赤高速、成都经济区环线高速；“3轨”即成贵高铁、成昆铁路、成昆复线；“12快”即剑南岷东大道、天府大道、天邛快速一环天府新区快速、丹蒲快速、梓州大道南延线、锦江大道、仁简快速、金简黄快速、工业大道、滨江大道、益州大道南延线、通江大道。

3. **“一极一地一枢一市一城一园”**：市委四届十六次全会提出，要加快建设现代化成都都市圈副中心，打造成成都都市圈经济增长极、科创新高地、交通次枢纽、开放示范市、品质宜居城、幸福新家园。

4. **“一极两中心两地”**：是党中央赋予成渝地区双城经济圈的目标定位，“一极”即在西部形成高质量发展的重要增长极；“两中心”即建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中

心；“两地”即建设改革开放新高地、高品质生活宜居地。

5. **“八大行动”**：重庆两江新区与四川天府新区眉山管委会签署的战略合作八大行动协议。涉及改革同标、开放协同、产业联动、文旅融合、教育共享、人才交流、国企合作、两地合作 8 个方面。

6. **“五区协同”空间发展战略**：市委四届十六次全会提出，实施“中强、北上、东进、西优、南联”区域发展战略，即做强中心，提升主城能级水平；坚定北上，接轨成都核心区域；突出东进，融入成渝发展主轴；加快西优，转化绿色生态优势；推动南联，衔接都市圈外圈层。

7. **“两江两湖两山”**：“两江”即岷江、锦江；“两湖”即黑龙滩、三岔湖；“两山”即龙泉山、牧马山。

8. **眉山东部新城“三中心一基地”**：“三中心”即市民服务中心、人才中心、产业邻里中心；“一基地”即企业总部基地。

9. **“三纵三横一互通”**：“三横”即眉山天府新区贵平镇迎宾大道—桃花南街、向家大道、宜渝大道；“三纵”即空港大道、红星路南延线、贵坪寺路；“一互通”即眉山东部新城红星路南延线互通立体匝道及连接线。

10. **“三山三河三湖三园”**：“三山”即瓦屋山、玉屏山、老峨山；“三河”即花溪河、青衣江、思蒙河；“三湖”即梅湾湖、雅女湖、槽渔滩；“三园”即大熊猫国家公园、九龙山森林公园、瓦屋山森林公园。

11. **瞪羚企业**：极具创新活力，发展速度越来越快，很像善于跳跃和奔跑的羚羊的高科技企业。

12. **专精特新“小巨人”**：“专精特新”中小企业中的佼佼者，指专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

13. **“3+3”现代工业体系**：做大做强新能源新材料、农产品及食品加工、电子信息三大引领产业，培育提升机械及高端装备制造、绿色化工、医药三大特色产业。

14. **“443”现代服务业体系**：旅游度假、医疗康养、文化创意、高端教育 4 大高成长都市消费服务业；科技服务、金融服务、现代物流、现代会展 4 大高效率都市生产服务业；城市商业、特色餐饮、品牌家政 3 大高品质都市生活服务业。

15. **保税物流中心（B 型）**：指经海关批准，由中国境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。

16. **“583”现代农业体系**：东坡泡菜、眉山春橘、品质粮油、优质生猪、生态竹业 5 大主导产业，奶、禽蛋、水产种苗、蜂蜜、葡萄、枇杷、茶叶、藤椒 8 大特色产业，现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流 3 大先导性支撑产业。

17. **“五图七单”**：“五图”即产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图、企业分工协作关系图；“七单”即主要产业链清单、重要产业集群清单、重点企业清单、重点投资项目清

单、存在问题清单、现有政策清单、可部署创新链清单。

18.成眉教育“八大共享平台”：优质教育共享平台、师资培养共享平台、数字教育共享平台、职教融合共享平台、研学基地共享平台、国际交流共享平台、监测评价共享平台和教育生态共育平台。

19.“四横七纵”高速路网：“四横”即成雅高速、成都经济区环线高速、遂资眉高速、铜梁经乐山至荣经高速；“七纵”即乐雅高速、成乐高速（扩容）、成自泸赤高速、仁沐新高速、成宜高速、天眉乐高速、蒲夹高速。

20.北上“六横九纵”干道：“六横”即天邛快速+环天府新区快速、彭邛快速、彭蒲快速、东蒲快速、金简黄快速、通江大道；“九纵”即工业大道、滨江大道、剑南岷东大道、天府大道、益州大道南延线、梓州大道南延线、仁简快速、丹蒲快速、锦江大道。

21.东进“一横五连”干道：“一横”即眉州大道东、西延线；“五连”即仁简快速、金简黄快速、眉资快速、仁寿至资中快速、天府大道南延线。

22.“一核三环”快速路网：“一核”即天府大道眉山城区段、眉山环城公路南环线、工业大道、剑南岷东大道；“一环”即成都经济区环线高速、遂资眉高速、成乐高速、天眉乐高速；“二环”即环天府新区快速、天府仁寿大道、S307、S307至S401连接线、S401、S104；“三环”即金简黄快速、红星路南延线、仁青快速、名仁快速、丹蒲快速、成新蒲快速。

23. **“金通工程”**：以建设美丽清新、安全绿色、便捷优质、精细管理乡村客运为主要任务，建设人民满意的乡村客运服务体系。

24. **“RCEP”**：即《区域全面经济伙伴关系协定》，由东盟 10 国发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度 6 个对话伙伴国参加。该协定达成后将成为全球最大自贸区。

25. **东坡文化“七个一”工程**：做精一个博物馆，举办一场研讨会，打造一部舞台剧，拍摄一部电视剧，筹办一所东坡文学院，承办一台中央级晚会，打造一条精品文化旅游线路。

26. **眉山新八景**：即“一祠一馆、一山一水、一园一城、一镇一村”，分别是三苏祠、江口沉银博物馆、瓦屋山、岷江、天府乐高乐园、中美文化产业新城、柳江古镇、幸福古村。

27. **“两新一重”**：“两新”即新型基础设施建设、新型城镇化建设；“一重”即交通、水利等重大工程建设。